

济宁市应急管理局 绷紧应急安全弦 绘就安全新图景



作为高端装备产业聚集地，济宁拥有深厚的工业底蕴，并逐步形成现代医药、高端化工、工矿设备、工程机械等多条优势产业链。各类型企业高度聚集，在促进区域经济发展的同时，也对安全生产形势带来新的考验，特别是传统工业生产的安全风险与近年来频发的极端天气叠加，对应急保障体系建设和应急处突能力建设提出了更高要求。

近年来，济宁市应急管理局在市委、市政府的正确领导下，牢固树立“人民至上、生命至上”安全发展理念，扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等各项工作，确保全市安全生产和灾害防治形势持续稳定。先后获得“全国应急管理系统先进集体”“全市模范机关建设工作表现突出单位”“2023年全省安全生产月活动优秀组织单位”等荣誉称号。

多维破题 筑牢安全生产防线

化工行业安全生产整治提升专项行动效果明显。在全市深入开展化工行业安全生产整治提升专项行动，完善“五大体系”，实施“八大工程”，细化分解34项重点任务。成立了市委、市政府主要领导任“双组长”的领导小组，市县主要领导带头落实领导干部包保责任。市工作专班创新实施“2123”（2个清单、1个台账、2个专报、3个函）工作机制，各项工作形成完整闭环。建立多部门联合机制，统筹考虑危化品生产、储存、经营、运输、使用、处置等环节存在的问题，合力抓好危化品全过程安全监管。市、县、企三级聘请高水平专家，定期为化工企业“诊断”检查，安排5家专业机构的35名安全专家常驻7大化工园区进行监督指导，全市7家化工园区全部达到D级（低风险等级），数量和占比均居全省第一。同时，市应急局坚持科技赋能，全市101家危险化学品企业、698家加油站均完成安全风险监测预警系统建设，并与省系统平台实现数据对接。

拧紧工贸行业安全监管“螺丝”。制定了“一月一重点、一季一攻坚”工作计划，有序推进电气焊、有限空间、机械铸造、工贸企业存储使用危化品“四个专项整治”和粉尘涉爆本质安全提升、“三电”、涉氨制冷“三个专项检查”。上好非煤矿山安全监管“发条”，压茬开展了外包工程、隐蔽致灾工程、地下矿山皮带、汛期安全等专项整治，着力夯实非煤矿山企业安全生产基础。制定全市非煤矿山智能化创建工作方案，强力推进非煤矿山企业打造“5G全覆盖+全矿新能源”智慧矿山，全面提升非煤矿山本质安全水平。

济宁市应急管理局以安全生产专项整治三年行动、重大事故隐患专项排查整治等为主线，聚焦危化品、非煤矿山等重点行业领域，组织专项执法、集中执法、异地执法等执法活动，倒逼企业落实安全生产主体责任。今年以来，全市共执法检查企业2.8万家次，86起执法案件入选应急部典型案例，11起执法案件入选省应急厅典型案例。

凝心聚力 共建安全“防火墙”

安全生产全员培训持续推进。济宁市应急管理局着力抓实企业全员培训，组织全市28个重点部门，按照市、县、乡、企四个层面划分，分批次、分专业开展企业全员安全培训专项行动，市层面先后举办了全市危化品和烟花爆竹企业、工矿商贸企业、安全培训机构教师能力提升三个培训班，邀请国家级、省级资深专家授课，4300余人参加培训。严把“三项岗位”人员培训考试关，今年以来，共

组织考试525场次，参考7.3万余人次。作为全省新考试系统应用试点，济宁市应急管理局在全省率先使用新考试系统实行约考约考，实现了培训考试“零跑腿、无纸化”。举办安全生产“大学习、大培训、大考试”专项活动，全市高危行业、工矿商贸行业5504家企业、19.5万余人参加；启动安全培训“走过场”专项整治，杜绝安全培训流于形式、弄虚作假。坚持抓实安全培训规范化建设。制定了“四规范一公开”（安全培训机构、考试点、生产经营单位、培训考试发证工作规范和安全生产培训信息公开）制度，推动安全培训规范化建设纵深发展。

应急安全宣传氛围日益浓厚。今年5月，在汶上县汶上街道举办全市2023年防灾减灾宣传周启动仪式，活动现场通过发放宣传图册、播放宣传视频、设置咨询台、摆放宣传展板、悬挂主题标语等形式，向群众科普各类防灾减灾知识和技能。各县（市、区）同步开展宣传活动，提高城乡居民的防灾减灾意识和自救互救能力。防灾减灾宣传周期间，全市共开展应急疏散演练和科普讲座762场，发放各类宣传册和科普读物25.87万份。6月份“安全生产月”期间，全市各级各部门单位围绕“人人讲安全、个个会应急”主题，深入开展各项宣传活动。6月16日，全市“安全生产月”宣传咨询日活动在任城区南池公园举办，市区50余家部门和企事业单位参加了活动，现场发放各类宣传资料6万余份，接受群众咨询2000余人次。在第二届全省应急管理普法知识竞赛中，济宁市取得蝉联全省第一的好成绩。会同市科协等部门联合开展“科普助安”线上应急安全科普知识竞赛，累计答题达111万人次。济宁市及任城区、邹城市、汶上县、曲阜市、金乡县被评为全省“安全生产月”活动优秀组织单位，获奖数量位居全省第一。

严密防范 提升自然灾害防治能力

全面压实以行政首长负责制为核心的防汛抗旱责任，落实重点防洪工程领导包保责任制，明确市、县、乡三级行政负责人和骨干河道（湖泊、蓄滞洪区）、248座水库、526座塘坝、399处山洪灾害易发区、42个地质灾害点等防汛重点部位各级各类防汛责任人3782人；地质灾害隐患点、矿井、化工园区、地下商超等重点场所逐一明确防汛责任人，把防汛责任覆盖到“最后一公里”。及时响应、联防联控，建立市防指成员单位“叫应”群，及时传达重要信息；各级各类防汛责任人“应急一键通”安装率100%，确保强降雨等极端天气下能够有效叫应。开展专题培训，提升应急处置能力，通过学习复盘其他地区案例，提出防范准备的策略和建议，进一步提高了各级领导干部对“防大汛、抢大险、救大灾”的思想认识。夯实基础，加强保障，全市共建成防汛抢险专业队伍52支1.34万人，摸底应急、水务、城管、消防、供电等部门和县（市、区）防汛物资共计53种686.81万件，市县两级储备救灾物资3大类28种59万件（套）。

今年以来，先后召开市森防指全体成员会议4次、重点部门联络员会议和重点工作会商6次，组织收看森林草原防火防火大讲堂4次，进一步提高全市森林防火指挥员思想认识。聚焦隐患排查，加大整改力度，成立7个督导组，常态化督查与重点时段驻守包保相结合开展森林防火专项督查，本年度共派出督查检查组1375个次，出动检查人员3768人次，检查国有林场、重点乡镇、集体林场1976个次。聚焦火源管控，提高落实强度，工作人员定点看护、全程监管，设置进山路口防火检查点，全面推行防火码扫码入山，采取进入登记、火种收缴等措施，严守重点林区防火安全。开展严厉打击野外用火行为专项行动，对违法违规用火行为进行严肃查处。聚焦宣传引导，加大覆盖密度，加强防火法律法规、火源管理规定、安全避

险知识宣传，引导群众提高森林防火意识，做到文明祭祀、文明旅游。聚焦应急准备，提高响应速度。细化实化预案方案，加强森林消防队伍实战化演练培训，全面检查维护各类防火物资装备，严格执行24小时带班值班制度，确保火情信息畅通。

靠前部署 夯实综合减灾基层基础

济宁市应急管理局充分发挥市防灾减灾救灾领导小组办公室职能，每季度组织相关部门开展自然灾害风险形势会商，综合分析各种灾害趋势和应对措施。今年以来，已印发分析报告7期，发布异常天气预警通知（信息）23期。自然灾害综合风险区和风险评估工作取得新进展，金乡县获批省级普查成果应用试点县；兖州区打造自然灾害三维应急指挥平台，积极构建普查成果一张图；汶上县搭建完成普查成果应用平台，全市普查成果应用多点开花的态势正在形成。在全省率先将综合减灾示范社区创建纳入《创建示范活动目录》，实行储备培育制，将基础条件好、参与积极性较高的社区纳入储备库，加大指导培育力度，做到“成熟1个创建1个，创建1个带动1片”。通过共享、新建、扩建或加固等方式，建设完善社区应急避难场所。截至目前，全市共创建国家级综合减灾示范社区53个、省级74个、市级146个。

同时，济宁市应急管理局加强构建应急物资储备体系。坚持“统筹谋划、分级负责”原则，在全市建设672处基层应急物资储备站（点），逐步构建起以“市级储备为核心、县级储备为支撑、乡村级储备为辅助、企（商）业储备为支援、家庭储备为补充”的良好布局，受到应急部、省应急厅肯定推广并入选2023年济宁市改革创新典型案例。加强灾害信息员队伍建设，建立培训演练长效机制，邀请省级专家开展业务培训 and 实战化操演，提高信息化管理能力和水平。做好灾害民生综合保险民生实事，政府出资为全市275万户居民统一购买灾害民生综合保险，让广大市民不花一分钱就能享受涉及13种自然灾害和15种特定意外事故的人身、住房、基本生活用品等方面的保险保障。2023年以来，已救助案件493起，救助金额2858.23万元。

目前，全市已建成6支省级专业救援队伍，其中2支队伍成功入选国家级专业救援队伍，同时，在涉氨制冷、燃气安全、有限空间等领域组建了12支、1100余人的市级专业应急救援队伍，专业应急救援队伍不断壮大。印发了市级总体预案、32个专项预案和部门预案，形成了“1+32+N”的应急预案体系，创新制定了《济宁市基层应急预案管理办法》，编制了《应急演练指南》《应急演练考评办法》，积极探索三维建模演练应用。我市先后成功承办了全省矿山（钻探）应急救援演练，省级矿山、防汛专业应急救援队伍紧急拉练。今年以来，全市累计开展各类应急演练1.14万场次，参与人员26.1万人次。

擦亮“应急铁军、竭诚为民”党建品牌，强化平时考核管理，坚持不懈提升全市应急系统干部队伍综合素质。制定《关于加快年轻干部培养和加强日常监督管理若干措施》，促进年轻干部更好履职尽责、干事创业、健康成长。持续推进“大学习、大练兵、大提升”活动，不断创新教育模式、丰富培训内容。先后选派多名干部到助企攀登、驻村帮扶等一线岗位，锻炼干部应对复杂工作局面的能力。常态考核，激发履职活力，成立局作风建设领导小组，定期分析研判干部队伍作风建设情况，制定会商研判、学习教育等6项工作制度，细化分解15条评分细则，利用督导暗访等形式，开展全方位、常态化考核。清单管理，提升履职效能，对应急管理重点工作任务实行项目化管理，做到任务、人员、时限“三落实”，推动各项工作提质增效。

