



中共济宁市委机关报

济宁日报社出版

国内统一连续出版物号:CN 37-0045

邮发代号:23-159

新闻热线:0537-2349995

# 济宁日报

JINING DAILY

2023年10月15日  
星期日 今日4版  
农历癸卯年九月初一 第12624期



掌上济宁手机APP



济宁日报微信公众号

东方圣城网 www.jn001.com

听民意 解民忧 惠民生

## “养老服务”托起幸福“夕阳红”

开栏的话

今年以来,市委、市政府坚持以人民为中心的发展思想,高度重视民生工作,持续加大民生投入,人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。即日起,本报推出“听民意解民忧惠民生”专栏,记录民生工作的显著成效和突出亮点,展现温暖幸福的民生故事,敬请关注。

■本报记者 宋娜

儒乡圣地,孝养济宁。济宁养老服务为何如此充满“爱的温度”?养老事业与养老产业又是如何协调发展的?立体化养老网络体系是如何建立起来的?近日,记者对此进行了深入采访,带你一起打开济宁养老高质量发展背后的“密码”。

### “制度化”支撑 优化养老服务发展环境

济宁连续8年将养老服务列入为民办实事,文化养老、嵌入式居家社区养老服务等创新工作层出不穷,任城、金乡等县域养老服务体系建设走在全省前列。

这些成绩的取得,离不开制度化的支撑。记者了解到,我市先后出台《关于推进基本养老服务体系建设实施意见》《关于加快实施养老服务高质量发展“三年行动计划”的意见》《推进养老服务发展的实施意见》《关于加快养老服务业转型升级的实施意见》等文件,在土地保障、信贷支持、资金补助、税费减免等方面制定了一系列支持政策,优化了养老服务发展环境。与此同时,我市编制了《市区养老服务设施专项规划(2018—2030年)》,县级编制养老服务设施布局规划,与城镇体系总体规划、土地利用总体规划有效衔接,纳入全市城市规划“一张图”管控,为养老设施发展提供了充分空间。

在优化县乡村养老服务体系方面,我市

专门印发《关于加强农村养老服务工作的指导意见》《关于公布全市养老服务领域改革创新“揭榜挂帅”试点单位的通知》,全方位推进了各县(市、区)在养老服务领域改革创新。

为提升困难老年人居家生活质量,我市将“实施困难老年人家庭适老化改造项目”列入2023年重点民生实事项目,1至7月,全市完成困难老年人家庭适老化改造2353户,有效提高困难老年人居家生活质量。同时,为解决老年人用餐的“急难愁盼”问题,我市将助老食堂建设纳入养老服务年度重点工作,大力开展老年人食堂建设。截至目前,全市共建成助老食堂365处,逐步实现老年人在“家门口”就能得到便捷实惠的照护。

此外,我市专门制定发布《基本养老服务清单》《居家和社区养老服务完整清单》《济宁市居家养老政府购买服务清单》,为5.3万名低保老年人发放每人每月80至200元的困难老年人补贴,为高龄、空巢、困难老年人提供每人每月30至50小时居家养老服务,为养老机构购买综合责任保险、累计投保5万人次。

### “产业化”推进 养老事业与养老产业协同发展

山东健康集团、上海九如城、北京光大汇晨等一批全国知名养老品牌落户济宁,汶上中都、金乡纳福等一批本土养老服务企业实现品牌化、连锁化发展……目前,我市发展培育公办养老机构已达143处、民办养老



曲阜市全面推进“四位一体”养老服务模式,打造“儒乡圣地孝养曲阜”文化养老品牌,努力实现“相约黎明”、孝亲文化、养老服务设施、老年人医疗康养的有效衔接,构建从镇街到村居、到家庭、到个人的多层次养老服务模式。

■记者 杨国庆 摄

机构72处。

“近年来,济宁将养老事业与养老产业协同发展作为应对人口老龄化、保障和改善民生的重要举措,着力构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次养老服务体系。”相关负责人介绍。

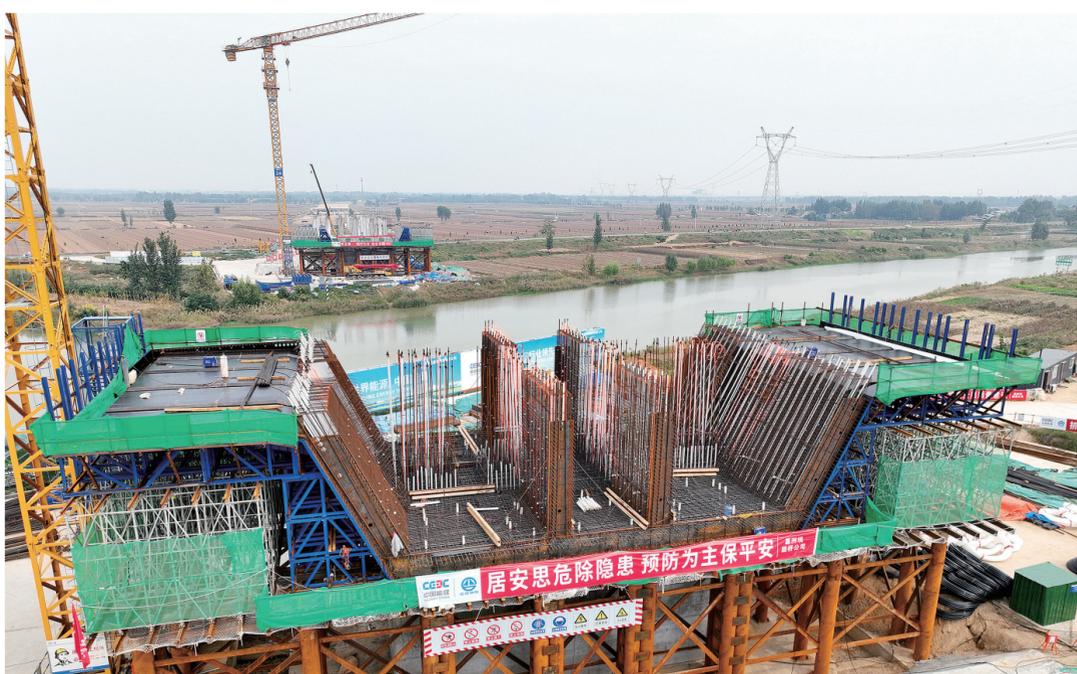
记者了解到,我市放宽行业准入门槛,简化医养结合机构设立流程,更大限度激发市场活力。在税收和水电气热等方面落实优惠政策,减免各类行政事业性收费。采取民办公助、政府补贴、购买服务等多种途径,支持和鼓励社会力量以独资、合资、合作、联营、参股等形式参与养老服务事业。

不仅如此,我市还充分发挥长期护理保

险、现代信息技术功能,探索居家和社区养老服务。济宁凤凰怡康护理院作为医保、长护险定点单位,结合民政和长护险相关政策,开展居家护理服务,通过在街道、社区设立服务站的方式,不断拓展居家护理服务覆盖面。九如城康养中心以数字技术扩大养老服务半径,为居家老年群体提供助餐、助浴、助医等居家上门服务。

此外,印发《济宁市城镇居住区配套养老服务设施的建设、移交与管理办法》,建立新建住宅小区养老服务用房无偿移交制度,建成城市社区日间照料中心179处、示范性社区养老服务中心53处、社区老年人食堂365处。利用集体用地、(下转2版A)

加快重点项目建设 推动高质量发展



### 工程建设 加速跑

济宁至商丘高速公路吉祥至金乡段项目是山东省综合交通运输“十四五”发展规划中的重要项目,全长45.1公里,途经吉祥县、金乡县,双向6车道高速公路,设计速度120km/h;概算投资76.73亿元,计划2025年建成通车。济宁市公路事业发展中心建立市属公路联动工作机制,实施挂图作战、“三清单一方案”式管理,在确保质量安全环保的前提下实现了工程建设加速跑,为项目按期完工通车奠定了良好基础。图为新万福河特大桥双塔索面预应力斜拉桥施工现场。

■记者 刘项清 通讯员 李善友 张波 摄

加强生态环境保护 推进美丽济宁建设

## 邹城:减污降碳激发绿色动能

本报邹城讯(通讯员 董玉龙)邹城市牢固树立“生态优先、绿色发展”理念,持续加强源头治理、系统治理、综合治理,坚持监管与服务并重,持续创优营商环境,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,以生态环境高水平保护推动经济社会高质量发展。

强化设施升级改造,赋能企业绿色发展。聚焦重点领域、重点行业,积极推动企业治污设施提标改造,全面摸排企业底数,建立任务台账,找准差距短板,聘请行业专家对改造方案、改造措施、专项资金申请等方面进行全方位指导,做到分类管控,精准治污。截至目前,共有34台燃煤锅炉完成超低排放改造,6台生物质锅炉、51台燃气锅炉完成低氮

燃烧改造,8座玻璃行业炉窑完成清洁能源改造。统筹推进“双碳”工作,通过实施碳排放配额、核定碳排放量和碳排放权交易等手段,鼓励火电及其他行业企业加快提升技术创新能力和设备升级改造,进一步增强企业减碳降耗水平。其中,华电国际邹县电厂率先完成了全国碳市场的首批交易,完成了4台机组整机综合节能升级改造,年节约煤炭约34.6万吨,减排二氧化碳91万吨。

强化清洁试点创建,打造绿色发展样本。充分发挥清洁生产在园区减污降碳和产业升级改造中的重要作用,探索具有引领示范作用的审核新模式,快速有效提升清洁生产覆盖范围和水平,形成对传统行业清洁化

改造、绿色化改造和深入打好污染防治攻坚战的有效支撑。截至目前,累计投资15亿余元,先后建设园区污水处理厂、公共管廊、蒸汽管网、有毒有害气体监控系统等污染防治重点项目及基础设施;督促指导园区20多家企业开展清洁试点创建工作,推动园区形成了优势互补、资源能源高效循环利用新模式,提升了园区层面基础设施共建共享水平和园区发展效率效益。邹城化工产业园成功入选国家第一批清洁生产审核创新试点项目,成为山东省内六个人选项目之一,也是济宁市唯一获此殊荣的单位。

强化环境要素保障,推动重点项目落地。坚持“要素跟着项目走”的服务理念,按照

“先算、后审、再批”的程序,积极走访核查重点企业,全面梳理、挖潜升级改造治理减排项目,主动对上争取,对新上的重点建设项目进行污染物总量调剂,做到严格控制新增量,为新上项目腾容量。围绕87家重点企业及114个省市县重点项目,列出环评服务清单和管理台账,创新实施服务企业联络员制度,全程跟踪项目环评进展情况,在项目申报、受理、技术审查等关键环节,主动提前介入,进行“点对点”帮扶、“一对一”指导、“面对面”座谈,开辟绿色通道,做到即来即审。助企攀登工作开展以来,共为邹城107项新、扩、改建项目进行了污染物排放总量确认,帮助解决涉及生态环境保障类诉求16个。

今日导读

■“一带一路”高峰论坛

### 生态兴 文明兴

——“一带一路”中的人与自然和谐共生理念

>>2版

### “《济宁日报》复刊40年” 主题作品征集选载

>>4版

权威发布

### 高质量地方立法和重大行政决策 保障济宁高质量发展

本报济宁讯(记者 鲍童)10月12日上午,市政府新闻办组织召开法治政府建设示范市创建系列新闻发布会第1场,介绍地方立法和重大行政决策制定情况。

自2015年8月行使地方立法权以来,市人大常委会共制定16部法规,对其中的4部法规进行了修正,努力实现以良法促善治。其中,聚焦立法重点,市人大常委会紧紧围绕生态文明建设、城乡建设和管理、经济社会发展等方面开展立法工作,充分发挥地方立法对经济社会发展的引领和推动作用。完善立法机制,市人大常委会健全各项立法工作制度,完善地方立法工作机制,构建了“党委领导、人大主导、政府依托、社会参与”的工作格局,为我市立法质量提供了有力机制保障。

近年来,市司法局作为政府立法机构,共向市人大提请审议地方性法规草案21件,制定市政府规章15件、修改3件、废止2件;开展法规规章集中清理10余次。其中,在重点领域,聚焦生态环保领域,加强城乡建设管理,加快新型城市建设,加强民生领域立法,立法工作特色鲜明。科学立法取得新进展、民主立法取得新突破、依法立法取得新成果,充分发挥了立法对改革发展的引领、推动和保障作用,为经济社会高质量发展提供了法治保障。

在重大行政决策制定方面,近年来,我市积极探索、勇于创新,重大行政决策合法性审查工作取得了持续良好的发展。聚焦制度化,建立重大行政决策制度体系;聚焦规范化,创新全链条合法性审核机制;聚焦信息化,建设合法性审核信息化管理系统;聚焦正规范化,创新专家论证风险评估模式;聚焦精细化,提升基层治理法治化水平。

### 2023首届“水泊梁山杯” 文创产品设计大赛颁奖典礼举办

本报梁山讯(通讯员 郑国栋)10月13日,2023年首届“水泊梁山杯”文创产品设计大赛颁奖典礼举行。

按照“梁山城市伴手礼”、“梁山文旅”品牌策划与设计、“水浒文化”文创设计三类,大赛共颁发金奖3名,银奖6名,铜奖9名,优秀奖60名。多所高校组织参赛,山东大学工业设计系、济南大学设计学院、齐鲁工业大学艺术设计学院、山东女子学院设计学院、山东工艺美术学院工业设计学院获得大赛的最佳组织奖。

举办“水泊梁山杯”文创产品设计大赛颁奖典礼,是深入贯彻落实济宁市中华优秀传统文化“两创”实践会议精神的重要举措,在挖掘打造一批文化特色鲜明的手造类文创产品,展示梁山特色文化风貌的同时,搭建交流创意智慧、弘扬工匠精神、振兴传统工艺的平台,梁山将以此次大赛为契机,加快推进“山东手造”推进工程和“四廊一线”文化体验廊道建设,通过以赛促展、以赛促产,深入挖掘优秀传统文化资源,展示梁山文化特色,打造“文创”精品,切实把历史文化资源与传统技艺进行现代化结合,实现梁山文旅产业高质量发展。

### 曲阜:就业帮扶“走新”更“走心”

■本报记者 鲍童  
本报通讯员 徐晓琳 周然 步猛

“你们来得太及时了,我正在为怎么跟员工签用工协议犯愁呢。”看到曲阜市人社局工作人员前来开展劳动用工服务指导,曲阜中通快递企业经理孔军军连连道出了自己的困扰。

为促进平台经济规范健康持续发展,曲阜市人社局到企业开展劳动用工服务指导,通过宣传法律法规及案例分析,向企业介绍签订劳动合同的重要性和必要性,指导新业态企业规范用工行为,积极预防劳动争议发生,进一步规范了新业态企业的用工行为。

近年来,曲阜市人社局“精心、贴心、用心”开展就业帮扶活动,聚焦培训开展用工指导,聚焦服务开展专题招聘,聚焦维权开展普法宣传,增强新就业群体的获得感、幸福感、安全感,促进新业态持续健康发展。

针对新业态劳动者社保相关政策知晓度较低、维权意识薄弱等问题,结合新业态劳动者分散、灵活等特点,我们“被动服务”为“主动上街”,在人员密集场所设置宣传咨询台,开展新业态劳动保障政策宣传活动,向在城市中往来穿梭的快递员、外卖员等新就业群体发放政策宣传传单。曲阜市人社局相关负责人介绍,今年已累计举办普法宣传活动5场,解答政策咨询320余人次,发放人社宣传资料400余份。

为帮助新业态企业解决用工难题,创造更多就业机会,曲阜市人社局常态化举办新业态新就业群体专场招聘会,面向用工需求较大的美团、中通、视频直播电商等新业态企业,采取线上线下相结合的方式,提供货车司机、物流快递员、网络平台店主等多种类新兴职业,为用人单位和求职者“牵线搭桥”。今年累计有13家企业参会,提供新业态招聘岗位217个,共吸引200余名求职者参加,有效地满足了新业态企业和求职者的招聘求职需求。(下转2版B)