

## 2024年中央一号文件公布

提出推进乡村全面振兴“路线图”



指明方向

■新华社发 王鹏 作

新华社北京2月3日电(记者 于文静 高敬)党的十八大以来第12个指导“三农”工作的中央一号文件3日由新华社受权发布,提出有力有效推进乡村全面振兴“路线图”。

这份文件题为《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》,全文共六个部分,包括:确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫、提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平、加强党对“三农”工作的全面领导。

文件指出,推进中国式现代化,必须坚持不懈夯实农业基础,推进乡村全面振兴。要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手,坚持以人民为中心的发展思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,因地制宜、分类施策,循序渐进、久久为功,集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事,不断取得实质性进展、阶段性成果。

文件提出,以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线,以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点,强化科技和改革双轮驱动,强化农民增收举措,打好乡村全面振兴漂亮仗,绘就宜居宜业和美乡村新画卷,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

中央农村工作领导小组办公室有关负责人表示,要全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,锚定建设农业强国目标,真抓实干做好2024年重点工作,不折不扣完成好既定目标任务,推动乡村全面振兴不断取得新进展。

## 推进乡村全面振兴不断取得新成效

——中央农办负责人解读2024年中央一号文件

■新华社记者 于文静 郁琼源

新华社2月3日受权发布《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》。这是党的十八大以来指导“三农”工作的第12个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室负责人当天就文件精神进行了全面解读。

## 把学习运用“千万工程”经验作为重要引领

今年中央一号文件强调,“要学习运用‘千万工程’蕴含的发展理念、工作方法和推进机制”“把推进乡村全面振兴作为新时代新征程‘三农’工作的总抓手”“集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事”。

中央农办负责人表示,习近平总书记在浙江工作期间,亲自谋划推动“千万工程”,从整治农村环境入手,由点及面,扩容建设,经过20多年持续努力,不仅深刻改变了浙江农村的整体面貌,也为推进乡村全面振兴作出了先行探索和示范引领,各地都可学可鉴。

“必须看到,我国各地农村情况千差万别,自然条件、风土人情、发展水平、工作基础各不相同。学习运用‘千万工程’经验,要因因地制宜,不能生搬硬套、搞‘一刀切’。”中央农办负责人说,归根结底要让广大农民在乡村振兴中有实实在在的获得感,坚决反对搞形象工程、做表面文章。

这位负责人表示,当前和今后一个时期,推进乡村全面振兴工作重点是确保国家粮食安全,确保不发生规模性返贫;提升乡村产业发展水平,提升乡村建设水平,提升乡村治理水平;强化科技和改革双轮驱动,强化农民增收举措。

## 确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫

去年我国粮食总产量再创新高,连续9年稳定在1.3万亿斤以上。面对各种风险挑战和不确定性,如何保障粮食安全?

今年中央一号文件突出稳面积、增单产两手发力的导向,提出确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上的目标。

中央农办负责人表示,确保国家粮食安全,关键是调动农民种粮和地方抓粮积极性。要适当提高小麦最低收购价,继续实施耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴和稻谷补贴,扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围,让农民种粮有钱挣。全面落实粮食安全党政同责,加大对

产粮大县支持力度,探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,让地方抓粮有动力。同时,把粮食增产的重心放到大面积提高单产上,实施粮食单产提升工程,集成推广良田良种良机良法,推动粮食产能迈上新台阶。以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑,构建现代农业经营体系,解决“谁来种地”问题。

“要健全耕地数量、质量、生态‘三位一体’保护制度体系。”这位负责人说,坚决整治乱占、破坏耕地违法行为,改革完善耕地占补平衡制度,适当提高高标准农田建设中央和省级投资补助水平,确保耕地数量有保障、质量有提升。同时,树立大农业观、大食物观,多渠道拓展食物来源,构建多元化食物供给体系。

确保不发生规模性返贫是推进乡村全面振兴的底线要求,今年中央一号文件对此作出了部署。中央农办负责人表示,要压紧压实防止返贫工作责任,落实监测帮扶机制,加强跨部门信息整合共享,进一步提升监测及时性和帮扶精准性。加强产业和就业帮扶,强化帮扶产业分类指导,推进防止返贫就业攻坚行动。加大对重点地区帮扶支持力度,改善发展条件,增强“造血”能力,激发内生动力。

## 提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平

乡村是广大人民群众的家园,只有营造安居乐业的良好环境,才能让农民有充足的获得感、幸福感、安全感。

今年中央一号文件将“三个提升”作为推进乡村全面振兴的重点。中央农办负责人表示,要统筹推进乡村产业发展、乡村建设、乡村治理,建设宜居宜业和美乡村。

——提升乡村产业发展水平。做好“土特产”文章,坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,把农业建成现代化大产业。促进农村一二三产业融合发展,推动农产品加工业优化升级,推动农村流通高质量发展,加快构建农村牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系。

——提升乡村建设水平。加强村庄规划编制实效性、可操作性和约束力,适应乡村人口变化趋势,优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。深入实施农村人居环境整治提升行动,完善农民参与和长效管护机制。统筹农村供水、道路、能源、信息和住房安全等建设,推进农村基础设施补短板,完善农村教育、医疗、养老等公共服务体系,及时回应群众关切。统筹新型城镇化和乡村全面振兴,促进县城城乡融合发展。

——提升乡村治理水平,健全完善党组织领导的自

治、法治、德治相结合的乡村治理体系,推进抓党建促乡村振兴,建好建强农村基层党组织。持续推进基层减负,优化各类涉农督查检查考核。加强农村精神文明建设,繁荣发展乡村文化,加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展,持续推进农村移风易俗,加强高额彩礼、大操大办等突出问题综合治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,建设平安乡村。

## 强化科技和改革双轮驱动、强化农民增收举措

今年中央一号文件对强化科技和改革双轮驱动作出了系统部署。

“要协同推进科技创新和制度创新,激发农村各类要素潜能和主体活力,为推进乡村全面振兴注入强劲动能。”中央农办负责人说,要优化农业科技战略格局,支持重大创新平台建设,加大核心技术攻关力度,提高农业科技创新体系整体效能。扭住种子这个要害,加快推进种业振兴行动,完善联合研发和应用协作机制。

这位负责人表示,改革是乡村振兴的重要法宝,要启动实施第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点,稳妥推进农村宅基地改革,深化农村集体产权制度改革。在坚守底线的前提下,鼓励各地实践探索和制度创新,强化改革举措集成增效。

农业农村工作,说一千、道一万,增加农民收入是关键。“党的十八大以来,农村居民收入持续较快增长,2023年农村居民人均可支配收入为21691元,城乡居民收入比进一步缩小到2.39:1。”中央农办负责人说,今年中央一号文件提出实施农民增收促进行动,目的就是巩固农民持续增收势头,促进共同富裕。

这位负责人表示,要加强农民工职业技能培训,健全跨区域信息共享和组织劳务输出机制,在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈。支持产业发展特色种养、手工作坊、林下经济等经营项目,完善产业联农带农机制。持续加大强农惠农富农政策力度,逐步提高农村社会保障水平,加强涉农资金项目监管,把给农民的各项补助补贴补到位。赋予农民更加充分的财产权益,鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产。

“总而言之,要紧紧围绕增加农民收入这个中心任务,广辟增收门路,让农民群众钱袋子越来越鼓、日子越过越好。”中央农办负责人说。

新华社北京2月3日电

## 市财政局举办2023年度全市国有财政企业财务会计决算报告工作动员培训会议

本报济南讯(通讯员 赵志愿 房绪清)近日,市财政局举办2023年度全市国有财政企业财务会计决算报告工作动员培训会,讲解2023年度企业财务决算具体填报方法、注意事项以及软件操作规则。

会议要求,各填报单位要把思想统一到财政部、省财政厅的工作部署上来,从全局出发,统一思想,协调作战,共同完成2023年度财务会计决算报告工作。

会议指出,财务会计决算工作政策性很强,要通过多方组织、层层落实、逐户收集、逐级审核、层层汇总来共同完成。为确保财务决算信息质量,要加大对数据质量的审核力度,要集思广益,倒排时间,把各项措施落实到位,切实把决算工作做好,做出成效。

会议强调,各单位要严格按照现行财务会计制度及统一的财务会计报表编报口径,认真组织所属企业的报表编

报工作,实现数据质量的全程监控,并健全从报表布置、审核到事后质量检查相衔接的工作流程,确保决算信息数据的全面、真实和准确。市财政局将对各县市区财政局、各编报单位上报数据全面性、及时性、准确性等情况进行全面考核,并作为表彰先进的重要依据。对因虚报、瞒报、迟报、漏报等情况影响全市工作进度、造成严重后果的,严肃处理,并在全市范围内通报批评。

泗水县政协  
推进“一委一品”创建  
打造特色资政品牌

本报泗水讯(通讯员 乔赞)去年以来,泗水县政协在做强协商主责主业的基础上,推进“一委一品”创建,擦亮泗水特色资政品牌。

泗水县政协探索创建“汇智三农”履职品牌,把更多政协智慧、委员力量汇聚到推动农业强、农村美、农民富上来。做好与年度任务、平台建设、全员入委和服务中心的结合文章,聚焦美丽乡村建设、乡村振兴“百区千村”创建工作协商议政,围绕城乡水务、农业产业园建设、农作物全程机械化和种子产业培育等工作开展调查研究、视察监督,开展系列调研、视察、协商活动。

基础工作、人员力量薄弱,一直是困扰基层政协的症结所在。泗水县政协在擦亮“汇智三农”品牌的同时,把既往经验用好,把有益做法用足,在更好推动专委会工作“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平上持续发力。

泗水县政协以制度建设为先导,探索建立界别委员全员参加专委会制度,以专委会为依托分别成立功能型党支部,制定印发“一委一品”创建工作实施方案,确定年度1次基层协商、季度1次集体活动、月度1篇社情民意的创建思路,初步形成各具特色又紧密协作的“1+7”品牌矩阵。

泗水县政协经济委员会创设政企协商平台,服务企业健康运营,打造“泗好商量”履职招牌;文化文史和学习委员会提出“文润泗水”创建思路,聚焦挖掘泗水文化、讲好泗水故事协商议政。委员联络工作委员会依托“四事同心”平台,注重同在外泗水籍人士的沟通联系;港澳台侨委员会加强同留学生、民族宗教人士、港澳台侨人士及眷属的联络联谊,“泗海谊家”品牌越擦越亮。

2023年,泗水政协县局层面开展协商活动9次、界别组层面开展基层协商36次,开展视察监督13次、调查研究18次,开展学习座谈、走访慰问、志愿服务等特色活动57次,许多资政议政成果进入党政决策、成为发展举措。

## 楼宇企业办事“足不出楼”

■本报通讯员 李静 王心雨

“在‘楼小二’的协助下,企业地址变更手续很快就办理成功了,足不出楼,我们第一时间就拿到了新营业执照!”济宁海能电子商务产业园孵化基地有限公司负责人文云波高兴地说。

文云波所说的“楼小二”,是由服务大厅工作人员、楼宇网格员、楼宇管理者、社区代办员和志愿者共同组成的“楼小二”服务团队。“楼小二”服务团队一直秉承“为辖区企业群众帮办代办服务,360度无死角,一年365天预约热线畅通的‘帮办360、服务365’”帮办到底”的工作理念,帮助企业解决各种实际困难。企业点单,“楼小二”接单服务,以为企业提供“全生命周期”服务为目标,以政府政策为动能,开辟对企业的服务直通车,深化为企业服务机制,让楼宇企业办事“足不出楼”,实现高效精准服务。目前“楼小二”队伍不断壮大,业务更加多元化。

为深化“放管服”改革,持续优化辖区营商环境,任城区仙营街道发挥先行先试优势,2020年初在大唐高鸿智汇广场设立了全市首家“楼小二”政务服务便民服务站,收到了辖区群众企业一致好评,经验做法随后在街道重点楼宇推广开来。截至目前,“楼小二”服务点实现辖区8座商务楼宇和5个社区全覆盖,已受理预约服务372个,“楼小二”上门服务500余次,企业群众满意度100%,真正做到了“服务企业面对面,共谋发展心连心”。

## 曝光台

为深刻吸取江西新余市“1·24”特别重大火灾事故、河南南阳市“1·19”重大火灾事故教训,切实增强社会单位及公众火灾防范意识,及时消除火灾隐患,全力维护全市消防安全形势持续稳定,我市消防部门联合近期检查排查中发现的问题,现对以下单位进行公开曝光。

单位名称	详细地址	存在的主要隐患或消防安全违法行为
任城区卧隆屯铁锅炖饭店	任城区南苑街道南池春晓沿环城西路南第1-2间	1.未组织员工培训,员工不会使用灭火器;2.安全疏散指示标志设置不规范。
任城区乐盛百货超市	任城区唐口街道驻地红绿灯路口向南200米路西门面房	1.场所安全出口数量不足;2.卖场与仓库防火分隔不符合要求;3.未按规定设置排烟设施。
济宁高新区谷香园快餐店	济宁高新区黄屯街道府西路路北首往南第9间	1.二层杂物占用疏散通道;2.员工扑救初起火灾和组织人员疏散逃生能力不足;3.员工消防安全培训演练不到位。
济宁高新区范莉莉中西医结合诊所	济宁高新区阳光盛景园沿科苑路2号商业1-2层0112号	1.缺少一部疏散楼梯;2.疏散指示标志设置不符合要求;3.抽查员工使用灭火器应急处置火情不熟练。
兖州区大黑蒲公英艺术培训学校	兖州区建设路与徐州北路交叉口南侧50米路西	1.疏散楼梯数量不足;2.一层安全出口设置推拉门;3.无消防安全培训演练记录;4.未落实防火巡查制度。
邹城造梦师婚纱礼服馆	邹城市钢山街道太平西路219号	1.原疏散楼梯被装修封闭,造成疏散楼梯数量不足;2.未设置疏散指示标志、应急照明灯;3.员工消防安全培训不到位。
泗水县泗河办半糖时光饮品坊	泗水县泗河路92号	1.二层东外窗设置影响逃生的铁栅栏;2.员工消防安全培训不到位;3.杂物占用疏散通道。
梁山县三木家具经营部	梁山县水泊南路与独山路交叉口向南100米	1.单位员工扑救初起火灾能力不足;2.防火巡查、检查记录填写不规范;3.消防培训演练记录不完整;4.一处室内消火栓漏水。
鱼台县鲁时时空源网吧加盟店	鱼台县城鱼新三路西段路北	1.楼梯间设置不符合要求;2.部分应急照明灯、疏散指示标志损坏故障;3.一楼北侧房间与楼梯间未进行防火分隔;4.部分疏散门未向疏散方向开启。
金乡县儒风房地产经纪有限公司	金乡县文峰路路南未来城三期北门2-110门面房	1.一层杂物遮挡消火栓;2.楼梯未设置疏散指示标志;3.二层消火栓箱内无水带。
微山县夏镇宏佳宾馆	微山县夏镇街道商业街北街162号	1.外窗设置影响逃生的铁栅栏和广告牌;2.房间内缺少疏散逃生示意图;3.疏散指示标志配置数量不足。
济宁经济技术开发区柒点娱乐中心	济宁经济开发区哑里镇腰刘村	1.抽查单位员工不具备检查消除火灾隐患能力,不符合岗位消防安全要求;2.未对员工进行培训演练,未与房东明确消防安全管理责任,消防安全管理制度未落实;3.装修装饰材料未提供耐火等级证明资料;4.抽查包间疏散门未提供消防产品证明资料。

(上接1版)促进全面发展,济宁市作为全省唯一地市获批成立山东省儿童青少年近视防控指导中心。

教育资源实现新扩容。持续扩大优质教育资源供给,全市学校普通教室实现达标全覆盖。大力实施“薄改工程”,项目开工率、竣工率始终保持全省前列。教育信息化水平不断提升,学校宽带网络接入率、多媒体教室和数字化校园建设均达到100%,城乡优质教育资源实现共享。济宁市获批“国家智慧教育云平台”应用试点市,邹城市、汶上县、金乡县、太白湖新区成功入选山东省“智慧教育示范区”创建单位。

教育教学再谱新篇章。加快学前教育补短板、提质量。制定实施《关于深入实施“六个三年行动计划”》加快建设全省教育高地的意见,曲阜市、邹城市入选山东省首批乡村教育振兴实验区,14个乡镇入选省级教育强镇筑基试点,30节基础教育精品课入选教育部部级精品课,18所中小学校获评全省第四批乡村温馨校园,入选数量均居全省第一。积极开展暑期托管活动。积极应对秋季小学入学高峰。聚焦产教深度融合,在全省率先成立2个高规格

产教联合体、15个产教融合共同体。优化职业学校专业设置,进一步增强济宁市职业院校专业设置与当地产业发展契合度。

队伍建设展现新面貌。创新工作推进机制,实施局班子成员(直属单位)、市直学校、中层科室及县市区四个台账管理推进机制,实行周调度、半月点评、月底考核、季度观摩,现场述职评议,激发了干事创业新动能。提升教师职业素养,建立完善五级联动培训机制。大力实施“三名”工程,加强名校长、名师、名班主任示范引领。强化师德师风建设,实施拒绝教师有偿补课公开承诺“双责任、双签字、双问责”机制,开发“码上监督平台”,严肃查处师德失范行为。

教育改革迈出新步伐。“双减”持续巩固提升,全市义务教育课后服务实现全覆盖,实现了一县一方案、一校一特色、一人一课堂。持续加强对校外培训机构日常监管,开展校外培训机构治理“百日会战”等专项行动,加大对隐形变异违规办学的查处力度,实现校外培训机构预收费监管全覆盖。深入推进“管校聘”改革,完善交流轮岗保障与激励机制,推动优秀校长和骨干教师向乡村学校、办学条件薄弱学校流动,

促进优质教师资源共享。深化职称制度改革,创新实施教师职称评聘“讲评结合”模式,评聘过程公开透明、公平公正,有效激发了广大教师的工作积极性、主动性。

教育保障实现新提升。建立教育经费投入月调度制度,纳入市政府督查室“红黄蓝”三色管理督查台账重点推进。在保障市、县财政教育投入的同时,加大对上争取力度。加强安全教育、校车(交通)安全、校园周边环境综合治理、校园安全“4个100%”全部达标。构建学校食堂“9K”管理体系,全面提升全市中小学校食堂建设和服务水平,守护学生“舌尖上的安全”。在全省率先制定《学校实验室安全管理细则20条》,实现实验室危化品全过程闭环管控,制定出台《济宁市预防未成年人学生溺水工作办法》,织密织牢预防未成年学生溺水防护网络。

2024年是实施“十四五”规划承上启下的关键一年,市教育局将牢牢把握教育的政治属性、战略属性、民生属性,全面推进“六个三年行动计划”任务落实,加快建设高质量教育体系,全力以赴办好人民满意的教育,努力为新时期社会主义现代化强市建设贡献教育力量。