

奋进新征程 建功新时代 · 非凡十年

迈出法治中国建设新步伐

——新时代推进全面依法治国述评

■新华社记者 熊丰 白阳

“全面推进依法治国是关系我们党执政兴国、关系人民幸福安康、关系党和国家长治久安的重大战略问题，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。我国社会主义法治建设发生历史性变革，取得历史性成就，党对全面依法治国的领导更加坚强有力，全面依法治国总体格局基本形成，全面依法治国实践取得重大进展。

谋篇布局 立柱架梁——党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强，开辟全面依法治国新境界

2012年12月4日，北京人民大会堂。习近平总书记出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会，明确提出“要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家”。

奉法者强则国强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治。

这是我国社会主义法治建设史上具有里程碑意义的两个“首次”——

2014年10月，党的十八届四中全会首次以中央全会形式专门研究全面依法治国，部署180多项重大改革举措，全面依法治国顶层设计和战略部署全面展现在世人眼前。

2020年11月，党的历史上首次召开中央全面依法治国工作会议。会议强调，要认真学习领会习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程。

宣示坚定不移走中国特色社会主义法治道路；阐明中国特色社会主义法治体系的科学内涵；明确全面依法治国的基本框架和总体布局；正确处理政治和法治、改革和法治、依法治国和以德治国、依法治国和依规治党的关系……党的十八大以来，全面依法治国顶层设计更加完善。

党的领导，是我国社会主义法治之魂。

组建中央全面依法治国委员会，加强党对全面依法治国的集中统一领导，统筹推进全面依法治国工作；制定出台《中国共产党政法工作条例》，把党长期以来领导政法工作的成功经验转化为制度成果；依法治省（市、县）委员会全面设立，加强各地法治建设的组织领导、统筹协调……党对全面依法治国的领导更加坚强有力。

《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》构建起法治中国建设的“四梁八柱”。“一规划两纲要”，确立了“十四五”时期全面依法治国总蓝图、路线图、施工图，标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

保障善治 促进发展——中国特色社会主义法治体系不断完善，推进国家治理体系和治理能力现代化

习近平总书记指出，我们要坚持走中国特色社会主义法治道路，加快构建中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。

2018年3月，十三届全国人大一次会议表决通过的宪法修正案中，“健全社会主义法制”改为“健全社会主义法治”。

从“制”到“治”一字之变，反映法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升。

良法是善治之前提。十年来，通过宪法修正案，制定民法典、外商投资法、国家安全法、监察法等法律，修改立法法、国防法、环境保护法等法律，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法……以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完善。

“徒法不能以自行。”全面推进依法治国，必须坚持公正司法。

“100—1=0”——“一个错案的负面影响足以摧毁九十九个公正裁判积累起来的良好形象。执法司法中万分之一的失误，对当事人就是百分之百的伤害。”习近平总书记的话语振聋发聩。

让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。呼格吉勒图案、聂树斌案、张文中案等一批冤错案被依法纠正，以审判为中心的刑事诉讼制度改革守住防范冤错案底线；司法责任制改革“让审理者裁判、由裁判者负责”；出台规定防止领导干部干预司法

“批条子”“打招呼”……一系列举措环环相扣，维护社会公平正义的根基不断夯实。

以法为纲，崇法善治。加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系……十年来，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥。

国家博物馆有一件特殊收藏品——109枚来自天津滨海新区的红色公章。简政放权改革以来，天津滨海新区将分散在18个单位的216项审批职责归至一个部门，实现“一颗印章管审批”，原有109枚公章就此封存。

从“109”变成“1”背后，是以法治方式营造良好营商环境，促进高质量发展。

制定“权力清单”和“责任清单”，厘清政府权力边界；加强产权司法保护，营造风清气正的法治化营商环境……政府行为全面纳入法治轨道，激活了市场主体活力，激发了经济社会发展动能。

加强海南全面深化改革开放、京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等法治保障，健全防范化解重大金融风险法律制度，加强生态环境保护立法执法，制定实施乡村振兴促进法……支持重大改革，护航国家发展，一系列国家重大决策部署的实施推进都有法治的保障。

全面依法治国是一项长期而重大的历史任务，也是一场深刻的社会变革。十年间，加快建设中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家，推动法治中国建设迈向良法善治的更高境界。

为了人民 依靠人民——坚持法治建设以人民为中心，让亿万人民有更多获得感幸福感安全感

习近平总书记指出：“全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。”

“现在庭审开始！”2020年2月4日，北京市第一中级人民法院。法官借助视频庭审平台“北京云法庭”，完成对一起民间借贷纠纷案件的法庭询问程序，而其中一方代理

律师正身处宁夏。

“微法院”“云办案”“指尖诉讼”……新冠肺炎疫情防控期间，司法机关案件办理从线下到线上，保障公平正义“不打烊”，更好满足人民群众司法需求。

十年来，法治中国建设始终聚焦群众所急所需所盼，以法治之力保障人民美好生活。曾经的“立案难”变成“有案必立、有诉必理”，曾经办事“跑断腿”变成“异地可办、一网通办”，行政诉讼渠道更加通畅，法律服务更加方便快捷……党的十八大以来，法治中国建设步履铿锵，让人民群众切实感受到社会主义法治的温暖与便利。

2021年12月的一天，辽宁本溪市民陈宇收获了一个“小惊喜”。

在本溪北地派出所民警引导下，他通过自助体检机完成了机动车驾驶人检测项目。“以前做检测要跑去郊区的车管所，现在下楼就能办，真是太方便了。”陈宇高兴地说。

发生在群众身边的“小变化”，源自法治政府建设的“大实效”。

从深入推进“放管服”改革，非行政许可审批事项全部取消；到持续开展“减证便民”，推动各地区各部门清理证明事项2.1万多项；再到深化综合行政执法改革，全面推行行政执法“三项制度”……法治政府建设让人民群众有了更多更实在的获得感。

法治的真谛，在于全体人民的共同信仰。

“领导干部要做尊法的表率，带头尊崇法治、敬畏法律……”2021年12月3日，山东滨州市滨城区法治文化公园广场上，滨州市委全面依法治市办有关负责人宣读倡议，全体人员向宪法宣誓。

自2018年以来，我国已连续4年举办“宪法宣传周”活动，推动宪法法律精神走进基层、走向生活。

全面实行“谁执法谁普法”普法责任制，推动村民小组“法律明白人”全覆盖，“板凳法庭”将矛盾纠纷化解在百姓家门口，阳光议事厅助推社区“微治理”……尊法学法守法用法的社会氛围愈加浓厚，汇聚起法治中国建设的澎湃力量。

新征程上，在习近平法治思想的科学指引下，不断推进全面依法治国，必将为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

新华社北京8月31日电

2022年9月1日 星期四



聚焦疫情防控

超2.26亿老年人完成新冠疫苗全程接种



新华社北京8月31日电（记者 帅才 田晓航）国家卫生健康委公布的最新数据显示，超过2.26亿名老年人完成了新冠病毒疫苗全程接种。专家建议符合条件的人群尤其是老年人尽快接种新冠病毒疫苗。

国内部分地区新冠肺炎感染者的基因测序结果显示，病毒分别属于奥密克戎变异株的多个不同亚分支。病毒学专家表示，新冠病毒持续变异，与此前流行的奥密克戎毒株相比，传播力和致病力并未减弱，对老年人和基础病人群仍具较大威胁。

中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆说，目前我国使用的疫苗在预防重症和死亡方面效果是显著且明确的。建议符合条件的人群尽快接种疫苗，按照规定间隔完成加强针接种。

国家卫生健康委公布的数据显示，截至今年8月9日，31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团累计报告接种新冠病毒疫苗超34亿剂次，已完成全程接种人数达12.68亿，完成加强免疫接种人数达8.2亿；60岁以上人口接种覆盖人数超过2.38亿，完成全程接种人数超过2.26亿，完成加强免疫接种人数超过1.76亿。

记者了解到，为了提高老年人疫苗接种率，多地采取了积极措施。北京市东城区为老年人开设了疫苗接种专场；上海市各区在开放社区接种门诊的基础上提供养老机构、重点社区上门服务等多种形式的接种服务；湖南疾控部门联合医疗机构通过安排流动接种车、开通绿色通道、组织人员陪护等方式，为老年人接种提供便利。

国产新冠治疗药物取得新进展

新华社北京8月31日电（记者 董瑞丰 戴小河）记者日前从国务院联防联控机制科研攻关组获悉，我国积极推进新冠治疗药物研发，除了已获批的中和抗体、化学药物和中药外，还有多个药物在临床试验中显示出疗效，科技创新有效助力了疫情防控工作。

2021年12月，国家药监局应急批准了新冠病毒中和抗体联合治疗药物安巴韦单抗注射液（BRII-196）及罗米韦单抗注射液（BRII-198）注册申请。这是我国首家获批的自主知识产权新冠病毒中和抗体联合治疗药物。

2022年7月，国家药监局附条件批准了阿兹夫定片增加治疗新冠肺炎适应症注册申请。这是我国自主研发的口服小分子新冠肺炎治疗药物。

此前，在湖北武汉抗疫斗争中，有关院士、专家带领团队科研人员，针对前期没有特效药可用的状况，以救治需求为导向，筛选出中药“三药三方”等一批药物，为新冠肺炎救治提供了有力保障。

国家卫生健康委科教司监察专员刘登峰介绍，新冠疫情发生后，国务院联防联控机制第一时间组织了药物研发攻关，在药物的临床前研究、抗体的筛选、临床试验系统筹和快速审评审批等方面都做了大量工作。基于国家新药创制重大专项积累的药物筛选、疫苗研发、临床评价等平台 and 团队，很快推动了中和抗体、化学药物和中药等成功上市。

据了解，我国当前还有多个新冠治疗药物正处于不同的研发阶段，部分药物已在国内外开展Ⅲ期临床试验。

国务院联防联控机制科研攻关组有关负责人介绍，目前新冠治疗药物研发主要围绕阻断病毒进入细胞、抑制病毒复制、调节人体免疫系统3条技术路线开展，我国在这些技术路线上均有部署。

由科技部、国家卫生健康委、工业和信息化部、国家发展改革委、国家药监局、国家中医药局等部门组成的国务院联防联控机制科研攻关组药物研发专班，自2020年2月16日设立以来，组织全国优秀专家团队，全力推进有效药物和治疗技术研发工作。

我国研发经费投入连续6年保持两位数增长

新华社北京8月31日电（魏玉坤 欧立坤）记者31日从国家统计局获悉，2021年我国研究与试验发展（R&D）经费投入总量为2.8万亿元，比上年增长14.6%，增速比上年加快4.4个百分点，已连续6年保持两位数增长。

根据国家统计局、科学技术部和财政部联合发布的《2021年全国科技经费投入统计公报》，2021年我国R&D经费投入强度（R&D经费与GDP之比）为2.44%，比上年提高0.03个百分点，呈现稳步提升态势。

国家统计局社科文司首席统计师李胤表示，从国际比较看，我国R&D投入继续呈现大体量、高增长特点。从投入规模看，我国R&D经费总量稳居世界第二。从增长速度看，2016年至2021年，我国R&D经费年均增长12.3%，明显高于美国（7.8%）、日本（1%）、德国（3.5%）和韩国（7.6%）等发达国家2016年至2020年的增速。从投入强度看，我国2021年2.44%的水平在世界主要国家中排名第13位，超过法国（2.35%）、荷兰（2.29%）等创新型国家。

公报数据显示，2021年，我国基础研究经费为1817亿元，比上年增长23.9%，增速较上年提升14.1个百分点。企业R&D经费占全国的比重为76.9%，比上年提高0.3个百分点，企业创新主体地位进一步稳固。

中欧班列中药材原料专列抵达西安

8月31日，满载土库曼斯坦甘草中药材原料的中欧班列回程列车抵达西安国际港站（无人照照片）。

当日，满载着来自土库曼斯坦甘草中药材原料的中欧班列顺利抵达西安国际港站。这是我国首趟从土库曼斯坦整列进口甘草中药材原料的中欧班列，为助力“一带一路”沿线国家对外贸易，畅通物流通道，促进中医药产业合作共赢开拓了新途径。

该趟专列所载货物共计42个集装箱，重850吨。专列采取“海铁联运”的方式，由土库曼巴希港乘船出发，经哈萨克斯坦阿克套港换装铁路，由霍尔果斯口岸入境中国，最终抵达西安国际港站。



一批新规9月起施行，关系你我生活

■新华社记者 白阳

这个9月，一批新规开始施行。义务教育内容与方式迎来重要变化；中小学校财务制度进一步规范；招标投标新规严禁虚假招标、违法投标等行为……更完备的法治体系，护航更美好的生活。

劳动课将成为独立课程

开学季，多项与学校相关的新规开始施行。

新修订的义务教育课程方案和课程标准将于2022年秋季学期开始执行。

新修订的课程方案整合小学原品德与生活、品德与社会和初中原思想品德为“道德与法治”，进行九年一体化设计；改革艺术课程设置，一至七年级以音乐、美术为主线，融入舞蹈、戏剧、影视等内容，八至九年级分项选择开设；科学、综合实践活动开设起始年级提前至一年级；劳动、信息科技及其所占课时从综合实践活动课程中独立出来。

按照新课标，劳动课程共设置十个任务群，分为日常生活劳动、生产劳动和服务性劳动三大类。其中，日常生活劳动包括清洁与卫生、整理与收纳、烹饪与营养、家用器具使用与维护四个任务群。

此外，根据教育部《关于大力推进幼儿园与小学科学衔接的指导意见》，从2022年秋季学期开始，各省（区、市）全面推行入学准备和入学适应教育，建立幼小协同的合作机制，加强在课程、教学、管理和教研等方面的研究合作。

2022年9月1日起施行的《中小学校财务制度》明确，中小学校组织收入应当合法合规，各项收费应当严格执行国家规定的收费范围、收费项目和收费标准，不得擅自扩大收费范围、增加收费项目、提高收费标准。中小学校严禁设立“小金库”，严禁账外设账，严禁公款私存。

严禁虚假招标、违法投标、不诚信履约等行为

为充分发挥法规制度刚性约束作用，引导招标投标活动朝更加规范有序方向发展，国家发展改革委等13部门发布意见，进一步规范招标投标主体行为。

《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》要求，严格执行强制招标制度，不得以违法形式规避招标、虚假招标，除特殊情形外，依法必须招标项目应当实行全流程电子化交易。

在打击遏制违法投标和不诚信履约行为方面，意见明确，投标人应当依法诚信参加投标，自觉维护公平竞争秩序。加大对违法投标行为的打击力度，严格依法实施行政处罚并按照规定纳入信用记录。

本意见自2022年9月1日起施行，有效期至2027年8月31日。

向境外提供重要数据应申报数据出境安全评估

《数据出境安全评估办法》自2022年9月1日起施行，为维护国家安全和社会公共利益提供新保障。

办法明确了4种应当申报数据出境安全评估的情形，包括：

数据处理者向境外提供重要数据；关键信息基础设施运营者和处理100万人以上个人信息的数据处理者向境外提供个人信息；自上年1月1日起累计向境外提供10万人个人信息或者1万人敏感个人信息的数据处理者向境外提供个人信息；国家网信部门规定的需要申报数据出境安全评估的情形。

保险资产管理公司应建立全面风险管理体系

《保险资产管理公司管理规定》自2022

年9月1日起施行，进一步强化保险资产管理公司监管。

规定将风险管理作为专门章节，从风险管理体系、风险管理要求、内控审计等方面进行全面增补，要求建立完善全面风险管理制度和机制，切实维护保险资金等长期资金安全。

规定还从总体要求、股东义务、激励约束机制等方面，对公司治理作出明确要求。根据规定，保险资产管理公司的股东及其实际控制人不得有虚假出资、抽逃或者变相抽逃出资，以任何形式占有或者转移保险资产管理公司资产等行为。

建立港口基础设施维护基本制度

为保障港口安全稳定运行，《港口基础设施维护管理规定》自2022年9月1日起正式施行。

规定建立了港口基础设施维护的基本制度，对维护工作提出了具体要求。比如，明确港口公用基础设施维护主体由地方政府确定，其他港口基础设施由港口经营人负责维护。

在监管方式上，规定落实国务院“放管服”改革要求，明确港口行政管理部门原则上应当采取“双随机一公开”方式进行监督检查，提升管理效能。

新华社北京8月31日电