

理论经纬

充分发挥法治对培育新质生产力的保障作用

康爱茹

2024年济宁市政府工作报告提出“加力推进科技创新，在培育新质生产力的实现新突破。”新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力，是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。法治作为国家治理体系和治理能力的核心要素，在新质生产力的形成和发展过程中发挥着固根本、稳预期、利长远的作用。培育新质生产力，推动济宁市经济社会高质量发展，离不开法治的强力保障。

充分发挥法治对推动传统产业转型升级的保障作用。2021年8月，济宁吹响了由“资源型城市”向“制造强市”战略转型的号角，加快了传统产业转型升级的步伐。传统产业并非“低端产业”，而是战略新兴产业和未来产业的“母体”，在传统产业基础上不断培育新兴产业、未来产业，做大做强基于数字经济的新型经济体系，是推动济宁经济高质量发展的强劲推动力。其中，法治不仅可以保障绿色低碳等新兴产业金融、土地、人才等资源要素优先供给，更致力于在人工智能、生物技术、自动驾驶等领域开展前瞻性立法研究，明确数据产权、流通、交易、收益分配等规则，为战略性新兴产业和未来产业的发展扫清制度障碍。法治还通过对法律人才的重视和供给，为政府制定产业政策和企业合规转型提供支持，通过创新破产审判模式，助力企业新生，保障新兴经济增长点在法治轨道上发展壮大。

充分发挥法治对知识产权和科技创新的保障作用。党的二十大报告指出，科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。新质生产力注重以创新驱动发展，用科技创新塑造发展新动能，知识产权是创新尤其是科技创新的精华，可以赋能和整合其他生产要素，具有乘数和倍增效应。因此，保护知识产权就是保护科技创新，保护科技创新才能转化为新质生产力。济宁市全链条提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，在全省知识产权高质量考核中连续两年获得满分成绩，就源于通过政策文件完善知识产权制度体系，坚持协同共治完善知识产权纠纷诉调对接、司法确认工作机制。济宁市法院系统不断推进知识产

权“三合一”审判机制改革，检察机关完善“捕、诉、监、防、治”全链条一体化综合司法保护体系，各职能部门部署开展剑网、铁拳、蓝天、龙腾等各类专项行动，依法严厉打击商标、专利、地理标志、版权、植物新品种、不正当竞争等知识产权违法行为，为培育新质生产力提供有力的司法保护。2024年5月1日，新修订的《山东省科学技术进步条例》施行，以推动知识产权转移转化为切入点，从研究到应用再到生产的科研链条，着力解决企业创新主体、科研开发机构、科技人才方面的制度瓶颈问题，必将进一步提高科技成果转化的动力和质效。

充分发挥法治对优化营商环境的保障作用。法治是最好的营商环境，因为法治能够依法平等保护各类经营主体的产权和合法权益，让有恒产者有恒心，确保市场公平、透明，从而最大限度激发经济发展活力，吸引集聚生产要素，为促进新质生产力发展、实现经济高质量发展营造良好环境、提供有效保障。近年来，我市优化营商环境工作改革举措成效明显，无论从国评还是省评名次都位于前列，但对标国际一流营商环境和国内广东、江苏、浙江等先进地区水平仍然存在一定差距，在行政审批、数据共享等方面仍存在一定问题。为此，济宁市在立法方面制定了《济宁市优化营商环境条例》，用法治来规范政府和市场的边界，打通制约营商环境便利化的堵点，在法治框架内调整各类经营主体的利益关系；在执法方面进一步转变政府职能，通过规范涉企行政执法，着力解决政府对市场干预过多和监管不到位问题，为经营主体在法治框架内创造最大限度的自由交易空间；在司法方面，设立破产援助基金，创新破产审判模式，依法严厉打击市场交易失范、失信、损害公平竞争的行为，不断强化司法裁判对市场规则的引领作用。

生产力发展永不止步，法治保障应紧随其行。2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，也是济宁市加快培育新质生产力的突破之年。面对各类新科技、新业态带来的创新与冲击，必须牢牢掌握主动，将新质生产力形成与发展纳入法治轨道，有力促进法治与科技深度融合，让法治为新质生产力发展释放出强劲动能。

（作者单位：中共济宁市委党校）

议论风生

聂鹏

大力加强信息调研工作

信息调研工作是组织工作的一项重要内容，也是提高组工干部素质和组织工作水平的一个重要途径，更是组工干部必须练就的基本功。大力加强信息调研工作，积极探索信息调研为推动发展服务的新对策、新路子，是调查研究中一项非常重要的环节。

必须在提高调研工作的针对性上下功夫。调查研究，是辩证唯物主义认识的基本要求，是我们党的根本工作方法。调研工作是否具有较强的针对性，则是一切调研活动的价值和成效所在。因此，组工干部必须重视调查研究工作，必须对调研内容和方法有一个清晰的认识。在调研方法上，最重要的是切实解决好“待在屋里时间多，深入基层时间少”，写材料“闭门造车”等问题。这就需要组工干部定期深入基层，扑下身子开展调研活动，完成一批有数据、有分析、有建议、有对策的较高水平的调研成果，努力实现组工调研的较大突破。在这方面，应注重一线调研法，通过采取联基层、创优秀、强作风等一系列措施，为领导正确决策提供先手资料。

必须在提高上报信息质量上做文章。一要把握全局，掌握动向，对发展变化的新情况、新问题及时作出反应。特别是信息的覆盖面要广，视野要宽，统管全局，对组织工作中的新情况、新问题、新经验、新动向及时作出反映。二要

江淑慧

中国式法治现代化的实质是建构基于中国国情的法治道路与法治模式。但法治现代化的实现并非一朝一夕，而是不断演进的过程。

传统法律文化的一脉相承

中国式法治现代化建设得益于中华优秀传统文化的沉淀与传承。习近平总书记指出：“中国古代法制思想十分丰富。”尤其是儒家和法家两大流派的理论，为中国式法治现代化提供了深厚的历史底蕴。法家着重于法律的普遍适用与严格执行，“不别亲疏，不殊贵贱，一断于法”，如管仲、商鞅、韩非等均主张“依法治国”的治国方略。而儒家则强调德治的重要性，认为法律的权威需建立在民众内心的认同之上，提倡“隆礼重法”“以和为贵”等理念。以法家、儒家为代表的中华优秀传统文化法律文化，为中国式法治现代化提供了丰厚的滋养。

清末民国时期的法律移植

清末民国时期，为了取消列强的治外法权、实现与西方列强的平等对话、维护国家主权，晚清民国政府开始启动变法修

张坤

实践证明，以信息技术应用为先导的科技创新永远是档案事业科学发展的不竭动力。当前时代正面临新一轮信息技术革命的浪潮，为了更好地抓住信息技术革命的先机，紧跟跟踪、研究和自觉应用新一代信息技术，需要增强对新技术发展和应用趋势的认识。

新一轮信息技术发展的“四化”

当今时代，在社会需求的驱动下，信息技术的发展精彩纷呈，并呈加速态势。归纳起来有以下“四化”：

移动化。笔记本电脑、智能手机、移动电视、平板电脑以及各种电子阅读器的迅速普及，加上各种无线宽带互联技术的迅猛发展，使包括多媒体在内的各种信息的全部、传输，具有更强的移动性、便捷性、普及性。信息技术发展已全面进入移动化时代。

融合化。融合化的标志是移动通信、有线电视和互联网三网融合，手机、电视和计算机三机合一。主流网络和技术先进终端设备的融合，加上移动4G、5G和WIFI无线宽带技术的普及，以及包括多媒体高清数码压缩媒体播放器等。推而广之，目前新兴的信息技术，包括云计算、大数据、互联网等都是融合技术互联网+讲究的也是融合。档案信息化，要密切关注和应用新兴技术的融合优势。

虚拟化。虚拟技术是利用计算机模拟某种时空环境，使人们在虚拟环境中感受真实环境，从而省却了自身真实环境所需的资金投入和安全风险。目前虚拟档案、虚拟服务器、虚拟存储、虚拟桌面等技术迅猛发展。在档案信息化中，虚拟档案馆、虚拟档案室的应用将使数字档案馆、数字档案室建设向更加专业化、规模化、集成化和高效化方向发展。

依存化。未来信息技术的运用都不再是异军突起、孤军作战，各种新技术必将更紧密地相互依存，优势互补，浑然天

政德大家谈
济宁政德教育干部学院主办

跳出历史周期律的“第二个答案”中的传统文化意蕴

韩文滕

泱泱中华，数千年历史演进，朝代多次更迭，均无法摆脱“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史宿命。如何跳出历史周期律，中国共产党人给出了两个振聋发聩的答案。第一个就是1945年，毛泽东同志与黄炎培先生在延安“窑洞对”所说的“我们已经找到新路，我们能跳出这周期律。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。”第二个就是中国共产党人经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践得出的第二个答案——自我革命，彰显了中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合进行的伟大实践。

居安思危的忧患意识。孟子尝言“无敌国外患者，国恒亡”，又说“生于忧患，死于安乐”；再如《礼记·曲礼上》有言“敖不可长，欲不可从，志不可满，乐不可极”，它提醒人们最大的危险来自于志满意得，放松警惕，沾沾自喜，忘记了“反者，道之动”“祸兮，福之所倚。福兮，祸之所伏”的简单道理。习近平总书记曾引用“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”告诫我们，增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。前进道路不可能一帆风顺，越是取得成绩的时候，越要有如履薄冰的谨慎，越要有居安思危的忧患。行百里者半九十，越是在关键时刻，越需要居安思危，励精图治，一以贯之，只有回看走过的路、比较别人的路、远眺前行的路，我们才能走好今天的路。

正人先正己的表率意识。《论语》中记载：“政者正也，子帅以正，孰敢不正。”意思是为政之要是先端正自身，自己的行为符合道义了，才能起到表率作用而影响他人，从而实现

梁桂雪

2016年1月，在党的十八届中央纪委六次会议上，习近平总书记第一次提出“民心是最大的政治”的重要论断。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》再次明确，“民心是最大的政治”。这一论断是中国共产党对中国传统政治发展规律的深刻总结，是对马克思主义政党理论论的深刻把握，更是对百年党史实践的深刻分析。

“得民心者得天下”是中国传统政治发展的基本规律。中国有着悠久的民本思想传统。《尚书》说：民惟邦本，本固邦宁。荀子讲“君者，舟也；庶人者，水也。水则载舟，水则覆舟”，这些论述都强调民众是国家的根基，只有根基稳固，国家才能长治久安。公元581年，隋朝建立，结束了国家近300年的分裂混乱局面。隋朝建国之初，多项改革措施使得社会安定，迎来了“强宗富室，家道有余”的盛况。但隋文帝统治后期一直到隋炀帝时，奢靡之风逐渐兴盛，大兴土木，征伐不止，导致民怨沸腾，强大的隋王朝转瞬崩溃。这一点强烈地震撼了唐初的统治者，唐太宗李世民认真总结和吸取了隋朝覆亡的历史教训，把“舟车之训”作为自己治国理政的座右铭，强调“为君之道，必须先存百姓，若损百姓以奉其身，犹割股以啖腹，腹饱而身毙”。以唐太宗李世民为首 的贞观君臣在民本思想的指导下，把安定民生、减轻赋税、宽松刑罚列为君主政治的首要任务，由此开创了“贞观之治”的伟大成就。历代王朝的兴衰反复证明：什么时候重视民众、以民为本，什么时候就会国泰民安；什么时候忽视民众、与民争利，什么时候就会国乱民怨。

保持同人民群众的血肉联系是马克思主义政党的本质要求。人民性是马克思主义政党的本质属性。马克思和恩

中国式法治现代化的演进逻辑

全球化背景下的法治跟随

二十世纪八十年代初，我国逐渐从阶级分析法学中挣脱出来，开始总结经验教训，加强法制建设。特别是十一届三中全会后，一系列关于法治的命题陆续提出，如社会法制建设“十六字方针”、法治替代法制、依法治国写进宪法等；同时，也陆续颁布了一大批法律法规，如“八二宪法”“九七刑法”等。随着中国“入世”，为了适应经济全球化，并减少因制度不完善损害国家利益的情况出现，这一时期开始深入学习西方法治模式，如市场经济的相关法律制度、现代法治理念、诉讼制度等，显示出跟随西方法治的特点。不过，在全球背景下中国法治现代化的探索更加注重自主性和适应性。

新时代以来的主动建构

中国特色社会主义迈入新时代，开启了基于我国国情主动

构建法治话语体系和话语权的新征程。首先，高度重视法治建设。集中体现在四个首次：首次召开中央全会（党的十八届四中全会）专门就依法治国通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》；首次组建中央全面依法治国委员会，战略部署法治中国建设；首次召开中央全面依法治国工作会议，形成习近平法治思想；首次在党的代表大会报告（党的二十大报告）中专门把法治建设作为独立章节。其次，全面理解法治建设把“中国式法治现代化”作为一个系统性概念来看待，它涵盖立法、执法、司法、守法各个方面，依法治国、依法执政和依法行政多个维度，法治国家、法治政府和法治社会建设多个层次。再者，强调法治在关联领域的突出作用，将其与党的领导、国家治理现代化、人民幸福生活、市场经济发展紧密联系起来。

总体来看，中国式法治现代化的演进经历了从被动到主动的转变，是马克思主义法治理论与中国具体法治实践、与中华优秀传统文化法律文化不断融合的过程。

（作者单位：中共曲阜市委党校，本文系2023年度济宁市党校系统课题“论中国式法治现代化的演进逻辑”的阶段性成果）

智能检索图像检索等。检索功能智能化。使计算机对自然语言如关键词的检索具有一定的语义推理、扩检能力，可显著提高查全率和查准率并方便用户将广泛应用于档案检索。检索条件图像化。将过去的通过文字检索转换为通过图像检索如指纹、照片检索，从而显著提高影像档案的检索能力，给检索手段带来革命性的变化。检索服务简单化。使各种移动终端和搜索引擎的使用更加“傻瓜化”，从而使检索服务更加人性化，如检索后提供自动摘要、自动跟踪、自动漫游、机器翻译、动态链接等。检索领域多样化。可提供多语种、多媒体服务，还能提供政治、金融、文化、历史、健康旅游等各种专题的个性化服务，这些都能使档案检索系统的设计更好地面向用户，深入满足大众的各种档案需求。

四、移动终端技术。移动终端技术包括5G通讯技术、移动电视、平板电脑、电子阅读器技术等。

基于5G通讯的移动技术，使过去的移动脱机终端向移动互联网终端发展，可将任何公开的档案信息在任何时候提供给任何地点的档案用户，使档案利用彻底打破时空障碍。

终端的移动性更强，智能化程度更高，智能手机、平板电脑、电子阅读器性价比迅速提升，使档案的远程移动检索成为可能。

智能终端操作系统及应用技术迅猛发展，为档案信息采集、处理、编辑、利用、传播提供丰富的功能，也为档案事业发展提供有力的技术支持。

人机交互技术日益更新，包括触屏技术、语音处理技术、体感动作识别技术等，使移动终端的用户界面更加友好，进一步扩大档案工作的社会影响。

（作者单位：济宁市机构编制效能评估中心）

新时代档案信息技术保障体系探讨

成。各种保障措施应及时配套跟进，将考验档案行业驾驭信息技术的能力智慧。

信息技术新发展对档案信息化的影响

信息技术对档案工作的影响是双刃剑，只有正确认识和科学应用信息技术，才能趋利避害，给档案工作发展带来正能量，信息技术在档案信息化领域中的应用前景十分广阔。

一、图像采集与识别技术。为了适应多媒体和全媒体技术的发展的飞速发展，近年来计算机图像采集与识别技术日新月异。该技术对档案信息化的影响如下：

图像采集技术。包括数码摄像、摄影、扫描等，图像采集设备的功能日益强大，使用日益便捷。由此催生了海量的、高质量的图像信息，一方面是多媒体档案的收集、整理、保管、保护面临巨大的压力和难题。另一方面是档案资源增添大量生动直观的优质信息资源，弥补了传统文字档案可视化不足的缺陷。

识别技术。包括生物识别、图像识别、磁卡识别、电子标签等识别技术的日益成熟和成本下降，为档案信息化的应用创造了充分的条件。在辅助档案实体的档案进出库登记、借阅登记、归还登记、入库档案清点、档案库房安全管理等方面有广阔的应用前景。

手机二维码技术。该技术已经广泛应用于社会各领域，显著提高档案信息主动推送和档案网站快速访问的效率，进一步促进档案事业的社会化。

光学字符识别(OCR)。该技术可使图像信息迅速转换为

文字信息，便于当代大数据技术的应用，为档案的内容管理和全额检索奠定了基础。

二、存储技术。随着数字信息存储技术的飞速发展，涌现出存储区域网络、网络附属存储、云存储、固态硬盘、存储卡磁盘阵列、光盘磁带库、光盘塔、光盘库等新型存储技术和存储设备，该技术对档案信息化的影响如下：

海量信息存储技术。存储海量化、载体密集化、存取快捷化，一方面更有利于发挥大数据电子文件存储、密集传播方面的优势，有利于大容量多媒体电子档案的长期保存。另一方面也增加了电子档案信息失窃、失落、失真、失密的风险。

集群存储技术。多台服务器团队作业的集群存储技术能显著提高档案信息化系统的便捷性、稳定性和灵活性，有利于大数据档案的安全存储、高效处理和广泛共享。

自动采集原数据技术。如今计算机的各种移动终端都可以为我们的操作行为自动留痕，手机和照相机的摄影摄像都可以自动记录拍摄的日期、位置，可以使电子文件原数据管理真正从理论探索走向实践，显著增强电子文件的真实性、完整性、有效性和还原历史的能力，由此确保电子文件档案价值。

固态硬盘技术。该技术的普及将使信息存储更加稳定，处理更便捷，也使移动终端更加轻便省电。这有利于档案数字化信息的长期保存和保护，同时也将加速档案服务终端的移动化进程。

三、检索储技术。检索技术包括搜索引擎、网络机器人、