

网号、网证热点六问

——详解《国家网络身份认证公共服务管理办法（征求意见稿）》

■新华社记者

近期，公安部、国家网信办等研究起草的《国家网络身份认证公共服务管理办法（征求意见稿）》，向社会公开征求意见，引发广泛关注。

网号、网证是什么？将对公众和数字经济发展产生怎样的影响？新华社记者梳理当前公众关心的热点问题，采访了有关权威专家。

问题一 网号、网证是什么？

根据征求意见稿起草说明，网号是由字母和数字组成、不含明文身份信息

的网络身份符号；网证是承载网号及自然人非明文身份信息

的场景，作为一种可选择

的身份认证方式。公安部第一研究所研究员于锐介绍：“用户不是‘持证’才能‘上网’，而是在需要证明身份的

问题二 国家网络身份认证公共服务相比现有认证方式有哪些优势？

根据有关规定，目前，用户使用网络服务遵循“后台实名、前台自愿”原则，需向不同的互联网平台以明文方式重复提供个人真实身份信息。

国家信息中心研究员李新友表示，对于传统的身份认证方式，互联网平台从前端采集到后台存储链条较长、环节较多，并且网络传输环境较为复杂，个人信息安全保障有难度，泄露事件时有发生。

推行网号、网证，旨在减少互联网平台收集姓名、身份证件号码、人脸等个人信息，实现公民身份信息的“可用但不可见”。

电信业务经营者、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网服务提供者可使用国家网络身份认证公共服务，对涉诈等异常账号进行动态身份认证，最大限度减少“实名不实名”的情况，提高网络黑灰产违法犯罪的成本。

于锐表示，国家网络身份认证公共服务的工作原理，是基于国家人口基础信息库对用户身份进行远程比对核

验，人口信息是国家本已掌握的信息。用户在申领、使用网号、网证的过程中，公共服务按照“最小必要”原则，仅采集与用户身份认证密切相关的信息，如通过NFC功能识读证件来验证证件真伪，通过人脸识别来验证用户本人操作，通过手机号来确认本人意愿和应急联络，通过手机参数来确认运行环境的安全性，除此之外，不采集其他个人信息。

在用户注销网号、网证时，相关个人信息将全部删除。而且，对上述个人信息，国家投入强大的技术力量保证信息安全。

问题三 国家网络身份认证公共服务能给用户带来哪些便利？

李新友表示，与其他身份认证服务相比，国家网络身份认证公共服务具有很大的便利性，使用智能手机即可证明身份，方便人民群众在数字化、网络化、智能化条件下办理事项。

比如，网上购买门票时，通常需要输入姓名、身份证件号码等信息，比较繁琐，如果依托国家网络身份认证公共服务，经点击跳转即可完成认证。

此外，国家网络身份认证公共服务还可跨应用、跨平台使用，有效减少记忆各种网站和互联网平台账户、口令的负担。

在一些需要出示身份证进入场馆的场景中，参观者可以使用国家网络身份认证App快速通行，在一定程度上减轻了携带实体身份证件

问题四 如何保障个人基于自愿原则使用网号、网证？

征求意见稿规定，持有有效法定身份证件

的自然人，可自愿向公共服务平台申领网号、网证；鼓励有关主管部门、重点行业按照自愿原则推广应用网号、网证；鼓励互联网平台按照自愿原则接入公共服务。

于锐表示，特别是反电信网络诈骗法等上位法规定，国家推进网络身份认证公共服务建设，支持个人、企业自愿使用。对存在涉诈异常的卡、号，电信业务经营者、互联网服务提供者等“可以”而不是“应当”通过国家网络身份认证公共服务对用户身份重新进

行核验。这充分体现了用户自愿使用网号、网证的原则。国家网络身份认证公共服务管理办法作为下位的部门规章，不可能在该问题上突破上位法规定。

于锐介绍，用户接受或者退出国家网络身份认证服务，完全基于用户自愿。从App操作层面，国家网络身份认证App自愿下载、申领，并不会强制或强迫用户使用。从推广应用层面，互联网企业、接入单位也是自愿使用，可将公共服务作为可选项而非唯一项，保留现有其他方式。

问题五 国家网络身份认证公共服务有何法律依据？

于锐介绍，国家网络身份认证公共服务在网络安全法、个人信息保护法、反电信网络诈骗法等法律中均有相关规定和依据。

网络安全法第二十四条提出“国家实施网络可信身份战略”，明确了网络可信身份的概念。

个人信息保护法第六十二条规定“支持研究开发和推广应用安全、方便的电子身份认证技术，推进网络身份认证公共服务建设”，明确在国家层面建设网络身份认证公共服务。

反电信网络诈骗法第三十三条规定，“国家推进网络身份认证公共服务建设，支持个人、企业自愿使用，电信业务

经营者、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网服务提供者对存在涉诈异常的电话卡、银行账户、支付账户、互联网账号，可以通过国家网络身份认证公共服务对用户身份重新进行核验”，明确了国家网络身份认证公共服务在打击电信网络诈骗中的地位。

根据上述法律，公安部、国家网信办会同有关部门组织建设了国家网络身份认证公共服务平台，并在相关领域开展了试点应用。同时，为了规范公共服务的运行管理，进一步保护用户的个人信息权益，研究制定部门规章——国家网络身份认证公共服务管理办法。

问题六 国家网络身份认证公共服务将对数字经济产生怎样的影响？

数据要素是发展数字经济的关键和核心，激活数据要素、实现数据要素流动的前提是明确数据权属，其基础便是个人身份的确认。李新友表示，基于国家网络身份认证公共服务，个人可实现对数据的有效确权

和授权，进而形成并固化自身数据资产，以此促进数据要素的有序流动和增值，助力数字经济发展。数字经济时代，信任是基石。李新友认为，国家网络身份认证公共服务为网络交易、在线服务等提供了更加可靠的身份验证手段，减少了因身份冒用带来的经济损失，通过提高网络诚信水平改善营商环境。同时，由国家提供身份认证服务，为企业降本增效，促使其把

更多精力投入到提高产品质量、提升用户体验感中，推动互联网产业和数字经济持续健康发展。

李新友表示，将构建可信数字身份体系作为发展数字经济的重要措施，这是当前世界各国的通行做法。欧盟的eID、新加坡的SingPass、印度的Aadhaar已形成具有自身特色的可信数字身份体系，其经验做法值得我们学习借鉴。

新华社北京8月23日电

数读新闻

我国累计建设各类保障性住房和棚改安置住房6400多万套

住房和城乡建设部部长倪虹23日表示，我国持续优化房地产政策，完善住房保障体系，努力让全体人民住有所居。截至2023年底，累计建设各类保障性住房和棚改安置住房6400多万套，1.5亿多群众喜圆安居梦，低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保。

这是记者从国新办23日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上了解到的。

倪虹说，截至2023年底，我国城镇人均住房建筑面积超过40平方米；城市建成区面积达到6.4万平方公里，常住人口城镇化率达到66.16%，超过9.3亿

人生活在城镇。实施城市更新行动是转变城市发展方式、实现高质量发展的重要举措。住房和城乡建设部副部长秦海翔说，大力推进城镇老旧小区改造，是实施城市更新行动的重要内容。2019年以来，我国累计新开工改造城镇老旧小区25.88万个，惠及4434万户、约1.1亿居民。同时，不断加强群众身边的公园绿地、运动活动场地等建设，建设口袋公园4万多个，城市绿道10万多公里，在6100个公园中开放共享了1.1万公顷草坪，让城市更加宜居。

今年我国早稻总产量2817.4万吨

国家统计局23日发布数据，今年全国早稻总产量2817.4万吨（563.5亿斤），比2023年减少16.3万吨（3.3亿斤），下降0.6%。

“今年早稻生产受强降雨天气影响产量略有下降，但仍连续4年在2800万吨（560亿斤）以上，总体保持稳定。”国家统计局农村司司长王贵荣说。

统计数据显示，今年全国早稻播种面积4754.8千公顷（7132.2万亩），比2023年增加21.7千公顷（32.5万亩），增长0.5%。全国早稻单位面积产量5925.4公斤/公顷（395.0公斤/亩），比2023年减少61.6公斤/公顷（4.1公斤/亩），下降1.0%。

王贵荣表示，今年国家持续加大粮食生产政策支持力度，继续提高早籼稻最低收购价格，加之早稻市场价格稳中有升，农户种植早稻收益预期稳定，有效调动农民种植积极性。

王贵荣说，4月中旬以后，广东等地出现多轮强降雨，影响早稻分蘖成穗，生长期有所推迟。6月份，湖南、江西等大部产区降雨偏多且持续时间较长，局部地区发生严重洪涝灾害，导致部分低洼田块成灾或绝收，对早稻生产造成不利影响。7月份，主产区大部天气晴好气温充足，利于早稻灌浆成熟收获，一定程度弥补了前期不利天气对早稻生产造成的影响。

汽车以旧换新信息平台注册用户数超110万

记者23日从商务部了解到，截至8月23日，汽车以旧换新信息平台累计登记注册用户数超110万，收到汽车报废更新补贴申请突破70万份，单日新增超1万份，呈现加快增长态势。

消费品以旧换新相关政策实施以来逐步显效。1至7月，全国报废汽车回收350.9万辆，同比增长37.4%，其中5月、6月、7月同比分别增长55.6%、72.9%和93.7%。

据新华社电

济宁高新区

下好产改“一盘棋” 拓宽工人成才路

■本报记者 刘菲

近年来，济宁高新区总工会坚持抓实党建带工建，下好产改工作“一盘棋”，彰显工人阶级主力军作用，一线产业工人有了展示风采、成长成才、创新创造的广阔舞台，职业荣誉感和自豪感不断提升，为推进全区经济高质量发展积蓄了强劲动能。

一个支部一个特色品牌 抓实党建带工建促进效率提升

日前，位于济宁高新区的中国重汽集团济宁商用车有限公司总装车间里，工作人员在各个点位上有序作业，现场一派繁忙景象，伴随着机器设备运转的轰隆声响，平均每5分钟完成一辆整车总装，单日产量突破170辆。现如今，中国重汽集团济宁商用车有限公司已形成年产5万辆重型汽车的产能，保持了良好的发展势头。企业产量飞速提升的背后，既与企业日益提升的工作效能息息相关，更离不开产业工人凝心聚力的辛勤付出。

近年来，在济宁高新区总工会的支持下，中国重汽集团济宁商用车有限公司创新开展党建“一支部一品牌”创建活动，公司7个党支部建立了各具特色的党建品牌，其中总装党支部荣获“济宁市优秀基层党组织”荣誉称号和“山东重工党建品牌”铜奖。

作为一条人力密集型生产线，总装部坚持红色引领，通过开展“匠心质造”党建品牌创建

活动，进一步提高班组技能水平，强化团队战斗力和凝聚力，形成了全面协同、全员创效的工作新局面。2023年，平均单机停线同比减少23.5%，在调入库周期同比提升46.2%，车辆按期交付完成率同比提升18%，急单交付完成率同比提高21.9%。

青年钳工蜕变劳模工匠 走出产业工人成才成匠新路径

总装车间里，一款党员先锋号工程“重卡冷却模块”自主研发并制作的单程驱动模式、机械自动回

转的可移动分装线吸引了记者的注意。“重卡行业冷却模块分装一般采用地摊作业，由于设备设施局限性以及中冷凝器材质特点，分装易造成严重的磕碰质量问题。”此款装置的研发领头人段洪宝说。为攻克行业瓶颈，段洪宝与班组成员持续开展技术创新攻关，成功研发出单程驱动模式、机械自动回

转的可移动分装线，提升产品质量30%，获国家专利，为行业首创。7项国家专利、1项济宁市合理化建议金点子一等奖、1项济宁市合理化建议金点子特等奖、2项中国重汽集团创新命名成果、3项中国重汽集团技术创新成果，累计完成大小创新创造400余项……作为中国重汽集团济宁商用车有限公司名副其实的装备设计和制造专家，段洪宝从一名普通的青年机修钳工，成长为出色的工匠、劳模，亮

眼的成绩单与他个人的勤奋有关，更是近年来济宁高新区聚焦产业工人队伍建设改革的一个缩影。“我就是个普通的车间工人，一步步成长到现在，同事都很礼貌地叫我一声‘段工’，我自己就是‘产改’的直接受益者。”段洪宝感慨地说。

以赛促学、以赛促练 构建产业工人技能提升体系

今年5月份，济宁高新区总工会“匠筑高新，技创未来”劳动和技能竞赛小松赛场拉开帷幕。此次竞赛设有9个工种、15个竞技课题，来自20余家企业的163名选手同台竞技。小松机械作为济宁高新区的重点企业，带动了工程机械相关配套产业集群的发展，通过技能培训、技能鉴定、技能比赛等方式，向员工提供了丰富多彩的自我发展平台，创造出企业与员工共同发展的双赢模式，是重视人才培养、技能提升的一个成功典范。

济宁高新区总工会围绕全区重大战略、重点产业、重要项目开展劳动和技能竞赛80余项，坚持竞赛和技能培训、岗位练兵等活动紧密结合，通过竞赛培育选树工匠30余名，带动7家试点单位中100人提升学历层次、59人晋升技术等级。2023年，组织职工参加第四届山东省国际贸易业务员职业技能竞赛，全省共评选优秀组织单位9家，济宁高新区作为济宁唯一县区级工会受到表彰。

济宁市第二高级技工学校

深化工学一体化培训 提高教师专业能力

本报济宁8月23日讯（通讯员 孔超）为推进学校工学一体化技能人才培养模式改革，提升教师的一体化课程标准转化设计、课堂实施和评价考核能力，今天，济宁市第二高级技工学校举办工学一体化师资培训成果分享交流会，数控专业部主任沙红雨分享了工学一体化教师培训成果。

交流会上，沙红雨分享了参加江苏省常州技师学院工学一体化专项培训成果，向参会人员交流了一体化课程标准转化与设计、一体化课程考核方案设计两个方面内容，详细阐述了课程标准校本转化、校本工学一体化课程标准、课程学习任务设计、课程考核方案、课程终结性考核试题等体例格式文件之间的内在关联与逻辑关系，清晰地展示了工学一体化课程教学的整体脉络，并

同老师们就工学一体化课程建设、校本转化中遇到的问题进行了研讨交流。

据了解，工学一体化教学模式是提升技工教育教学质量、培养学生综合工作能力的新型教学模式。为进一步推动工学一体化教学模式的深入实施，提高专业教师工学一体化教学能力，济宁市第二高级技工学校利用暑假，组织了8名专业教师前往江苏省常州技师学院参加工学一体化专项培训。

“下一步还将继续组织学科教师进行工学结合一体化建设培训，希望老师们在一体化课程建设中勤学善用、勤于钻研，打造工学一体化优质课堂、精品课程、示范专业，力争成为一体化教学名师。”济宁市第二高级技工学校校长吕郁表示。



8月20日，济宁海关组织开展开放日活动，邀请20余名小学生走进海关实验室开展暑期研学。学生们通过了解实验室检测流程，参与趣味实验、观察植物标本、倾听科普讲解等，加深了对海关守卫国门安全的认识，学习了相关知识，增强了科技意识和爱国情怀。图为小学生们正专心致志观看检测流程。

■通讯员 倪永付 摄