

学习贯彻党的二十届三中全会精神

以党建引领基层治理

提升中华文化影响力

杜爱华

常秀红

党的二十届三中全会强调了健全社会治理体系的重要任务,明确指出了要加强党建引领基层治理。党建引领基层治理,是推进国家治理体系和治理能力现代化的关键之举。我们应积极探索党建引领基层治理的新路径,充分发挥党组织的战斗堡垒作用,以高质量党建推动基层治理创新发展,开创基层治理新局面。

价值引领 筑牢基层治理的思想根基

价值引领是党建引领基层治理的前行灯塔,为基层治理提供正确的方向和强大的精神动力。一是中国共产党以人民为中心的发展思想在基层治理中具有根本性引领作用。在基层治理的每一项具体工作中,无论是基础设施的建设、公共服务的提供,还是社会秩序的维护、生态环境的保护,都应当以人民的需求为导向。通过党建引领,把党的宗旨与使命融入基层治理的各个环节之中,保证基层治理的每项工作都围绕人民群众的利益来开展,切实做到情为民所系、利为民所谋。二是党的创新理论为基层治理

提供科学指引。在基层治理中,加强对党的创新理论的学习和宣传,使广大基层干部和群众深刻领会其内涵,能够用科学的理论武装头脑,指导实践,不断提升基层治理的科学性和有效性。三是党建引领能够培育积极向上的基层治理文化。党组织通过开展形式多样的活动,弘扬社会主义核心价值观,倡导公平正义、诚信友爱、团结互助的价值观念,营造良好的社会风尚。这种积极的治理文化能够凝聚人心,增强基层社会的凝聚力和向心力,为基层治理创造良好的社会氛围。

组织引领 构建基层治理的坚强堡垒

组织引领是党建引领基层治理的核心环节,为基层治理提供坚强的政治保障和组织保障。一是优化基层党组织设置,实现全覆盖。根据基层治理需求,在社区等建立党组织,以网格化、区域化党建联盟等形式将党建触角延伸至基层角落。整合各方资源,形成治理合力,确保基层治理无盲区、无死角。例如,在城市社区,按照小区、楼栋划分网格,建立网格党组织,将党建工作与社区

治理网络深度融合;在农村,以行政村为单位组建党组织,在村民小组设立党小组,实现党组织在农村的全面覆盖。二是加强基层党组织班子建设,选优配强负责人。选拔优秀党员,加强培训管理,提升治理水平。建立健全党组织班子成员的考核评价机制,激励他们担当作为,切实发挥领导核心作用。要注重选拔那些熟悉基层情况、善于做群众工作、具有创新精神的干部进入党组织班子,为基层治理增添新活力。三是充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。在基层治理中,党组织应勇于担当、善于作为,带领群众解决实际问题。广大党员要以身作则,积极参与志愿服务、矛盾调解、环境整治等工作,以实际行动践行党的宗旨,为群众树立榜样,带动更多群众参与基层治理。

能力引领 提升基层治理的现代化水平

能力引领是党建引领基层治理的重要保障,通过党组织和党员干部治理能力的提升,为适应基层治理新要求提供有力支撑,为推动基层治理现代化进程奠定坚实基础。一是加强教育培训,

提升基层党组织和党员干部的治理能力。培训内容应紧密结合基层治理的实际需求,涵盖党的路线方针政策、法律法规、社会管理、公共服务等方面的知识和技能。同时,鼓励基层党组织和党员干部加强学习,不断更新知识结构,适应新时代基层治理的新要求。二是推动基层治理创新,探索符合实际的治理模式和方法。党组织要鼓励和支持基层干部在治理实践中大胆创新,积极借鉴先进经验,结合本地实际,探索出具有特色的基层治理模式。例如,利用现代信息技术,打造智慧社区、数字乡村,提高治理效率;引入社会力量参与基层治理,形成多元共治的格局,鼓励社会组织、企业和居民共同参与基层治理,发挥各自的优势和作用,形成合力。三是强化监督考核机制,确保基层治理工作落到实处。将基层治理工作成效纳入党组织和党员干部的考核评价体系,与奖惩晋升挂钩,激发他们的工作积极性和主动性。

【作者单位:中共济宁市任城区委党校 本文系2024年全省党校(行政学院)系统习近平总书记视察山东重要讲话重要指示精神专项研究成果】

建设更高水平“齐鲁粮仓”

宋柯

民以食为天,粮食事关国运民生,粮食安全是国家安全的重要基础。党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,吹响进一步全面深化改革的号角,为深入推进粮食领域改革注入强大动力。贯彻落实党的二十届三中全会精神,推动实现粮食增产提质,加快建设更高水平的“齐鲁粮仓”,对于推进农业强国建设、实现中华民族伟大复兴具有重要意义。

坚持党政同责,扛起粮食安全重任。粮食安全事关全局、事关长远,实行粮食安全党政同责,就是要释放强烈的重农抓粮信号,做到饭碗一起端,责任一起扛。坚持考核奖惩并重,逐级压实党

委、政府重农抓粮责任,确保粮食种植面积不减少,把粮食安全主动权牢牢抓在手上。坚持政策保障,落实产粮奖励和种粮补贴政策,充分调动基层政府重农抓粮和农民种粮的积极性;聚焦农业保险“扩面、增品、提标”,推进小麦、玉米、水稻完全成本保险和收入保险试点,逐步提高粮食作物保险覆盖面和保障水平。坚持专业服务,统筹政策支持、资金投入、人才培养、技术指导、金融信贷等方面力量,加大对种粮大户、家庭农场、农民专业合作社等新型粮食生产经营主体扶持力度,提高粮食生产规模化、集约化、标准化、专业化水平。

坚持质量并重,保障农业有效供给。悠悠万事,吃饭为大。习近平总书记指出:“对我们这样一个大国来说,保

障好初级产品供给是一个重大的战略性问题。”必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务,把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置。提高耕地质量,加快高标准农田建设,强化排灌整改,依法依规妥善处理乱占耕地存量问题,严控耕地“非粮化”,确保粮食产能稳定。推动种业高质量发展,开展现代种业振兴行动,实施种业强“芯”工程,着力突破一批关键核心和“卡脖子”技术,推动种业全产业链改造升级,为粮食增产提质提供动力。抓好农产品有效供给,推进农业供给侧结构性改革,提高农产品生产规模化、智能化水平,实现主要“菜篮子”产品有标可依,确保农产品质量产量双提升。

坚持绿色融合,强化产业力量支

撑。进入新发展阶段,必须坚持新发展理念,融入新发展格局,必须坚持绿色发展,强化产业力量支撑,推动实现农业高质量发展。坚持绿色发展主题,推进有机肥替代使用,科学施肥技术普及应用,推进农药减量增效,推广绿色防控技术,实现农业绿色高质量生产。坚持融合科技动能,提升农业机械化水平,推动农机农艺深度融合,开展农机服务合作,落实农机购置补贴政策,提升规范农机作业能力。坚持发展按揭农业,运用工业化思维抓农业,同时组织金融挂职干部对接新型经营主体,拓宽群众参与现代农业的路径,带动群众增收致富。

【作者单位:中共济宁市兖州区委党校 本文系全省党校(行政学院)系统专项研究成果】

推动党纪学习教育走深走实

任桂奎

党的二十届三中全会强调,要巩固拓展主题教育成果,深化党纪学习教育,维护党的团结统一,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。开展党纪学习教育是以习近平总书记为核心的党中央为核心的党中央作出的重大决策部署,是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。我们要持续推动党纪学习教育走深走实,把党纪学习教育成果转化为全面深化改革的强大动力,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。

推动党纪学习教育走深走实,要弄清党纪学习教育“学什么”。开展党纪学习教育,“学”是前提、是基础,学深学透学到位,才能搞清楚党的纪律规矩是什么,才能弄明白该做什么、不该做什么,能做什么、不能做什么。党纪学习教育要以党章为根本遵循,以党的纪律为刚性约束,重点学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》。要抓重点,紧扣党的政治纪律、组织纪律、廉

洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律;要学全面,坚持学原文、悟原理,原原本本、逐章逐条学习《条例》内容,从总则到分则,从基本原则到具体规定,每一条都要掌握得清清楚楚,明明白白,准确把握条例的主旨要义和实践要求,推动学习教育落细落实、入脑入心,自觉把遵规守纪内化为日用而不觉的言行准则。

推动党纪学习教育走深走实,要弄清党纪学习教育“为什么学”。加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。纪律是管党治党的“戒尺”,是党必须遵守的行为准则,纪律严明是马克思主义政党的显著标志和独特优势,也是我们党加强自身建设、不断发展壮大的重要历史经验。无论对党的整体、党的组织还是党员个人,党的纪律都具有不可替代的重要作用。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党,把纪律建设纳入党的建设总体布局,为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力的纪律保障。习近平总书记在

山东考察时强调:“推进中国式现代化,必须坚持党的领导、抓好党的建设。”当前,在推进中国式现代化的关键节点,必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和百年未有之大变局,必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,持续深入开展党纪学习教育,把纪律建设摆在更加突出的位置,引导广大党员真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉,为全面推进社会主义现代化强国建设、实现中华民族伟大复兴凝聚起磅礴力量。

推动党纪学习教育走深走实,要弄清党纪学习教育“怎么学”。习近平总书记高度重视党纪学习教育,并多次发表重要讲话、作出重要指示,为推动党纪学习教育走深走实指明了方向,提供了遵循。要深刻剖析典型案例,分级分类开展警示教育,使党员干部受警醒、明底线,把铁的纪律转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循;要引导党员、干部全面理解和执行党的纪律,在遵规守纪前提下,创造不负人民、不负时代的业绩。全面从严治党的目的不是要把

人管死,让人瞻前顾后、畏首畏尾,而是要通过明方向、立规矩、正风气、强免疫,营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境,激励党员、干部安心工作、放手干事、锐意进取、积极作为,为党和国家事业蓬勃发展积极贡献力量。要以党纪学习教育为契机,持续深化整治形式主义为基层减负,为基层干部干事创业营造良好环境。形式主义是党的大敌、人民的大敌。要认真学习贯彻习近平总书记关于力戒形式主义的重要论述和明确要求,敢于同一切形式主义的东西作坚决斗争,引导党员、干部牢固树立正确政绩观,进一步为基层干部干事创业营造良好环境,让基层干部把更多的精力集中到谋发展、促振兴上来,切实把党纪学习教育成果转化为山东高质量发展、现代化建设的生动实践。

【作者单位:中共济宁市委党校 本文系全省党校(行政学院)系统习近平总书记视察山东重要讲话重要指示精神专项研究成果】

大力推动乡村文化振兴

胡亚君

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出:“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”“坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制”。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。乡村振兴战略是新时代开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新战略,文化振兴是推动乡村全面振兴、促进城乡融合发展、实现国家现代化的必然要求和必然结果。因此,推动乡村文化振兴,赋能中国式乡村现代化建设显得尤为重要。

持续推动乡村优秀传统文化传承发展。要深入挖掘乡土建设类、民俗类、生态景观类等传统村落的历史故事和个性特色,突出“一村一品”“一村一景”“一村一韵”和“村村有故事”的建设主题,凸显当地传统村落的特色与资源,提升整体村居的品质与环境,实现保护和发展的双赢。

持续推动乡村文化资源产业发展。《决定》指出,要“培育乡村新产业新业态”。实现乡村文化的创造性转化、创新性发展需要把文化价值和经济效益有效融合。加快建设乡村文化产业,形成乡村特色市场体系。田园生态综合体是集观光休闲、康养消费、种养体验、生态旅游等为一体的产业模式,可以通过农业景观塑造与文化提升、打造生态农产品与旅游休闲项目等方式形成综合性产业;民居建筑、纺织印染、雕刻剪纸、食品加工等乡村传统手工艺具有鲜明的地域特色,可以通过旅游市场与文化传播等方式带动消费者认知与需求,扩大市场规模,形成设计、生产、销售、宣传、培训为一体的系统完整的手工艺品产业链;节庆仪式、歌舞戏曲、婚嫁嫁娶等乡村民俗文化资源具有较高的审美功能,可以满足城市居民的文化需求,将丰富的民俗文化资源与产业资本相结合,依托乡村旅游与城市表演舞台等,形成民俗表演专业团队与市场体系。加快发展数字文化产业,打造乡村文化旅游新业态。将数字文化与乡村旅游融合,为乡村旅游提供数字文化产业支撑,利用互联网、云计算、大数据等技术构建文化旅游新生态,对有特色的乡村旅游资源,可以搭建数据库,通过人工智能、高清视频、虚拟现实等开拓“线上线下同步进行”的模式,让更多人足不出户就可以感受乡村的生态和风俗魅力。

持续完善健全公共文化服务体系。一方面,坚持以人民为中心把握乡村居民的真实需求,提供个性化、精准化的文化服务。开发乡村公共文化大数据平台,深入调查了解村民文化需求,建立健全乡村文化需求反馈机制,实施“按需制单、村民点单”服务模式,满足不同文化程度、不同喜好的乡村民众的需求,增强乡村公共文化服务的可接受性、有效性和针对性。另一方面,建立公共财政主导与多元供给相结合的资金保障机制。除发挥政府财政优势保障供给外,还要充分发挥市场和社会作用,鼓励并吸收社会资本参与乡村文化建设,形成政府主导、市场推动、社会参与的保障乡村文化发展长效机制。

带动多元力量参与乡村文化振兴。一是明确社会组织在乡村文化振兴中的角色定位。社会组织应找准在乡村文化振兴中的角色定位,明确自身职责,理顺与政府的关系,构建协同合作的良好互动关系。二是深入挖掘和培养本土文化人才。要积极培育乡村精英,如乡村教师、非遗传承人等,扶持培养乡村文化传承人,规范本土文化人才发展。在乡村建立内部文化人才培养与交流基地,实现乡村文化人才的内部沟通、流动与发展。三是健全乡村文化人才引进机制。加强乡村建设与经济发展、文化宣传与形象传播,提升对优秀人才的吸引力。鼓励优秀人才返乡,积极引入企业家、专家学者、优秀大学生等高层次人才,改善乡村文化发展人才福利待遇,加大荣誉激励,引导外来人才树立服务乡村、扎根乡村的工作理念。

【作者单位:中共邹城市委党校 本文系2023年度全省党校(行政学院)系统课题《现代化进程中乡村文化振兴的现实困境与对策研究——以邹城市为例》(2023XTN108)的研究成果】

山东推进共同富裕路径研究

——以济宁市兖州区为例

李辉 张敬 张晓彤

习近平总书记在山东考察时强调:“要拓宽共同富裕路径,推动农业增效、农民增收、农村增活力”。党的二十届三中全会则进一步指出,“要聚焦提高人民生活品质、推动人的全面发展、使全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,实现共同富裕是中国共产党人的重要使命。济宁市兖州区深入学习贯彻习近平总书记考察山东重要讲话精神,深刻领会党的二十届三中全会精神实质,发挥农业方面得天独厚的禀赋优势,全面推进乡村振兴,探索出推进共同富裕的兖州路径。

完善增收内生动力机制,为共同富裕凝心聚力。制定“扶志+扶智+扶技”行动框架,充分赋予其发展权和收益权。在“扶志”上采取典型示范、教育宣讲等常态化方式,引导农民彻底摒弃

“等、靠、要”思想;在“扶智”上应进一步完善农村学前教育、职业教育和高等教育帮扶体系,提升多层次农村教育的普及性,增强其自我发展能力,避免出现因受教育程度较低返贫的现象;在“扶技”上要助力农村低收入群体提高生计水平为出发点,全方位打造具有长远增收前景的技能培训规划和乡村培训体系,以技能为底,以品牌立名,打造服务全国的高质量“月嫂团队”“厨师团队”“基建团队”。

坚持做大做强产业,为共同富裕强根固基。一要注重产业规划。兖州区对养殖业、设施农业等产业园区和居民区进行合理布局,促进产居融合发展。在连片发展的区域内要依托产业基础、资源禀赋,结合乡村生态元素,挖掘绿色增收、生态经济推动乡村发展的潜力,积极发展特色效益农业、体验农业、观光农业、乡村旅游和农村电商,推动农业产业“接二连三”,提升发展质效。

二要强化市场导向。逐步健全“集体经济组织+市场经营主体+农户”的多元生产经营管理机制,在优先保障村民权益的前提下,由村集体合作社主导,采取多业主经营的形式。始终坚持将乡村特色产业作为基本依托,树立品牌意识,坚持绿色兴农、质量兴农和品牌强农的发展理念,建立专项农产品品牌,构建绿色化和智慧化的特色产业,提升产业发展的引领力和带动性。

推动城乡融合发展,为共同富裕破局开路。一是要优化城乡资源流通渠道,打破资源僵局。进一步鼓励和引导城市资源向农村市场流动,尤其是利用土地、税收等相关优惠政策,吸引投资者在乡村地区开展创业投资,以有效解决乡村公共基础设施建设以及公共服务建设需要消耗的资本、人力和技术等相关问题。同时,进一步完善财政资金分配结构,针对乡村教育、养老、医疗和基础设施等加大投入力度,以促进城乡公

共服务均等化发展,不断提升乡村发展的吸引力与支撑力。二是要持续推进“国企联片 民企联村”行动,搭建乡村振兴新平台。兖州区立足县域县优势,以“国企联片 民企联村”为切口,推动10家央企、国企与8个镇(街道)结成乡村振兴示范片区对子,100家民营企业与100个村结成乡村振兴示范村对子。明确“支部联建强堡垒”“产业共促就业”“公益活动暖民心”“企业共建富集体”等六项联建任务,将企业资本、技术、人才、管理等现代要素注入乡村,将乡村资产、资源、生态、文化等优势融入企业,推动村企供需互补、联合发展。以此充分发挥区、镇、村、企党组织组织力优势,不断推进资源要素整合,有效拓宽村集体和农民增收渠道。

【作者单位:中共济宁市兖州区委党校 本文系2024年全省党校(行政学院)系统习近平总书记视察山东重要讲话重要指示精神专项研究成果】