

学习《决定》每日问答

如何把握建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系

新华社北京9月6日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”，并就增加地方自主财力、完善财政转移支付体系、优化共享税分享比例等方面作出部署，提出明确要求。

中央和地方财政关系是政府间权责划分的基本组成部分。改革开放初期，我国财政体制由原来的“统收统支”改为“分灶吃饭”，先后探索实行了多种形式的财政包干制。1994年，适应建立社会主义市场经济体制的目标要求，国家实施了分税制改革，确立了中央和地方财政关系的基本框架。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政府间财政关系的调整完善，从国家治理的高度部署持续推进财政体制改革。基本完成主要领域财政事权和支出责任划分改革，适时调整中央和地方收入划分，逐步完善财政转移支付制度，深入推进省以下财政体制改革。从实际运行情况看，

财政体制的调整在增强中央宏观调控能力、调动地方发展经济的积极性、促进全国统一大市场形成等方面发挥了非常重要的作用，有力推动经济社会持续健康发展，国家财政实力也日益壮大。但也要看到，与推进中国式现代化的要求相比，现行财政体制还存在一些不相适应的地方。部分领域中央和地方财政事权划分还不够清晰，地方自主税源不够稳定，一些地方对上级转移支付依赖程度过高，转移支付激励约束机制尚未完全建立，等等。

财政体制改革涉及面广、利益触动大、影响十分深远，必须紧紧围绕保持和增强中央调控能力，围绕更好发挥中央和地方两个积极性，围绕促进基本公共服务均等化，统筹考虑多方面因素，加快推动建立适应推动高质量发展和推进中国式现代化要求的中央和地方财政关系。推进落实中，需要着重把握好“权责清晰、财力协调、区域均衡”3个方面的要求。

第一，权责清晰。遵循受益范围、信息

对称和激励相容原则，完善中央和地方财政事权和支出责任划分。适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则上通过中央本级安排支出，减少委托地方代行的中央财政事权。不得违规要求地方安排配套资金，确需委托地方行使事权的，通过专项转移支付安排资金。规范中央和地方共同财政事权设置，探索建立财政事权和支出责任划分动态评估调整机制，健全事权和支出责任相适应的制度。

第二，财力协调。进一步完善地方税体系，结合税制改革稳步推进中央和地方收入划分，优化共享税分享比例。完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。健全转移支付定期评估和动态调整、退出机制。规范非税收入管理，适当下沉部分非税收入管理权限，由地方结合实际差别化管理。在清晰界定财政事权与支出责任的基础上，通过优化政府间收入划分

和转移支付结构，推动形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。

第三，区域均衡。我国幅员辽阔、人口众多，东西南北差异大、各地发展不平衡。财力分配不能简单看人均财政收支水平高低，需要根据不同地区所处发展阶段、资源禀赋、公共服务提供成本等多方面因素，科学测算均衡调节。要遵循客观经济规律调整完善区域政策体系，研究完善差异化财税支持政策，促进各区域发挥自身优势持续做大财政经济“蛋糕”。加强对履行特定功能地区的财政支持，增强其财政保障能力。通过完善财政体制安排，加大政策调节力度，有力推动区域协调发展，促进基本公共服务均等化。

同时，省以下财政体制是中央和地方财政关系的延伸，是政府间财政关系的重要组成部分。应继续按照党中央决策部署，深入推进省以下财政体制改革，优化省以下财力分配，使权责配置更为合理，收入划分清晰规范，财力分布相对均衡，基层保障更加有力。



济南:趵突泉持续喷涌21年

9月6日，趵突泉水喷涌。当日，被誉为“天下第一泉”的济南趵突泉水喷涌有力，自2003年9月6日复涌至今，趵突泉已持续喷涌21年。据了解，9月6日，趵突泉地下水位达28.98米。

■新华社记者 徐速绘 摄

我国已建成59万个公共法律服务实体平台

新华社北京9月6日电(记者 白阳 齐琪)据司法部统计，截至目前，全国共有各类法律服务机构75.4万个，专业法律服务人员399.7万人，建成了59万个公共法律服务实体平台，60多万个乡村(社区)配备法律顾问，广大法律服务工作者每年办理各类业务4000多万件。

记者6日从国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会获悉，我国已基本建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。

针对群众“办证难”等问题，司法部在全国部署开展“公证减证便民提速”活动，推出压缩办证期限、拓展“一证一次办”、推进“一事一站办”等措施，向社会公布规范33类81项证明材料清单，删减不必要的证明材料116项。

各地法律援助机构推行优先办、推进跨域办、强化联办，优化服务流程，简化办理手续，畅通法律援助“绿色通道”，对农民工追索劳动报酬案件一律免于核查经济困难状况，实行优先受理、优先审查、优先指派，“法律服务 助老护老”“法在身边 助残护残”等品牌活动走向深入。

全国60多万个乡村(社区)配备法律顾问，有效打通线下服务“最后一公里”；各地12348公共法律服务热线平台全面建成，进一步提升便民服务水平。

下一步，司法部将编制公共法律服务体系“十五五”规划，建立健全法律服务资源依法跨区域的流动机制及志愿者开展法律服务的制度机制，继续完善公共法律服务的监督管理制度规范。

“摩羯”登陆海南文昌 风力超17级

新华社海口9月6日电(记者 严钰景)记者从海南省防御“摩羯”台风应急指挥部获悉，今年第11号超强台风“摩羯”6日16时20分，在海南省文昌市翁田镇沿海登陆，登陆时风力在17级以上(约234公里/小时)。

目前，海南岛大部地区已经出现大暴雨，部分乡镇有特大暴雨。海南岛北半部陆地伴有13级至16级大风，街道绿化树木已出现倒伏。海南岛部分市县已出现成片停电情况。

海南省气象部门预计，“摩羯”登陆之后将穿过海口、澄迈、临高等市县，7日凌晨移入北部湾海面。

道德模范在身边

无惧无畏 向险而行

——记第九届济宁市道德模范张彤彤

■本报记者 梁琨

本是两次平常的出行，却变成两次惊心动魄的救援。一次出手，他挽救了失事车辆驾驶员，为车主减少6万多元损失；再遇危机，他不顾个人安危，协助汽修厂成功处置火情。籍贯邹城市的“95后”武警战士张彤彤面对险情勇敢救援，以实际行动诠释了人民子弟兵的责任与担当，用无畏和勇气书写着新时代的英雄篇章。

2022年元旦，正在休假的张彤彤和妻子驾车返家，途中行至兖州市康芝路一拐弯处，发现路边河道里冒着黑烟。他敏锐地察觉到情况不对，随即靠边停车，火速飞奔过去，发现一辆面包车车头扎进河里，驾驶员昏迷不醒，车辆周边起火冒烟，情况十分危急。

曾当过森林消防员、卫生员、驾驶员的张彤彤临危不乱，迅速判明情况进行处置，首先将驾驶员从事故车上救到岸边，立即拨打120急救电话和119消防救援电话，并立

刻进行心肺复苏急救，同时取出自己车上的大衣盖在伤者身上，以防失温，待驾驶员清醒后他又不顾自身安危再次折返事故车辆，抢救出6万多元现金，并拿出车载灭火器对周边起火点进行紧急灭火……后来，伤者的姐姐抵达现场，一下就认出了施救者正是在2021年“7·20”郑州特大抗洪抢险中支援米河镇武警战士，连连感激致谢。

张彤彤的暖心救人举动被现场群众记录下来，后来刊发融媒体一篇“元旦佳节，武警小哥再次出手”的新闻刷爆义市民的朋友圈，人民子弟兵暖心救人的事迹才浮出水面，随着这次事迹一起传播的还有另一段武警战士救火的视频。

原来是2022年1月3日上午11时左右，张彤彤途经富源路21号加油站时，发现西侧一汽修厂内浓烟四起，聚集了不少围观群众。他赶紧上前询问情况，得知是一辆汽车自燃，而且车内还有一个燃气罐。身为人民子弟兵的他再次出手，从车里拿出灭火器配合修理厂员工成功处置火情，防止了火情

蔓延，维护了人民群众生命财产安全。

如果说一次出手是本能的反应，那么两次挺身而出则是刻进骨子里的责任使然。其实，入伍十几年来，发生在他身上类似的事还有很多：2019年5月30日21时左右，在执行专项任务时，负一层道具间突发火情，他迅速反应，在战友和道具师傅合作下，仅用时几分钟就将火情扑灭；2021年在担负郑州地区“7·20”特大抗洪抢险任务中，连续10天奋战在灾情最严重的巩义米河镇，积极参与疏散群众、防疫消杀、灾后清淤工作……

熟悉张彤彤的人都说，他身上的那股为民无私奉献的精神着实让人钦佩。张彤彤出身于军人世家，从记事起他就常常听爷爷和父亲讲起军旅生活。曾服役于原20集团军机步第58旅杨根思连的父亲，常把朝鲜战场上传承下来的“不相信有完不成了的任务，不相信有克服不了的困难，不相信有战胜不了的敌人”精神挂在嘴边，耳濡目染中也鞭策着张彤彤为人处世要执

着、勇敢、上进，勇当矢志强军、无私奉献的忠诚卫士。

突发事件上，他处变不惊、见义勇为、勇挑重担，全力守护群众生命财产安全；日常工作中，他也毫不松懈、爱军精武、刻苦训练，练就了一身过硬的业务本领。多年来，他始终坚守在基层一线岗位，从东南沿海到中原腹地，历经多次岗位调整，先后担任过森林消防员、卫生员、驾驶员。无论在哪个岗位，他始终把青春和热血融入强军实践，把岗位作为战场战位，把本职当做舞台平台，兢兢业业干工作，踏踏实实尽职责，多次被表彰为优秀士官、红旗车驾驶员，并获得见义勇为先进个人、山东好人、河南好人等称号，2023年12月被评为第九届济宁市道德模范。

众多荣誉是对他无数次勇敢担当的赞许，也是他对人民子弟兵这一身份的用心诠释。不忘初心，他将继续以坚定的信念和无私的奉献去守护这片热土和人民的安宁。

移风易俗

汶上县康驿镇

红白理事会倡树新风尚

本报汶上讯(通讯员 赵延怀)“大德家下个月要举行婚礼，咱去他家坐坐。”9月2日，在汶上县康驿镇水店村，张文会正招呼着村红白理事会会长张庆余去村民家中“坐坐”。

张文会是村里红白理事会成员，也是该村新成立的文明劝导队队员，他口中的“坐坐”，就是去有喜事的村民家中进行事前文明劝导。

“我们通过村民小组长、红白理事会成员、村里德高望重的管事人成立文明劝导队，一旦村民家中有红白事，我们文明劝导队就上门劝导。”张庆余说，文明劝导队上门主要是为群众宣传倡导婚事新办、白事简办，摒弃人情攀比、铺张浪费等陋习。村里红白理事会也会全程参与，让群众成为文明新风尚的执行者和受益者。

据悉，该镇倡导各村成立文明劝导队，对群众进行事前劝导，抵制恶习，倡树新风。不仅如此，各村还充分发挥村民议事会、道德评议会、禁毒禁赌协会作用，定期对村民遵守村规民约情况进行评议，把婚事新办、丧事简办、遏制“天价彩礼”、破除陈规陋习等内容纳入村规民约，引导村民自觉遵守，形成科学节俭文明的婚丧嫁娶、家庭孝道、社会公德自治管理模式，进一步增强群众移风易俗倡文明、摒弃陋习树新风的意识。



近年来，我市在扎实推进城市文明建设的同时，着力夯实全民健身工作基础，组织和承办了多项规格高、有影响的赛事，点燃了全民健身热情，城市活力和群众幸福指数大大提升。图为在嘉祥县石雕广场，市民朋友们正在积极健身。

■记者 刘建新 摄

全面推进乡村振兴

韩垓葡萄缀满枝 硕果飘香迎客来

第二届“萄醉古镇·韩垓葡萄香”葡萄节开幕

本报梁山9月6日讯(通讯员 王淳)金秋九月，葡萄飘香。今天，第二届“萄醉古镇·韩垓葡萄香”葡萄节在梁山县韩垓镇红心村举行。开幕式上，济宁桑田生态农业科技有限公司与山东省葡萄研究院进行签约。

文艺演出活动在武术表演《梁山武韵》中拉开序幕，歌曲《山歌唱出好兆头》、舞蹈《美滋滋的日子》、古筝演奏《渔舟唱晚》、枣梆《七彩梁山》等精彩节目接连上

演，生动表达了果农丰收后的喜悦之情。

本届活动旨在以葡萄为媒，以节日会友，全面宣传、推介韩垓葡萄特色品牌和产业，持续优化集体经济发展模式，稳步推进一二三产业融合发展，成功打造农业强、农村美、农民富的“红心样板”。

活动设置农产品展示台，宣传推介阳光玫瑰葡萄、木耳食用菌等多个特色品牌，集中举办了企业专项招聘、惠民政策宣传、特色美食小吃品尝等多个活动，生

动开展了“飞翔的葡萄”“精准投壶”等多项趣味活动。同时，设置了“艺术粮仓”特色打卡地，让参与活动的游客沉浸式体验热闹的丰收氛围。

近年来，韩垓镇依托乡村振兴示范片区建设，加强规范化管理，深化标准化建设，不断提升葡萄种植水平，持续放大品牌效应，打造了“桑田葡萄”特色IP品牌，推进区域特色农业品牌效应最大化，让葡萄成为农民增收的“致富宝”和“开心果”，

成为推进乡村振兴的“金钥匙”。

下一步，韩垓镇继续聚焦“三农”重点领域，学习运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制，扎实延续举办葡萄丰收节等特色活动，做大做强做强韩垓葡萄特色品牌，以乡村振兴示范片区建设为载体、以乡村特色产业资源富集优势为支撑、以激活乡村发展主体活力为抓手，奋力谱写韩垓镇经济社会高质量发展新篇章。