

中共中央国务院印发《党和国家机构改革方案》

新华社北京3月16日电 近日，中共中央、国务院印发了《党和国家机构改革方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《党和国家机构改革方案》全文如下。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务，按照坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则，深化党和国家机构改革，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障，也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。

面对新时代新征程提出的新任务，党和国家机构设置和职能配置同全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应，同构建高水平社会主义市场经济体制的要求还不完全适应，需要在巩固党和国家机构改革成果的基础上继续深化改革，对体制机制和机构职责进行调整和完善。

深化党和国家机构改革，目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。党的二十大对深化机构改革作出重要部署，对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴意义重大而深远。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学，在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

一、深化党中央机构改革

（一）组建中央金融委员会。加强党中央对金融工作的集中统一领导，负责金融稳定和发展的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实，研究审议金融领域重大政策、重大问题等，作为党中央决策议事协调机构。

设立中央金融委员会办公室，作为中央金融委员会的办事机构，列入党中央机构序列。

不再保留国务院金融稳定发展委员会及其办事机构。将国务院金融稳定发展委员会办公室职责划入中央金融委员会办公室。

（二）组建中央金融工作委员会。统一领导金融系统党的工作，指导金融系统党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等，作为党中央派出机关，同中央金融委员会办公室合署办公。

将中央和国家机关工作委员会的金融系统党的建设职责划入中央金融工作委员会。

（三）组建中央科技委员会。加强党中央对科技工作的集中统一领导，统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革，研究审议国家科技发展重大战略、重大规划、重大政策，统筹解决科技领域战略性、方向性、全局性重大问题，研究确定国家战略科技任务和重大科研项目，统筹布局国家实验室等战略科技力量，统筹协调军民科技融合发展等，作为党中央决策议事协调机构。

中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。

保留国家科技咨询委员会，服务党中央重大科技决策，对

中央科技委员会负责并报告工作。

国家科技伦理委员会作为中央科技委员会领导下的学术性、专业性专家委员会，不再作为国务院议事协调机构。

不再保留中央国家实验室建设领导小组、国家科技领导小组、国家科技体制改革和创新体系建设领导小组、国家中长期科技发展规划工作领导小组及其办公室。

省级党委科技领域议事协调机构结合实际组建。

（四）组建中央社会工作部。负责统筹指导人民信访工作，指导人民建议征集工作，统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设，统一领导全国性行业协会商会党的工作，协调推动行业协会商会深化改革和转型发展，指导混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，指导社会工作人才队伍建设等，作为党中央职能部门。

中央社会工作部统一领导国家信访局。国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

中央社会工作部划入民政部的指导城乡社区治理体系和治理能力建设、拟订社会工作政策等职责，统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设。划入中央和国家机关工作委员会、国务院国有资产监督管理委员会党委归口承担的全国性行业协会商会党的建设职责，划入中央精神文明建设指导委员会办公室的全国志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查等职责。

省、市、县级党委组建社会工作部门，相应划入同级党委组织部门的“两新”工委职责。

（五）组建中央港澳工作办公室。承担在贯彻“一国两制”方针、落实中央全面管治权、依法治港治澳、维护国家安全、保障民生福祉、支持港澳融入国家发展大局等方面的调查研究、统筹协调、督促落实职责，在国务院港澳事务办公室基础上组建，作为党中央办事机构，保留国务院港澳事务办公室牌子。

不再保留单设的国务院港澳事务办公室。

二、深化全国人大机构改革

（六）组建全国人大常委会代表工作委员会。负责全国人大代表名额分配、资格审查、联络服务有关工作，指导协调代表集中视察、专题调研、联系群众有关工作，统筹管理全国人大代表议案建议工作，负责全国人大代表履职监督管理，统筹全国人大代表学习培训工作，指导省级人大常委会代表工作等，承担全国人大常委会资格审查委员会的具体工作，作为全国人大常委会的工作委员会。

三、深化国务院机构改革

（七）重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能，强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转化和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技评奖等相关职责，仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策，指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高技术产业发展及产业化规划和政策，指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会保障部

社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责，将科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

地方政府科技部门职责结合实际进行调整。

（八）组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建，将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责，中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

（九）深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

（十）中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构，强化资本市场监管职责，划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责，由中国证券监督管理委员会统一负责公司（企业）债券发行审核工作。

（十一）统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省（自治区、直辖市）设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县（市）支行，相关职能上收至中国人民银行地（市）中心支行。对边境或外贸结售汇业务量大的地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地（市）中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

（十二）完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关管理规定，将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

（十三）加强金融管理部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制，工作人员纳入国家公务员统一规范管理，执行国家公务员工资待遇标准。

（十四）组建国家数据局。负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等，由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设、协调国家重要信息资源开发利用与共

享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

省级政府数据管理机构结合实际组建。

（十五）优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。

省、市、县级乡村振兴机构职责划入同级农业农村部门。

（十六）完善老龄工作体制。实施积极应对人口老龄化国家战略，推动实现全体老年人享有基本养老服务，将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。

中国老龄协会改由民政部代管。

（十七）完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

四、深化全国政协机构改革

（十八）优化全国政协界别设置。全国政协界别增设“环境资源界”。将“中国共产主义青年团”和“中华全国青年联合会”界别整合，设立“中国共产主义青年团和中华全国青年联合会”界别。优化“特别邀请人士”界别委员构成。

五、优化机构编制资源配置

（十九）精减中央和国家机关人员编制。中央和国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。中央垂管派出机构、驻外机构不纳入统一精减范围，根据行业和系统实际，盘活用好存量编制资源。

地方党政机关人员编制精减工作，由各省（自治区、直辖市）党委结合实际研究确定。县、乡两级不作精减要求。

各地各部门要站在党和国家事业发展全局高度，充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性，坚定改革信心和决心，加强组织领导，落实工作责任，不折不扣把机构改革任务落到实处。

在中央政治局常委会领导下，中央全面深化改革委员会统筹党和国家机构改革组织实施工作。地方机构改革由省级党委统一领导，改革方案报党中央备案。中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成，地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央请示报告。

强信心·稳经济·促发展

济宁海关 服务企业新旧动能转换

本报济宁讯（通讯员 王大庆）近日，泰山玻璃纤维邹城有限公司从日本进口的玻璃纤维拉丝机自青岛口岸进境后，经青岛海关所属济宁海关关员到厂检疫，第一时间安装调试并投入使用。

“为扩大产能，响应新旧动能转换要求，公司进口了一批高价值、高产值设备，优化生产工艺、降低生产能耗。”公司进出口部经理孟艳婷说，在济宁海关指导下，公司享受到鼓励类投资项目进口自用设备税收优惠政策，减免税款50多万元。

“海关总署推出了支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展若干措施后，我们积极落实鼓励类投资进口设备税收优惠政策。”济宁海关查检三科科长王瑞彬介绍，为畅通服务企业“最后一公里”，该关走进企业、深入一线，宣讲最新出台的优惠政策，引导符合条件的企业应享尽享海关政策红利。与此同时，济宁海关持续提升货物通关时效，结合企业产品特点、设备安装调试需求，对进口产品设备实施“即到即检”，确保第一时间投入使用，为企业开拓市场提供契机。

下一步，济宁海关将继续落实好“一企一策”要求，推动企业用足用好海关优惠政策，助力济宁资源型城市转型，为新旧动能转换奋力赋能。

（上接1版A）微山湖旅游区成功创建为国家5A级旅游景区，曲阜市获评全省文旅康养强县；启动水泊梁山景区创建国家5A级旅游景区；梁山县大路口乡获评省级乡村旅游民宿集聚区创建单位；成功举办2022山东省旅游发展大会，第十三次中日韩文化部长会议；推出“黄河水浒文化之旅、微山湖生态红色文化之旅、儒家文化经典游”等黄河游线路；“三孔”和“两孟”景区入选文化和旅游部黄河寻根问祖之旅和黄河世界遗产之旅；微山湖景区、水泊梁山风景区、南旺运河遗址等景区入选省文化和旅游厅发布10条黄河主题线路。

市文化和旅游局相关负责人表示，2023年，将发挥济宁优秀传统文化富集的优势，强化项目带动，讲好黄河故事，推动文旅资源整合，在黄河文化保护传承弘扬上抓出特色、抓出亮点、抓出成效，努力为全市黄河流域生态保护和高质量发展作出文旅贡献。

（上接1版B）对适用承诺制管理的建设项目，取水申请人在作出书面承诺后，可不再要求进行水资源论证。

竣工验收阶段推行联合验收、“多测合一”。将黄河流域生态保护和高质量发展项目竣工验收阶段的5项验收事项统一纳入竣工联合验收。将相关项目从前期审批到后期验收涉及的各类测绘业务并联整合，实行联合测绘、结果互认。推行各阶段测绘成果与工程建设项目审批管理系统共享应用，避免多头提交，加快推进项目生产落地。



3月12日，第四十五个全民义务植树节。济宁健康护理学院新校区西藏班师生踊跃参加植树活动，共同栽种下象征民族团结的石榴树。

■记者 刘项清
通讯员 张长庆 摄

济宁邮政探索服务乡村新途径

本报泗水讯（通讯员 李志远）3月9日上午，济宁邮政助力乡村振兴（泗水站）暨美丽乡村农产品上行联络站揭牌仪式在泗水县圣水峪镇游沃村举行，泗水政府部门和济宁邮政领导，省派第一书记及部分村民代表参加活动仪式。

该活动把游沃村的地瓜、丝瓜等特色农产品纳入邮政商品库，利用邮政线上线下渠道销售，并通过“济宁邮政”抖音直播间宣传推广，帮农户解决品牌宣传及销售难题。活动还

邀约第一书记走进邮政助农直播间为农产品代言，单场直播线上订单1000余单。

去年以来，济宁邮政积极探索服务乡村新途径，携手第一书记共建美丽乡村，开展了系列惠农助农活动。2023年，计划建设美丽乡村农产品上行联络站1000个以上，引入农特产品500种以上，农产品销售额有望突破1亿元。

微山县 搭建三个平台 抓实党员管理

本报微山讯（通讯员 汪晓雪）微山县结合实际，搭建三个平台，着力推进党员管理工作，激活党员“红色细胞”，促进党建工作规范化，不断提升基层治理水平。

高度重视党员队伍建设。严格按照《中国共产党发展党员工作细则》要求，把好党员发展关。一是把好“人口关”。年初制定发展党员指导性计划，积极选培发展党员的“好苗子”，着力优化党员队伍结构。二是把好“质量关”。建立发展对象部门联审、县乡联合预审双联审机制，发展党员工作全程纪实管理，发展过程有据可查，源头可溯。三是把好“指导关”。明确各程（工）委书记为党员发展第一责任人，全过程跟踪党员发展流程，与新发展党员谈心谈话，切实提高发展党员质量。

把准党员教育管理风向标。针对不同类别党员的实际因

材施教，鼓励基层党员积极参与专题党课等组织活动，采取互动交流、榜样教育等鲜活形式，最大限度激活党员教育管理内生动力。拓展党员教育管理新路子，把灌输式教育管理与探讨式教育管理有机结合，把理论教育与实践教育有机结合，把经常性教育与定期教育有机结合，让党员教育持续“升温加热”。

注重发挥党员联系群众的优势。组织农村党员参与村内志愿服务活动，组织社区居民党员参加社区事务管理，组织离退休党员举办文体活动，带动群众共同参与。组织在职党员进小区、进企业、进村庄，将实践经验转化为参与基层治理的“试金石”，真正做到以服务群众为出发点，以群众受益为落脚点，切实把党史学习教育成果转化为党员参与志愿服务的动力源泉。

市人大常委会调研全市港航产业聚集和商贸兴港工作

本报济宁3月16日讯（记者 王槩）按照《市人大常委会办公室关于开展“实施‘九大战略’人大代表在行动”主题活动的实施方案》要求，3月14日至16日，市人大常委会副主任林晋带领调研组，分别到梁山、任城、鱼台、邹城、曲阜、兖州、微山港航产业聚集、商贸兴港工作开展专题调研。市直有关部门和各县市区相关负责同志陪同。

调研组采取现场考察、听取汇报、座谈交流的方式，对各县市区港口建设、临港产业、物流贸易发展和服务实体经济情况进行深入调研，详细了解了县域港航经济发展存在的问题，并与企业代表、人大代表进行了深入交流。

林晋在座谈时指出，各级各部门要切实增强加快港航产业发展的责任感和紧迫感，树牢“大港航、一盘棋”思想，深入实施“强力突破现代港航物流发展”战略，强化顶层设计，精准补齐短板，加大支持力度，提升服务水平，推动全市港航产业提档升级。要充分发挥代表作用，摸实情、献良策、破难题、做表率，凝聚监督合力，补短板强优势，为实现济宁水运通达海，发展高质量港航经济，打造北方最大内河航运中心，再造运河之都新辉煌贡献人大力量。

全面从严治党永远在路上

嘉祥县黄垓镇 着力提升党员干部执行力

本报嘉祥讯（通讯员 丁万成 冯再强）近月以来，嘉祥县黄垓镇纪委采取有效措施，引导教育党员干部认真贯彻落实全市2023年高质量发展动员暨干部作风建设大会精神，坚持“真严实细实快”工作作风，提升工作执行力，努力做到“争一流、争第一、争唯一”，为推进争先进位和高质量发展作出新的更大贡献。

工作中，该镇树立创新发展理念，增强竞争意识、争先意识，促进干部作风建设常态化、制度化、规范化。结合当前人居环境整治提升、大气污染治理、安全生产等重点工作，从加强学习、转变作风入手，召开镇村民主生活会、机关干部评议会、村支部书记述职述廉会和中层干部轮岗双向选择交流会，真正做到转作风、鼓干劲；修订完善了机关干部考勤制度、请销假制度和村干部轮流坐班制度，最大限度调动干部工作的主动性；把各项工作分解到单位、部门和个人，明确每项工作谁来抓、谁来干，干到什么标准，什么时间完成，严格兑现奖惩，让干事者政治上荣誉、经济上得实惠；加大对党员干部工作日中午饮酒、上班期间打游戏、追剧聊天等违纪行为查处力度，对“推诿扯皮”“庸懒散拖”等不良风气进行严厉惩处，为优良作风的形成提供有力保障。