

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

问 请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么？

《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于进一步体现改革精神和从严要求，确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面：一是注重思想引领，全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神，以整治形式主义为基层减负为主线，明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向，对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题，有针对性地提出加强和改进

措施，作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新，梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法，把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范，并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用，建章立制上不搞长篇大论，针对突出问题提出措施要求，简洁明了、具体实在、一目了然，便于理解和执行。五是注重协同配合，紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定，首尾一贯、互相呼应，并注意与现行党内法规相衔接，增强系统性、整体性、协同性。

问 请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么？

《若干规定》共7个部分，21条具体规定。一是“切实精简文件”，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”，主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”，主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”，主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部

等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”，主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范基层减负清单”，主要规定建立健全职责清单，完善清单外事项准入制度，规范工作机制、挂牌和证明事项，依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”，主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问 请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施？

《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义老问题新情况，在强化现行制度规定的同时，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，推动为基层减负不断向纵深深化。比如，针对有的部门和单位“文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题，作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定，旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节，同步进行与为基层减负一致性评估，避免出现不符合整合体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”，甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题，作出“考核应当化繁为简，不搞‘千分制’”的规定，旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖，以考准考实为出发点，切实优化精简考核体系、指标和方式，强调要化繁为简，不搞“繁琐哲学”，把基层干部从繁重考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实

上。比如，针对违规借调干部现象禁而未绝，特别是随意借调基层干部、削弱基层工作力量等问题，在以往制度规定基础上，从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定，旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部，范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员，包括中小学教师等，把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如，针对当前乡镇（街道）职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题，作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动权责一致、责能一致”的规定，旨在要求省级党委和政府在对乡镇（街道）现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇（街道）应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇（街道）工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问 如何抓好《若干规定》的落实？

党中央明确要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神，认真学习《若干规定》，把《若干规定》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习和各级党校、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导干部和领导干部要发挥示范带动作用，在安排部署工作时

要实事求是，党委（党组）履行好主体责任，把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式，加强督促检查，强化法规制度的刚性和约束力，对典型问题予以公开通报。

新华社北京8月19日电

全市金融攻坚下半年 暨挂职干部工作推进会议召开 刘东波出席并讲话

本报济宁8月19日讯（记者 王黎）今天上午，全市金融攻坚下半年暨挂职干部工作推进会议召开。市委常委、副市长刘东波出席并讲话。

会议指出，今年以来，全市金融系统深入贯彻落实市委、市政府决策部署，聚焦服务实体经济、防控金融风险等做了大量工作，展现了金融担当，取得了明显成效。各级各部门要进一步提高思想认识，聚焦强监管、防风险、促发展，不断提高金融服务实体经济质效，切实守牢金融安全底线，推动金融工作再上新台阶。要扎实开展好各项专题活动，畅通金融支持实体经济渠道，推动全市信贷投放规模持续扩大。要以服务实体经济为己任，用好用活各项金融政策，创新金融产品服务，持续扩大融资规模、优化融资结构，为社会主义现代化强市建设作出更大贡献。各金融挂职干部要珍惜挂职锻炼机会，加强学习、提高履职能力，创新方式方法、务求工作实效，不断开创金融工作新局面。

会上，市金融办、市人民银行、市国金局、市农业农村局分别通报了有关情况，有关银行机构、县市区及挂职干部代表作了典型发言。

记者走基层

生态先行 增收有“稻”

——任城区唐口街道“稻+”产业蓬勃发展

■本报记者 徐斐 本报通讯员 周广慧

“3、2、1，放蛙喽！”8月10日，伴着阵阵欢呼声，一袋袋黑斑蛙被放入稻田，在任城区唐口街道谢刘庄村，一年一度的稻田放蛙活动拉开帷幕。“现在是最适宜放蛙入田的时节，今年蛙田基地规模比去年扩大50亩，达到200亩，预计需要放蛙1万只左右。”济宁润河青蛙养殖有限公司负责人卢晓飞兴奋地和记者算起账来，这不仅规模扩大了，“蛙田米”销售模式还实现了向订单农业转型，粗略测算下来，与传统种植方式相比，每亩蛙田至少可增收300元。

水稻与青蛙共生，有着天然的生态优势。稻田可为青蛙遮阴供凉、提供优越的生存空间，青蛙则可以捕杀害虫、疏松土壤，蛙粪还能当作肥料，产生浑水肥田的效果。稻蛙间形成了相互供给的生态系统，既省去了稻田的肥料成本，又提高了水稻的品质和产量，产出的大米绿色生态、口感营养俱佳。不仅如此，经过6年涵养和培育，小青蛙还吸引来白鹭、苍鹭等众多动物聚集到蛙田基地生活，区域环境持续改善。

生态环境好，稻田产量高。卢晓飞从个人实际出发，结合自身外出务工创业经历，搞起了“稻+泥鳅+蛙”共作模式，这不仅是晓飞的生计，也成了致富的门路。这几年养殖青蛙价格好，送到城里超市、大型餐饮店卖15元至20多元一斤，每亩纯收入能达到3万多元，是原来单一种植水稻收入的12倍。经过6年的实地养殖，由原来的活物养殖到现在的全静态饲料养殖，大大提升了青蛙的产量。蛙池内种植水稻，蛙粪可以滋养水稻，生长周期缩短，挤压了杂草生长空间，同时青蛙可以捕杀害虫，有利于有机水稻的种植，泥鳅与青蛙和谐共生，喂蛙剩料可喂养泥鳅，不产生任何污染物，大大改善了周边生态环境。如今，卢晓飞的济宁润河青蛙养殖有限公司注册了“稻泥蛙”商标，种植养殖面积已经发展到200多亩，有机水稻、生态泥鳅、青蛙主要销往南京、南通、常州、成都、南昌、杭州等地，每年亩产值5万余元，亩净利润3万余元，辐射带动了周边县区30多家公司。

问 请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

《若干规定》的出台，是党中央、国务院立足实现新时代新征程党的使命任务要求，把近年来整治工作的制度规定贯通起来，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点，回应基层干部群众关切与期盼，聚焦“小切口”设定“硬约束”，注重细化化实措施要求，坚持定性定量相结合，压缩工作模糊空间地带，建立清晰明确的制度规范，推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进，亟需破除一些深层次体制机制障碍，让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排，有利于充分调动党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性，为推进各项改革任务落地落地提供重要保证。

（上接1版）

习近平介绍了中国共产党二十届三中全会有关情况，强调中国进一步全面深化改革、推进高水平对外开放将为包括越南在内的各国发展带来新动力、新机遇。中方愿同越南深化政治治国理政经验交流，共同提升国家治理体系和治理能力现代化水平，共同迈向现代化。

苏林表示，我作为越共中央总书记、国家主席首次出访来到中国，充分体现了越南党和政府一贯重视对华关系的立场，将中国作为越南对外政策的战略选择和头等优先。越南党和政府将继续传承阮富仲同志遗志，坚持共产党领导，坚持社会主义道路，坚定沿着两国老一辈领导人特别是阮富仲总书记和习近平总书记共同确定的道路前进，按照“六个更”总体目标，深化越中全面战略合作伙伴关系，推进构建具有战略意义的越中命运共同体。在以习近平同志为核心的党中央领导下，中国胜利完成中共十八届三中全会确定的所有改革任务，取得巨大发展成就，国际地位和影响力日益提升，为世界和平与发展以及全人类进步作出重要

贡献。越方祝贺中共二十届三中全会成功召开，开启了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新纪元。相信在习近平总书记领导下，中国必将胜利实现第二个百年奋斗目标，全面建成社会主义现代化强国。越方坚持独立自主，坚定奉行一个中国政策，认为台湾是中国领土不可分割的一部分，坚决反对一切形式的“台独”分裂活动，坚定支持中国实现国家统一。香港、新疆、西藏都是中国内部事务，越方坚决反对任何势力干涉中国内政。越方愿同中方保持密切高层交往，分享治党治国理政经验，深化战略互信，加强发展战略对接，以及国防安全、经贸投资、跨境基础设施联通等领域互利合作。共同办好明年“越中人文交流年”，加强青年、地方交流合作，巩固两国社会民意基础。越方愿同中方妥善管控海上分歧，共同维护地区和平稳定。越方支持并愿积极参与习近平主席提出的构建人类命运共同体和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。越方愿同中方密切多边国际协作，维护多边主义，维护国际公平正义，为促进世界和平与发展作出积极贡献。

会谈后，双方共同见证签署关于党校、互联互通、工业、金融、海关检验检疫、卫生、新闻机构和媒体、地方、民生等领域多项双边合作文件。

签字仪式后，习近平同苏林进行小范围茶叙，在亲切友好的氛围中就共同关心的重要问题继续进行深入交流。

会谈前，习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为苏林和夫人吴芳瑛举行欢迎仪式。

苏林抵达时，礼兵列队致敬。习近平同苏林登上检阅台，军乐团奏中越两国国歌，天安门广场鸣放21响礼炮。苏林在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

当天中午，习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为苏林夫妇举行欢迎宴会。

蔡奇、王毅、王小洪等参加上述活动。苏林访华期间，双方将发表《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于进一步加强全面战略合作伙伴关系、推进中越命运共同体建设的联合声明》。

济宁市自然资源和规划局国有建设用地使用权挂牌出让公告

（济自资规告字[2024]26号）

经济宁市人民政府批准，济宁市自然资源和规划局以网上挂牌方式出让1宗国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、挂牌出让宗地的基本情况和规划指标等要求（见下表）
本次挂牌出让宗地执行工业项目用地标准化供应方案。
二、中华人民共和国境内外国人、自然人和其他组织，除法律、法规另有规定外，均可申请参加。以上地块只接受单独竞买申请，不接受联合竞买申请。
三、本次网上挂牌出让国有建设用地使用权（以下简称挂牌使用权），通过济宁市建设用地使用权和矿业权出让网上交易系统（以下简称网挂系统）进行。凡按规定办理电子签名认证证书（CA数字证书）、符合竞买资格、按要求足额交纳竞买保证金的竞买申请人，均可参加本次网挂使用权交易活动，按照价高者得的原则确定竞得人。
四、本次网挂使用权的详细资料和要求，见宗地挂牌出让文件。竞买

申请人可于2024年8月27日至2024年9月18日登录网挂系统（<https://dk2022.jnzbhb.com:4430/>）查询下载。竞买申请人须全面详细阅读了解网挂使用权公告、出让须知及其他相关信息后，按照网上交易规定的操作程序参加竞买。

五、竞买申请人可于2024年9月10日9时至2024年9月18日16时30分前（以网挂系统服务器的时间为准）按照网挂系统提示提交竞买申请并按规定交纳竞买保证金。交纳竞买保证金截止时间（到账时间）为2024年9月18日16时30分（以网挂系统服务器的时间为准）。提交竞买申请、交纳竞买保证金过程中如遇疑难问题，请及时与济宁市公共资源交易服务中心联系。

六、宗地网上挂牌报价时间为：
经开区JJK2024-002号嘉诚片区（宏祥路北嘉合北路东）地块：2024年9月10日9时00分至2024年9月20日9时00分。

挂牌期限届满，经网挂系统询问，有竞买申请人参加网上限时竞价的，网挂系统自动进入网上限时竞价程序，通过网上限时竞价确定竞得人。网上挂牌报价时间以网挂系统服务器的时间为准；有关数据记录的时间以数据信息到达网挂系统服务器的时间为准。

七、其他需要公告的事项
1. 竞买申请人在申请竞买之前，须全面详细阅读了解本次网挂使用权公告、出让须知及其他相关信息。竞买申请人可自行到现场踏勘本次挂牌出让宗地。竞买申请人对本次网挂使用权相关文件、资料内容有任何疑问的，须在提交竞买申请前向济宁市自然资源和规划局以书面方式提出。竞买申请一经受理确认后，即视为竞买申请人对本次网挂使用权相关文件、资料内容及宗地现状无异议和全部接受，并对有关承诺承担法律责任。
2. 本次网挂使用权公告中有关规划指标要求，以宗地出让文件中规定的

指标为准。其他公开出让事项如有变更，将在原公告发布渠道发布变更公告。

3. 本次网挂使用权交易活动，由济宁市公共资源交易服务中心、济宁市自然资源和规划局负责，在济宁市公共资源交易公共服务平台进行。

4. 由于系统原因，中国土地市场网、山东省土地市场网所公示公告与本公告不一致的，以本公告为准。

济宁市公共资源交易服务中心联系电话：
0537-7817026 7817021

数字证书办理电话：
0537-7817075（济宁市太白湖新区为民服务中心四楼）

济宁市自然资源和规划局咨询电话：0537-6991008

济宁市自然资源和规划局
2024年8月20日

宗地名称	土地位置	土地面积(㎡)	土地用途	出让年限	容积率	其他规划指标要求	起始总价(万元)	综合楼面地价		竞买保证金(万元)
								起始价(元/㎡)	增价幅度(元/㎡)	
经开区JJK2024-002号嘉诚片区（宏祥路北嘉合北路东）地块	济宁经济开发区宏祥路北、嘉合北路以东	27426	工业	50年	不小于1.0	详见挂牌文件	1073	391	10	540