



掌上济宁 手机APP



济案日报 微信公众账号

能动司法保障高质量发展

——全市法院实施“五大行动”工作综述



受理案件 151516 件，办结案件 138567 件，平均办案用时 44.9 天，执行 3+1 核心指标位居全省前列……

刑事审判、环境资源审判、行政审判等 10 项工作获省市级集体荣誉，97 名个人获全国、省市级表彰……

一组组“硬核”数据，在时间轴上留下了闪光印记，记录着奋斗的光辉。

今年以来，全市法院锚定“争一流、争第一、争唯一”工作目标，做深做实能动司法，以“司法能力提升年”为抓手，大力实施“党建引领、护航发展、民生司法、改革创新、从严治警”五大行动，各项工作实现了新发展。

党建引领 擦亮政治机关鲜明本色

坚持把党的建设放在首位，市中级人民法院举办 4 个专题读书班，19 个党支部依托“三会一课”、主题党日等形式，组织学习研讨，开展党性教育，实现全员理论提升。坚持党的绝对领导，抓党建带队建促审判，成立市委党校市中级人民法院分校，把党支部建在庭上、党小组设在团队上、党员形象亮在岗位上，1 名

干警荣获全国法院党建工作先进个人，3 个集体、6 名干警荣获全省法院党建工作先进集体和先进个人，始终确保法院工作政治方向正确。

护航发展 展现服务大局新作为

围绕市委、市政府突破十大重点任务的《十二条措施》，深入开展“优化营商环境、助力企业信用修复”专项行动，依法依规将 1845 家企业移出失信名单，“活水养鱼”助企重焕活力。汶上县人民法院审理的供销社合作社破产清算和解案，系全省供销社系统首例宣告破产后转和解的案件，入选全省法院破产审判十大典型案例。服务法治济宁建设，强化司法与行政良性互动，召开府院联席会议 33 次，组织行政机关工作人员庭审观摩活动 533 人次。主动融入“和为贵”社会治理大格局，探索诉源治理多元解纷新模式，与仲裁委共建诉裁对接调解工作室。高新区人民法院打造“以‘三动’抓‘三端’促‘三止’”诉源治理工作法，被评为山东省新时代“枫桥经验”先进典型。

民生司法 让公平正义可感可见

深入践行“小案事不小、小案不小办”工作理念，以“如我在诉”意识，依法审结教育、就业、医疗、养老等各类民事案件 34435 件。持续升级诉讼服务，健全“一号通办、一网通办、一站通办”诉讼服务体系，诉讼服务质效评估指标得分连续两年居全省前列。弘扬新时代“枫桥经验”，加强人民法庭建设，坚持能动司法、多元解纷，转化运用传统儒家文化精髓，促进矛盾纠纷源头化解、实质性化解，工作经验多次被最高人民法院新闻传媒总社报道。

改革创新 为高质量发展蓄势赋能

抓实“公正与效率”工作主题，稳步提升办案质量，推广适用院长阅核制度，扎实做好法官网建设运行，发挥 6 个对下业务指导小组作用，创新“3+3+3”审判监督管理模式，进一步明晰各类人员权责清单和院长管理责任，形成案件全流程闭环监管。全面加快办案节奏，深化“分调裁审”机制改革，推动平均办案用时同比缩短 2.9 天，深度应用智慧法院 4.0 版建设成果，

实现网上阅卷、庭审、调解、送达等事项全覆盖，让数字科技为审判工作赋能增效。开发应用质效监管信息提升系统（法官助手），被省委政法委评为 2023 年山东省数字法治系统建设十佳应用案例。

从严治警 锻造过硬法院铁军

以调查研究推动司法能力提升，制定《大兴调查研究的实施方案》，院领导牵头重点调研课题，《儒家优秀文化融入法院诉源治理工作的探索与思考》入选全国法院主题教育优秀科研成果，12 篇案例、31 篇理论成果在全国全省获奖。持续改进司法作风，开展队伍纪律作风锤炼提升行动，组织干警赴政德教育基地开展现场研学，举办廉政大讲堂和廉政微党课比赛，唱响“清韵清风·清廉法院”品牌，筑牢廉洁司法底线。

“全市法院将始终坚持为大局服务、为人民司法，加快推进审判工作现代化，充分发挥审判职能作用，努力为社会高质量发展提供更加有力的司法保障。”市中级人民法院主要负责人表示。

记者 曹梦溪 通讯员 张乐乐

我市举办首届法治文化节 弘扬法治精神 繁荣法治文化

为全面学习贯彻习近平法治思想，着力践行以人民为中心的发展思想，充分发挥社会主义法治文化的引领、熏陶、教化作用，持续擦亮济宁法治文化宣传品牌，立足“孔孟之乡、礼仪之邦”，发挥得天独厚的儒家文化资源优势，大力实施“两创方针”，把儒家优秀文化与现代法治相结合，创新普及“德法并举、儒法融合”的特色法治文化实践。近日，由市委全面依法治市委员会、市委宣传部、市司法局等有关部门联合举办的首届“法治文化节”拉开序幕。“法治文化节”围绕开展习近平法治思想主题宣传、法治文化论坛、擦亮法治文化实体品牌、法治动漫短视频征集等 10 种形式展开，以多年度、多层次、多角度的宣传，助推我市社会经济事业高质量发展。

固本培元 增强法治文化引领力

领导干部是尊法学法守法用法的示范，我市着力培树领导干部的法治理念和法治思维。打造基地学法。创建“三孔”“两孟”政法德法教育基地，打造 20 余处现场法治教学点，以 819 处文物点、72.6 万件可移动文物等传统文化资源为依托，充分挖掘儒家文化中“出礼入刑、隆礼重法”“民为邦本、本固邦宁”“天下无讼、以和为贵”“德主刑辅、明德慎罚”等法律文化精髓，组织领导干部将法治课堂搬到现场，在文物遗存面前直接感悟优秀传统文化的魅力。阅读经典悟法。编撰出版《论语译注》《斯文在兹》《孟子之光》《中华传统家风集萃》《儒学与现代社会》等弘扬中华优秀传统文化的教材。挖掘文物促廉。在领导干部法治教育中，注重运用文物中的清廉元素，详尽阐述万仞宫墙、杏坛、戒贪图等 12 项文物中的清廉内涵。

守正创新 增强法治文化渗透力

在司法、裁判、调解工作中，创新运用“礼之用、和为贵”儒家思想与现代法治精神，走出了一条具有时代特征和济宁乡土特色的矛盾纠纷化解新模式。充分利用资源，深挖“和为贵”调解内涵。邀请孔子研究院儒学专家和孔子后人参与“和为贵”调解品牌建设工作，为“和为贵”品牌化建设建言献策。突出文化浸润，营造浓厚传统“和”文化氛围。调解室统一绘制悬挂“礼之用、和为贵”“德不孤、必有邻”“退一步海阔天空、让三分又重情长”等富有传统文化特色的标语。注重思想教化，提升群众修养和自我化解纠纷水平。结合实施“善行义举四德榜”“乐和家园”等系列“百姓儒学”工程，让身边的道德模范影响群众，发挥榜样引领作用。

融合发展 增强法治文化影响力

2022 年 3 月，济宁市被司法部确定为山东省内首个全国“八五”普法法治文化建设联系点。以此为契机，我市探索推进法治文化与儒家传统文化融合发展，着力建设法治文化建设新高地。加强规划设计。发布《济宁市法治文化建设三年行动计划（2023—2025 年）》，提出了法治文化建设“四大工程”，明确了 12 项重点任务，着力打造富有济宁特色的法治文化建设体系。打造法治品牌形象。吸收借鉴儒家“和为贵”文化理念，创设卡通形象“和娃”作为济宁普法代言人，制作“和娃”形象宣传视频、“和娃”普法宣传动漫 20 期，发布“和娃”普法表情包，创作传唱《济宁普法之歌》。连续举办三届“济宁十佳法治人物”评选活动，运用身边榜样凝聚法治力量，让法治文化品牌更加响亮。强化特色阵地建设。将法治元素融入尼山世界儒学中心、孔子博物馆、孟子研究院等重大文化建设项目，打造区域性法治文化景观带 18 处。将法治文化建设纳入城乡建设规划，包括县级各类法治文化广场 152 个、镇级 168 个。高标准创建市级以上法治宣传教育示范基地和法治文化示范基地 906 个，建成法治文化长廊 6118 个，全市法治文化建设的框架、体系基本形成。年均举行“普法文艺演出基层行”活动 500 余场次，形成了“抬头见法”“处处有法”“满眼是法”的法治文化氛围。 记者 朱林 通讯员 宋涛

许庄法庭 送法进企业

为充分发挥人民法院司法服务职能，进一步优化法治营商环境，提振企业经营发展信心，近日，任城区人民法院许庄法庭庭长与 3 名法官走进山东中煤建设工程有限公司，开展“助企攀登 法院助力”活动，为企业提供精准化、定制化司法服务。

法官们参观了中煤企业发展历程长廊、企业高科技生产车间，详细了解了企业文

化、业务范围、经营现状、发展规划等情况，重点围绕企业生产经营、法律维权、安全生产等方面，结合实际案例开展了普法宣传。

随后的座谈中，该法庭庭长向企业介绍并解读了《任城法院法治护航高质量发展“5+N”行动方案》《济宁市优化营商环境条例》，解答了企业关于工程、采购、财务、供应等涉法问题，同时征求企业对法院

在服务保障、优化营商环境工作方面的建议。法官们从审判的角度就企业建设工程施工合同、分公司运营协议、采购合同及承诺书的约定条款进行了专业指导，特别就企业提出的表现实际问题给予了专业性司法建议，给出了切实可行的解决措施，并从执行的角度就企业在执行中遇到的问题进行了答疑解惑。该企业负责人对法官为企

业提供精准法律服务、助力企业健康发展表示感谢，并希望法院继续加大普法宣传，保持与企业的密切沟通与联系。

许庄法庭牢固树立“法治是最好的营商环境”理念，充分发挥审判职能，持续增强服务意识，依法护航、暖企安企，聚焦企业“急难愁盼”问题，打好优化营商环境“组合拳”，为辖区企业高质量发展保驾护航。 通讯员 杜静

泗水县人民法院 诉前鉴定助力高效解纷

泗水县人民法院紧紧围绕“公正与效率”主题，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，将司法鉴定从诉中向诉前延伸，打造诉前鉴定助力高效解纷新模式，有效推动司法公正，不断提升人民群众的司法获得感和满意度。

以鉴促调，助力源头化解纠纷。泗水县人民法院对涉及交通事故、工程造价等各类需要鉴定后确定赔偿金额的案件，积极引导当事人在诉前向法院申请司法鉴定。法院技术部门向当事人介绍诉前鉴定的申请条件、范围、所需材料和效力等情况，依照相关程序委托专业机构鉴定，并由司法技术人员协助调解员和指导法官完成鉴定材料收集、协商确认、推送等工作，将调解优先理念贯穿司法鉴定工作全过程，通过鉴定及时查明和认定案件事实，结合

案件性质及争议焦点，为调解员和指导法官释法析理提供参考依据，方便当事人在诉前明晰鉴定标准和调解预期，增进调解可能，节省诉讼时间，维护合法权益。今年以来，共受理委托鉴定案件 341 件，其中诉前鉴定案件 192 件，诉前鉴定占比 56.3%，通过诉前司法鉴定服务诉前调解，推动矛盾纠纷化解在诉前、消解在萌芽。

鉴定前置，助力审判提档加速。泗水县人民法院充分发挥司法鉴定的审判辅助功能，将鉴定程序前置，严格按照司法鉴定程序进行，诉前鉴定效力及于诉中，保证了当事人的权利，极大地提高了鉴定效率，加快了诉讼程序的推进。在案件进入审理阶段后，利用司法技术人员知识面广、专业性强的优势，司法技术人员配合承办法官开展调解工作，承办法官从法律

和裁判规则角度进行释明，司法技术人员围绕鉴定费用、时间、可能的结果等方面继续开展调解，并根据鉴定结论，寻找最有利调解的切入点，适时提出调解方案，既提升了办案质效，又避免了因审理时间过长导致当事人获得感不强、体验感不好等问题，助力纠纷快速化解，切实减轻了当事人诉累，节约了司法资源，提高了诉讼服务满意度。

以学促鉴，助力素养能力提升。泗水县人民法院定期组织开展司法鉴定专题培训，邀请上级法院技术部门专家结合理论知识和鉴定实务，对法院司法技术人员及审判业务部门干警就司法鉴定工作中涉及的委托材料收集、审查，鉴定事项描述，现场勘验，鉴定人资质及鉴定意见审核等鉴定委托常见问题，进行全方位讲解，针对司

法技术工作中的常见问题、诉前鉴定案件引导及流程进行专业指导和交流探讨。通过培训，及时总结司法鉴定工作经验，紧扣新时代司法鉴定工作发展需要，进一步规范司法鉴定工作，切实提升法院干警素养和工作水平，为审判工作提供有力保障，以更加优质高效的服务回应新时代人民群众对司法鉴定工作的新期待、新需求。

通讯员 梁磊 高洋



济宁高新区 规范街道重大事项 合法性审查

济宁高新区积极推动街道重大事项合法性审查工作全覆盖，通过加强组织领导、充实工作力量、完善细化流程，认真履职尽责，着力打通街道重大事项合法性审查工作“最后一公里”。

加强领导，建立工作机制。制定出台《关于推进全区街道重大事项合法性审查工作的实施意见》，明确任务目标及工作要求，街道党工委、办事处承担合法性审查工作主体责任，将合法性审查全覆盖工作作为推动街道依法行政的核心工作来抓。目前全区 5 个街道均明确由街道司法所作为街道合法性审查机构，开展审查工作，并各配备人员 2 人负责具体审查，充分发挥街道法律顾问作用，参与街道合法性审查工作，基本形成了依法治街委员会统筹推进、各司所长主导、法律顾问为补充的审查格局。

完善流程，提升发文效率。有效推动拟发文流程标准化。全面梳理、优化拟发文工作流程，突出部门会签环节，完备公文签批拟稿纸签批要素，加强各部门单位对拟发文要素、质量、程序履行等方面的审核把关。有效提升发文签批程序效率。对提请以办事处名义印发的公文，经审核符合发文要求且程序完善、要素齐全、部门意见一致、内容改动较小的，一般在 2 个工作日内审查完毕并送领导审签，比过去缩短 1 个工作日；紧急公文即收即审即送领导审签，实现了公文签批程序的高效运作。科学规范公文签批备案程序。街道重大事项合法性审查中，公文签批完成后，公文签批单在重大事项合法性审查卷宗中备案，复印件在街道党政办公室备案，实现了公文签批单双备案。

拓宽渠道，广泛征求意见。街道责任部门重大事项草案出台后，通过线上线下各种渠道广泛征求意见，根据意见征求情况，撰写征求意见反馈报告并公示。召开街道重大事项合法性审查专题论证会议，并邀请相关部门、相关企业及群众代表、法律顾问、公职律师参加，会上集中征求意见。根据上述意见反馈后，由责任部门一并修改并报街道办公室走发文程序。

济宁高新区落实街道重大事项合法性审查工作以来，以文件运转为主线，以督办落实为抓手，对审查的文件进行全周期把握、全流程管控，促进了合法性审查工作的科学规范运转，切实提升了街道工作人员的依法办事能力，推动了街道法治政府建设再上新台阶。 通讯员 张明林

泗水县总工会 寒冬送温暖

“我记得才喝过你们熬的绿豆汤，今天又喝到了梨汤，真是暖胃又暖心呀！”“梨汤真好喝呀！绝对五星好评！”大家喝着甜甜的梨汤，开心地说。

近日，泗水县总工会联合古城社区开展“冬日暖心下午茶”送温暖活动。一颗颗红枣、一个个雪梨……党

员志愿者们细心地挑选食材，大火煮沸、小火慢炖，经过一个小时的精心熬煮，美味香甜的梨汤就煮好了。随后，志愿者们将熬煮好的雪梨汤分送给快递员、外卖员、环卫工人等，希望能给他们带来温暖。 此次“暖心梨汤”赠送活动让户

外劳动者们感受到了泗水县总工会浓浓的关爱与关怀。泗水县总工会将持续加强工会组织的凝聚力和影响力，针对性地开展各种温馨服务和暖心活动，打通服务户外劳动者们的“最后一公里”，将工会“娘家人”的情怀和担当落到实处。 记者 曹梦溪

全心全意为企业谋发展

济宁经济技术开发区“双创”孵化基地紧紧围绕就业指导、创业培训、政策落实、人力资源服务等方面，不断提升培育质量，坚持服务导向，多角度为企业谋发展，区域创新创业示范带动作用日益增强。

该基地设有综合综合服务中心，选派业务骨干驻点办公，实现就业创业、社保医保、工商税务、法律咨询业务的“一窗通办”，面对面向基地企业提供政策咨询服务。在全市首创将创业担保贷款服务窗口设立在“双创”孵化基地内，打通企业金融服务的“最后一公里”，打造“双创贴息贷款零距离”服务品牌，为基地企业提供金融贷款业务“一对一”全程跟踪服务。同时基地高标准打造了济宁经济技术开发区“双创”孵化基地“无纸化”人力资源市场，集成智慧就业系统通过电视、平板电脑、手机实现互联互通，打破传统招聘会物理空间的限制，为基地内企业提供了良好的

招聘环境，推动人才竞相流动，提升基地创业就业活力。此外，坚持服务导向，重点强化生活服务保障和物业管理保障等方面，切实将基地内企业人员的切身利益摆在重要位置。

建设大数据信息平台，用科技助力企业发展。全面走访区内企业 4500 多家，同时围绕就业创业、人事人才、金融信贷、科技工信等方面开展惠企政策“大梳理”，形成 362 条惠企政策清单，全部输入大数据平台，建立了“企业数据库”“政策数据库”。组建惠企政策宣传队伍开展包保服务，利用数据平台比对适合企业政策后，面对面指导企业完成政策申报。各企业可通过客户端对一些简单易懂、易申请的政策，按照要求上传相关资料信息，即可享受惠企政策“红利”。截至 2023 年 11 月共为 2610 家企业落实各项政策性补贴 7.53 亿元，基本做到了惠企政策宣传全覆盖，真正让企业得到了实惠。将核心区企业特别是规模以上企业、攀登企业 3D

建模，将企业营业收入、利润、用电、用工等多项指标纳入平台，最大限度实现企业信息动态化和可视化，便于经济运行分析以及掌握企业运营生产情况，更好地对企业进行跟踪管理和服务。

该基地举办高水平创新创业活动，持续为企业提高多角度提升服务。活动类型涵盖创业训练营、线上线下培训、高级研修班、创业大赛、项目推介会、招聘会、户外拓展训练等等各个方面。截至目前，已累计举办创新创业活动 80 余场，为基地企业、就业创业者提供了形式多样的交流和提升路径。其中，累计举办 8 期“创翼之星”创新创业训练营活动，共组织全市 200 余名优秀企业家分别赴苏州、成都、宜兴、杭州、厦门开展培训，组织优秀企业家代表赴北京大学学习，拓宽了本土企业家对外交流渠道，为本土企业高管提供了优质的提升途径。组织 10 余场企业产品推介会，助力企业高速发展。（济宁市制造业强市建设经开区指挥部）

全市女职工干部培训班 举办

市总工会近日举办 2023 年全市工会女职工干部培训班，旨在提高全市各级工会女职工干部的政治理论素养和业务工作水平，进一步加强工会女职工干部队伍建设。

市总工会有关负责人要求提高站位，统一思想，充分认识新形势下加强工会女职工干部培训的重要意义，以学增智，提升能力，不断推进工会女职工干部队伍建设，明确目标，细化任务，切实做好当前各项工作，认真谋划好明年工作。培训期间，任城区总工会、泗水县总工会、邹城市总工会、微山县总工会、兖矿能源集团煤矿工会交流发言，分享经验做法。山东管理学院教授围绕新时代工会工作高质量发展、职工心理健康等进行授课。

学员们一致认为，本次培训结合日常业务工作紧密，具有较强的针对性和实用性，经过集中学习、研讨交流，个人能力素质和职业素养都有了较大提升。 记者 曹梦溪

邹城市总工会 讲好劳模故事 激发前进动力

“您还记得您刚参加工作当学徒的样子吗？”“十五年的工作历程中，有没有让您记忆深刻的人和事？”近日，泰山玻璃纤维邹城有限公司细纱技术质量部副部长、2023 年山东省劳动模范获得者张莹莹走进直播间，拉开了“劳模工匠面对面”直播专栏的序幕。

直播中张莹莹与网友们分享了从走出校门踏入玻璃纤维行业，到扎根科研一线，在创新创效的道路上不断迈进的奋斗史，讲述了自己 15 年来，立足本职岗位，积极开拓进取，勇于攻坚克难，勤学苦练，为推动企业降本增效所做出的不懈努力。据悉，当天的直播吸引了众多网友留言和“点赞”。大家纷纷表示，将以身边的劳动模范、先进人物为榜样，勤学苦练技能、立足岗位作贡献，充分展现新时代劳动者的奋斗风采。

为大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，邹城市总工会在邹鲁工匠之家直播间开辟“劳模工匠面对面”专栏，定期邀请劳模和先进工作者走进直播间，讲述他们爱岗敬业、匠心筑梦和奋斗圆梦的故事，以激励广大劳动者立足岗位、勇往直前。此次活动是对新时期产业工人队伍建设的有益尝试，扩大了先进事迹宣讲的覆盖面，让劳模精神真正走进基层、走进一线、走进职工心中。 通讯员 戴梅 程花