中共中央办公厅关于巩固拓展

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果的意见

(2024年2月23日)

为巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育(以下简称主题教育)成果,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制,推动广大党员、干部更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者,经党中央同意,现提出如下意见。

一、坚持以学铸魂,持续做好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的深化、转化工作

从思想上正本清源、固本培元,坚定理想信念,铸牢对党忠诚,站稳人民立场,自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,进一步夯实全党团结统一的思想基础。

1. 建立健全“第一议题”制度。各级党委(党组)召开常委会会议(党组会议)或党委(党组)理论学习中心组学习会,要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记重要讲话精神,结合实际抓好贯彻落实。党委(党组)谋划重大战略、研究重大事项、制定重大政策、部署重大任务,要对标对表习近平总书记有关重要讲话和重要指示批示精神,把准政治方向、领会工作要求、理清思路举措。

2. 健全理论学习制度。建立领导班子读书班制度,各级党委(党组)结合理论学习中心组学习,每年举办习近平新时代中国特色社会主义思想读书班,组织领导班子成员坐下来、静下心,读原著学原文悟原理,开展集体学习和研讨交流。健全专题党课制度,各级党委(党组)领导班子成员每年到分管领域、部门等基层单位或在党支部至少讲1次专题党课,重点讲学习运用党的创新理论的收获体会。基层党组织书记联系实际讲好党课。抓实党员、干部经常性学习教育,突出抓好青年党员理论学习,落实“三会一课”、主题党日等制度,运用“学习强国”、共产党员网等平台,采取课堂讲授、政策解读、案例教学、现场体验等方式,推动党的创新理论学习走深走实走心。

3. 强化党性教育。加强党章学习教育,引导党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,自觉用党章规范一言一行。通过重温入党誓词、过“政治生日”,就近就便用好红色资源、党性教育培训机构,学习先进典型和身边榜样,常态化长效化开展党史学习教育,开展党的宗旨教育、革命传统教育和爱国主义教育等,引导党员、干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。

二、坚持以学增智,不断从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧

学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,把握好这一思想的世界观和方法论,运用好贯穿其中的立场观点方法特别是“六个必须坚持”,把看家本领、兴党本领、强国本领学到手,着力提升政治能力、思维能力、实践能力,担负好党和人民赋予的政治责任。

4. 加强党员、干部政治教育和政治训练。分层分类类别分领域开展培训轮训,教育引导党员、干部胸怀“国之大者”,

以坚持和加强党中央集中统一领导为最高原则,善于从党和人民的立场、党和国家工作大局出发想问题、作决策、办事情,不断增强政治敏锐性,坚决防止“低级红”、“高级黑”,做政治上的明白人、老实人。突出“关键少数”政治训练,实施“一把手”政治能力提升计划,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

5. 抓好党员、干部履职能力培训。坚持干什么学什么,组织党员、干部联系岗位职责和工作实际,认真学习领会习近平总书记关于本地区本部门本领域重要讲话和重要指示批示精神。坚持全面系统学、融会贯通学,不断提高战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维能力。强化实践锻炼和专业训练,不断增强党员、干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,加强斗争精神和斗争本领养成,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力。抓好与岗位职责相匹配的通识教育培训、专业知识学习培训,帮助党员、干部填补知识空白、补素质短板、强能力弱项。

三、坚持以学正风,推动全党以自我革命精神解决党风方面的突出问题

深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,对标党中央要求找差距、对表党性要求查根源、对照党纪要求明举措,深化落实中央八项规定及其实施细则精神,大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风,以彻底的自我革命精神打扫政治灰尘、净化政治灵魂、纠正行为偏差。

6. 践行党的群众路线。坚持把人民放在心中最高位置,坚守初心使命,厚植为民情怀,始终保持党同人民群众的血肉联系,自觉把以人民为中心的发展思想贯穿到各项工作之中,扎实推进共同富裕,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。各级党政领导班子和涉及民生领域的部门、单位要结合自身实际,建立民生事项清单,推动解决群众反映强烈的突出问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推行“街乡吹哨、部门报到”、“民呼我为”、“接诉即办”等做法,及时回应人民群众合理诉求,切实把好事办好、实事办实、难事办妥。学习运用“千万工程”经验,坚持因地制宜、分类施策,循序渐进、久久为功,着力办好让人民群众可感可及的实事。

7. 落实“四下基层”制度。省级党委(党组)作出总体安排,明确县级以上领导干部“四下基层”的工作内容、时间频次和纪律作风要求。市、县级党委(党组)结合实际抓好落实,搞好统筹,避免扎堆重复。宣传党的路线方针政策下基层,通过讲党课、走访座谈等形式,把党的创新理论和党中央重大决策部署讲清楚讲明白。调查研究下基层,用好“深、实、细、准、效”五字诀,注重采取“四不两直”方式,组织领导班子成员领题调研,推动调研成果转化运用;推行典型案例解剖式调研,各级党委(党组)每年从本地区本部门本系统发生的有代表性、有较大影响的事件中,至少确定1个正面和1个反面案例进行复盘剖析,解剖麻雀,举一反三。信访接待下基层,组织领导干部到矛盾多、情况复杂、信访集中的地方和单位下访接访,落实领导干部包案责任制,解决群众难题、化解信访积案。现场办公下基层,紧盯发展所需、企业所盼、群众所忧,组织领导干部深入基层、走进群众,现场研究、现场协调,推动把

问题解决在一线、矛盾化解在一线、工作落实在一线。健全年轻干部下基层、接地气工作机制。

8. 经常性开展领导班子政治体检。县级以上领导班子对习近平总书记重要指示批示指出的本地区本部门本领域突出问题,上级巡视巡察、审计检查、专项督查等反馈的意见,以及本地区本部门本单位发生的重大事件和典型案件,要组织领导班子成员把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,深入检视剖析,找根源、抓整改。把坚持“三个务必”情况作为民主生活会和组织生活会对照检查的重要内容,督促广大党员、干部发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风,自觉养成过紧日子的习惯。把开展反面典型案例剖析作为民主生活会的重要环节,组织领导班子成员联系个人实际进行查摆反思,以案为鉴,以案促改。

9. 扎实开展纪律教育。坚持经常性纪律教育与集中性纪律教育相结合,推动党员、干部认真学习党的纪律规矩特别是政治纪律和政治规矩,筑牢思想防线,坚守纪律红线。以学习贯彻新修订的纪律处分条例为重点,组织开展集中性纪律教育,着力解决一些党员、干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题。通过开展专题学习、警示教育等,引导党员、干部特别是新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部学纪、知纪、明纪、守纪,把遵规守纪刻印在心中、内化为日用而不觉的言行准则。

10. 持之以恒纠正形式主义、官僚主义。各级党委(党组)要持续纠治落实党中央决策部署口号响亮落实差、搞本位主义、做表面文章等问题,持续深化“半拉子工程”、“形象工程”、“面子工程”、统计造假以及基层治理不良现象等整改整治,持续解决执行政策简单化、“一刀切”、层层加码等突出问题,持续加强整治形式主义为基层减负政策落实情况督促检查。紧盯形式主义隐蔽、巧立名目的“新形象工程”问题和加重基层负担等顽症,及时予以整治,对经核实的问题定期公开通报,依规依纪依法严肃追究问责。夯实基层基础,深化党建引领基层治理,采取有力措施解决“小马拉大车”等突出问题,为基层赋能减负。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制要发挥牵头抓总和统筹协调作用,针对突出问题开展专项督查,聚焦重点领域加大整治力度,常态化核查通报典型问题,以更大力度推动整治形式主义为基层减负工作取得实效。

四、坚持以学促干,不折不扣贯彻落实党中央决策部署

坚持学思用贯通、知信行统一,匡正干的导向,增强干的动力,形成干的合力,迎难而上、敢于斗争,鼓足干事创业的精气神,形成狠抓落实的好局面,汇聚起中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的强大力量。

11. 树立和践行正确政绩观。各级党委(党组)要组织党员、干部深入学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,解决好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的问题。要把树立和践行正确政绩观作为党性分析重要内容,用好地方领导班子和领导干部政绩观偏差主要问题清单,组织领导班子和领导干部从宗旨意识、工作作风、纪律规矩等方面深入查摆剖析。指导地方和部门完善考核评价办法,纠正考核指标过分细化碎片化、机械僵化等做

科学设定 规范实施 强化监督

——司法部相关负责人解读《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》

■新华社记者 冯家顺

近日,国务院办公厅印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》,首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范。如何规范罚款的设定和实施,如何对不当罚款行为进行有效监督管理,对非现场执法作出哪些针对性规定……2月28日在国新办召开的国务院政策例行吹风会上,司法部相关负责人对意见进行了解读。

司法部副部长胡卫列表示,意见坚持回应现实需求、坚持问题导向、坚持规范和监督并举,有利于提升政府治理效能,维护经济社会秩序,切实保障企业和群众合法权益,优化法治化营商环境,推进国家治理体系和治理能力现代化。

依法科学设定罚款

记者从会上了解到,在罚款设定方面,意见主要从防止过度设置罚款事项和设定罚款应该统筹均衡两个方面提出要求。“对于能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的,一般不设定罚款。”司法部行政执法协调监督局局长何勇表示,“实施罚款处罚无法有效进行管理时,要依法确定更加适当的处罚种类。要确保设定的罚款事项能够有效遏制违法,激励守法。”

针对处罚设定不均衡问题,意见规定同一行政法规、规

章对不同违法行为设定罚款的要相互协调,不同行政法规、规章对同一个违法行为设定罚款的要相互衔接。何勇表示,意见也鼓励跨行政区域按规定联合制定统一的监管制度和标准规范,协同推动罚款数额、裁量基准等相对统一。

严格规范罚款实施

近年来,一些“小过重罚”的情况被曝光。意见提出行政法规、规章新设罚款和确定罚款数额时,要坚持过罚相当,做到过宽则宽、当严则严,避免失衡。在具体实施中如何把握该原则?

司法部法治调研局负责人刘大伟介绍,意见要求统筹考虑当事人的主观过错、获利情况,具体化了“过”与“罚”的考量因素。同时,提出统筹考虑经济社会发展水平、行业特点、地方实际、相似违法行为罚款规定等因素,区分情况、分类处理,细化了合理设定罚款的考量因素。

他说,意见明确单行法和行政法规的适用关系。行政机关实施罚款等处罚时,如果单独适用单行法进行处罚难以体现过罚相当原则,但符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚等情形的,要适用行政处罚法。

近年来,多地曾出现“天量罚单”,不少“电子眼”抓拍点也有逐利执法之嫌。针对非现场执法带来的问题,意见作

出针对性规定。

胡卫列表示,意见对清理、规范执法类电子技术监控设备的主体、时限、要求等作出明确规定。要持续规范非现场执法,严把法制审核、技术审核和执法监督三道“关”。

全面强化罚款监督

针对以罚增收、以罚代管、逐利罚款等不当罚款行为,如何进行有效的监督管理?

何勇介绍,意见强调三个“不得”、两个“严禁”,即不得随意给予顶格罚款或者高额罚款,不得随意降低对违法行为的认定门槛,不得随意扩大违法行为的范围;严禁逐利罚款,严禁对已超过法定追诉期限的违法行为给予罚款。

他还提出,对于违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度基本相似的案件,要确保罚款裁量尺度符合法定要求,避免类案不同罚。

胡卫列表示,要深入开展源头治理,推进事中事后监管的法治化、制度化、规范化,实现“办理一案、治理一类、影响一域”。要持续加强财会审计监督,对行政机关履行追缴职责,压实财政、审计等部门监督职责提出明确要求,依法加强对罚款收入的规范化管理。要充分发挥监督合力,发挥好行政执法监督、行政复议、规章备案审查等制度对罚款的监督作用,拓宽监督渠道,增强监督实效。 新华社北京2月28日电

道德模范在身边

用行动诠释孝道

——记第八届省市道德模范张桂莲

■本报记者 梁琨

用诚心传递真爱,以美德感动乡邻。二十多年如一日,张桂莲尽心竭力地侍候着双目失明的婆婆、半身不遂的公公和生活不能自理的叔公公三位老人,不离不弃。她以实际行动继承和发扬了“百善孝为先”的优良传统,也获得了社会各界的褒奖,被授予“第八届山东省道德模范”“第八届济宁市道德模范”称号。1997年,张桂莲嫁到汶上县郭仓镇黄庄村。家庭虽不富裕,但一家人和睦有爱。丈夫宋训顺在外打工,张桂莲则在家务农,照顾着公婆、未婚的叔公公和一双儿女,日子过得其乐融融。

天有不测风云。2002年,张桂莲的婆婆因重度糖尿病双目失明,公公又突发脑梗致半身不遂。但突然而至的艰难并未让善良的张桂莲退缩。

婆婆刚双目失明时,情绪非常不稳定,常因小事动气,张桂莲总是轻声细语地宽慰。为了给婆婆解闷,她常骑电动车载老人到处走走,哄老人开心。婆婆逢人便夸:“在家有我儿媳陪着不孤独,外出有我儿媳搀扶不怕摔。桂莲把我们照顾得很好!”公公身体情况较差,照顾起来更需细心和耐心。张桂莲密切关注老人身体状况,按时按点给老人喂药、洗脚、揉背、做饭……听说按摩有利于脑梗恢复,只有初中文化的张桂莲便挤时间学习按摩知识,向专业人士请教。卧室的墙上始终挂着一幅穴位图,只要闲下来,她就边看图边给公公做按摩。

为了让老人吃上可口的饭菜,张桂莲把食材切成小块、细条,用高压锅做得软烂,而且每顿饭都是荤素搭配、营养均衡。每天用过早饭,张桂莲便先把老人们带到院子晒太阳,为他们递去各自的水杯,再来到叔公公家中,清理房间、换洗床单被褥。干完这些日常“规定动作”,张桂莲才回到三位老人身边,给他们按摩腿脚、剪指甲,陪他们说笑、解闷。

感恩于张桂莲的无私付出,丈夫宋训顺也辞去待遇丰厚的工作回到家中。“老人年事已高,正是需要照顾的时候。只要勤勉,在家一样能致富!”宋训顺说,如今,一家人和和睦睦,老人健康、孩子懂事,觉得很幸福、很知足。

张黄镇

助企攀登干部上好“开工第一课”

本报鱼台讯(通讯员 吴宝防)为进一步提高企业安全生产意识,确保安全有序开工,鱼台县张黄镇助企攀登干部对所包保企业上好“开工第一课”,确保企业安全生产工作平稳运行,守牢高质量发展“底线”。

张黄镇助企攀登干部深入企业授课,重点围绕本行业领域、本单位的安全生产形势,各岗位人员在安全生产方面的法定职责义务、劳动纪律规定等内容,对本单位安全生产工作进行分析,全面提高企业安全水平。

深化文明创建 弘扬时代新风

激活文明城市创建新动能

■本报通讯员 李勇 田斌

“大姨,您的外卖拿好了,您有空去参加社区组织的创城活动吧!您门口的垃圾,我顺手给您带下去啦。”美团外卖小哥张志强一边派送外卖,一边传递着文明。

任城区仙营街道做优、做实新业态新就业群体的凝聚和服务工作,持续壮大志愿服务队伍,引导快递小哥、外卖骑手、货车司机等新业态新就业群体共同打造共建共治共

享的社会治理格局,激活争创全国文明城市典范城市的新动能。他们和党员志愿者、网格员一起粉刷墙面、复新停车线、规范摆放电动车,入户和居民进行宣传沟通,带动居民一起清理乱堆乱放的杂物,共同维护小区的文明秩序,在小区形成了一道靓丽的风景线。

“我们在社区天天走街串巷,爬楼敲门,和好多居民都很熟,哪怕是小区转角旮旯的环境卫生情况我们都了如指掌。搞小区环境卫生整治我们可以直接奔赴

现场,这样工作有针对性,不会浪费时间。”外卖骑手小丁说。

“仙营是我们共同的家园,我们有责任、有义务,以实际行动为建设‘幸福仙营’作出贡献。”快递小哥刘帅擦着汗水热情洋溢地谈着他们的活动感受。仙营街道积极引导新业态新就业群体在走街串巷中将文明理念送到千家万户,提升他们参与共建美好家园的积极性和主动性,为文明城市创建贡献力量。

(上接1版A)会后,于永生率队走访了吉利新能源商用车研究院,与吉利控股集团高级副总裁俞学良、吉利远程新能源商用车集团董事长周建群等现场座谈。于永生指出,吉利集团是国产汽车的骄傲,也是全球唯一量产甲醇汽车的企业。济宁甲醇资源丰富,市场空间广阔,应用场景高频、政策支持完备,具有发展甲醇汽车的明显优势。我市已经成立工作专班,将在醇源、加注站等方面给予大力支持,希望双方合作项目尽快签约落地,携手共同发展、实现互利共赢。副市长张东参加活动。

(上接1版B)报告会以视频形式召开。市领导班子成员;市直各部门、单位主要负责人,中央、省驻济单位主要负责人,省属高校负责人,市属高校和国有企业主要负责人;市委意识形态和宣传思想工作领导小组会议成员等单位领导班子成员在市委会场参加报告会。各县市区(功能区)、各乡镇(街道)和市直各部门、单位设分会场。

(上接1版C)为确保学习效果,市财政绩效评价中心制定会议学法活动实施方案,明确指导思想、目标任务、学习形式及有关要求,将习近平法治思想、《习近平法治思想学习纲要》《习近平关于依规治党论述摘编》和领导干部应知应会党内法规和国家法律85篇及财政干部应知应会18篇财经法律法规作为学习内容,并制定会议学法活动配档表,着力提升党员干部的纪律规矩、纪法意识和依法行政能力。