

新华解码

10 部门发文强保障，

将给 3 亿农民工带来哪些新变化？

■新华社记者 姜琳

农民工是改革开放催生的新群体，他们在城乡之间流动，用辛勤付出改变了个人和家庭的命运，也成为经济社会发展的重要支撑。

人力资源社会保障部、国家发展改革委等 10 部门近日联合印发《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》。一项项新部署，将为 3 亿农民工就业、社保、落户、随迁子女入学、住房保障等方面带来哪些新变化？

多措并举，稳定和扩大农民工就业

据人力资源社会保障部数据，目前全国农民工约有 3 亿人，其中，外出务工农民工 1.9 亿人。促进农民工就业增收，意义重大。

意见要求，坚持外出就业和就地就近就业并重，多措并举促进农民工就业，并提出“扩大养老、托育、家政等服务业就业规模”“支持和规范发展新就业形态，培育壮大劳务品牌”“广泛开展区域间劳务协作，扩大有组织劳务输出规模”等具体举措。

国家发展改革委副主任李春临表示，随着老龄化程度逐年递增，要充分释放出养老、家政、托育、物流等社会服务领域的就业潜力。以家政行业为例，目前我国家政服务业从业人员约 3000 万人，而实际上市场需求高达 5000 万人。

劳务协作和劳务品牌是多地促进农民工就业的重要抓手，特别是劳务品牌带动的就业，工资收入比一般务工要高不少。

“下一步将继续推动劳务协作扩规模、提质量，挖掘更多区域间劳务协作潜力。”人力资源社会保障部就业促进司副司长远东来说，同时将利用好政府和市场两种资源，强化各项支持政策，抓好劳务品牌发现培育、发展提升、壮大升级。

当前，“家门口”就业成为越来越多农民工的新选择。意见提出，支持返乡创业，加强技能提升，稳定脱贫人口就业。

专家表示，随着各种职业技能培训的广泛开展以及创业补贴、税费减免等政策支持，将增强农民工就业创业的活力，有效促进增收。



服务保障

■新华社发 王鹏 作

多管齐下，维护农民工劳动保障权益

劳动报酬是劳动者最直接、最核心的权益，是一个家庭生活的基本支撑。

意见强调，完善根治欠薪长效机制，优化运行全国根治欠薪线索反映平台，以工程建设等领域为重点持续开展根治欠薪专项行动，依法查处欠薪违法行为。组建农民工工资争议速裁庭（或速裁团队），落实农民工工资争议“快立、快调、快审、快结”长效机制。

近年来，以外卖员、主播、网约车司机等为代表的平台就业人员的劳动权益问题备受关注。为此，意见提出，落实新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引、劳动规则公示指引、劳动者权益维护服务指南，推动平台劳动规则公平透明。加强新就业形态劳动纠纷一站式调解。

“相关指引、指南就劳动报酬、强度等方面作出具体规定。随着其落实，将有利于化解部分新就业形态劳动者工作时间过长、规则制定不够公开、收入标准随意变动等问题。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

在维护社会保险权益方面，意见明确，“推动农民工参加城镇职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制”“全面落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策”“统一农民工和城镇职工失业保险参保缴费办法”“扩大新就业形态人员职业伤害保障试点范围”。

“打破参保的堵点、难点，有利于顺应新型用工关系的需要，也能更好保障广大农民工权益。”张成刚表示。

多点突破，促进农民工均等享有服务

进了城、能留下，一直是许多外出务工人员的心愿。意见明确，推动有意愿的进城农民工在城镇落户。进一步放开放宽城镇落户限制，实行积分落户政策的城市，要优化积分落户评分标准，以稳定就业、稳定居住为主要依据，降低对学历、职业技能等方面的要求，鼓励取消年度名额限制。

国家发展改革委副主任郑备表示，将实施新一轮农业转移人口市民化行动，聚焦破除 1.7 亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点，针对大城市落户难问题，重点加快推动城区常住人口 300 万以上城市放开放宽落户条件，全面设立街道社区公共户，完善租房落户政策。

针对农业转移人口最关心的教育问题，意见提出，加强随迁子女教育保障。

根据意见，各地接下来需严格落实“两为主、两纳入，以居住证为主要依据”的义务教育随迁子女入学政策，全面清理不必要的证明材料，优化办理流程；优化区域教育资源配置，重点加大人口净流入集中的城市公办学校学位供给力度，巩固并稳步提高农民工随迁子女在公办学校就读比例；推动因地制宜落实符合条件的随迁子女在流入地参加升学考试政策。

此外，意见还鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农民工群体纳入城镇住房保障政策范围，加大农业转移人口经济可承受的小户型保障性租赁住房供给，加大力度推动灵活就业人员参加住房公积金制度。

专家表示，一系列举措将让农民工更好融入城市生活，成为真正的新市民。

新华社北京 11 月 23 日电

诚信建设万里行

诚实守信 共创共赢

■本报记者 梁珉

“以往靠热情服务、促销活动招揽生意，自从挂上了‘五星级商户’，来消费的顾客越来越多。”任城区仙营街道东红庙路的一家餐饮店负责人说，自家店铺长期坚持诚信经营、高品质服务，获得高质量消费反馈，赢得了五星级信用评级，也因此吸引了不少客流。

如今，在仙营街道多条商业街上，诚信经营的氛围愈加浓厚，商户们自觉约束经营行为，共同守护良好的经营秩序。

今年，仙营街道出台《“诚信商圈”商户星级评定及诚信示范街管理办法》，打造“信易+”基层治理工作模式，集中开展沿街商户信用评级挂牌授星活动，依托区公共信用信息平台，进行信用积分、星级评定、分级分类监管，不断提升城市基层社会治理效能，进一步增强居民的幸福感和满意度。

“我们以仙营路为中心打造诚信示范街区，联合应急管理办公室、卫生健康办公室、综合执法办公室、市场监管所及社区等多个部门成立考评组，共同开展‘诚信商圈’商户星级评定工作，扩大信用示范效应。”街道有关负责人介绍，街道积极动员辖区内企业和个体工商户加入“信用任城”小程序兑换的商家行列，为商户提供新的营销渠道和顾客引流方式，提升其社会责任感和品牌美誉度。截至目前，在仙营路、东红庙路、金宇路、秦庄路、共青团路等街巷共挂牌授星五星级商户 160 家。

为持续扩大“信易+”覆盖面，街道全域推进“信易+”费用减免、惠民福利、多元服务等多种应用场景，将物业费、医疗检查费等更多民生事项纳入“信易+”费用减免范畴。利用社区公告栏、微信群等多种渠道，宣传“信易集市”的意义、参与方式及优惠活动，提高居民和商户的知晓率和参与意愿，并通过积分兑换和表彰奖励，对积极参与志愿服务和信用建设的居民给予实质性回馈，激发居民参与社区治理和信用建设的积极性。

“到社区幸福食堂就餐时，或到爱心理发屋理发时，都能通过自身信用积分抵扣部分或全部费用。这是一份奖励，也是一份激励。在潜移默化生活中，让大家养成坚守诚信的好习惯，让我们的社区环境更加融洽温暖。”辖区居民李先生说。

洸河街道

全面提升基层治理能力

本报济宁讯（记者 胡碧源 通讯员 张怀远 郑淑雯）近年来，济宁高新区洸河街道通过优化架构、创新举措、整合资源，不断探索机构设置和编制配置“更优解”，提升了基层治理能力和服务水平，为居民提供了更加便捷、高效的服务体验。

优化架构，提升治理效率。洸河街道按照“部门精简、服务高效”原则，将原有“七办五中心”优化为“五办四中心”，设立社区服务中心和公共文化服务中心，实现社区事务一站式管理和资源资源高效利用，增强了基层治理的协同性和综合效率，显著提升了街道服务能力。

创新举措，打造服务综合服。街道加强服务大厅规范化建设，设立政务综合服务台，以群众需求为导向，聚焦高频事项，制作业务办理指南，组建“帮办代办”队伍，提供精准高效办事指南。同时，配备等待小板凳、雨傘、急救医药箱等便民设备，让群众办事体验更舒适便捷，有效减少群众跑腿次数，提升办事效率。

整合资源，推动多元共治。为应对复杂社会治理局面，洸河街道整合治理资源，设置综合执法大队，牵头管理多支行政执法力量，共同做好城市建设等行政业务。通过力量下沉、资源整合，综合行政执法队伍得到有效充实和规范。同时，创新建立“文明小区”等评选机制，激励各部门联合联动，共同推动居住环境改善。

（上接 1 版 A）多证联办，一次勘查，按下餐饮店准营“快捷键”。餐饮店经营者只需上线点击山东省政务服务网“高效办成一件事”开办餐饮店专区，根据所办餐饮店的面积规模，选择联办事项，就可以实现“一次认证，全网通行”。各县市区（功能区）行政审批局及所属镇街为民服务中心均设置“一件事”专窗，营业执照、食品经营许可证、户外招牌设施设置规范管理、公众聚集场所投入使用营业消防安全检查 4 个事项实现“一次提交受理，联合勘验发证”。截至目前，全市共计 1.77 万家餐饮店通过“一件事”模式顺利开业经营。

压缩环节，精准推送，打通企业迁移“快车道”。市行政审批服务局会同 4 部门，线上推动数据共享、线下整合办理流程，将企业迁移过程涉及的企业迁移登记、企业变更登记、税务登记迁移、社保登记迁移、公积金登记封存及开户 5 个环节合并为 1 个环节，实现企业迁移所涉事项“一窗受理、一次办好”。

（上接 1 版 B）采摘节开幕式结束后，每天都有来自周边乡镇和其他县市区的游客前来采摘游玩，批发商更是络绎不绝。

“目前我们的梨枣供不应求，每天都有人打电话订购，这样好的市场，证明了我的选择和坚持没有错。”颜景立笑着说。

“八里庙村作为时庄街道乡村振兴片区核心村之一，我们通过举办‘中华梨枣采摘节’，打造了八里庙果蔬新 IP，为农文旅融合发展蹚出了新路子。”王琦说。

如今，梨枣已经成为八里庙村的名片，村庄也因梨枣发生了翻天覆地的变化。“未来我们将继续探索枣酒、枣干、枣泥等产品的深加工，通过延伸梨枣产业链，持续推动一二三产业融合发展，把梨枣产业做精做优。”颜景立说。

济宁医学院实践教学医院揭牌仪式在济宁国投权属医院举行

本报济宁讯（通讯员 李媛媛 郭金安 李秉政）11 月 21 日上午，济宁医学院实践教学医院揭牌仪式在济宁国投权属医院济宁肿瘤医院举行。中国工程院院士、山东省肿瘤医院院长于金明，省市有关单位和部门代表出席，济宁国投党委书记、董事长魏洪增主持仪式。

魏洪增表示，济宁国投致力于助力产业转型，推动区域经济发展，充分利用国企办医优势，大力发展医药健康重点业务板块，充分发挥了国资国企积极履行社会责任、服务民生事业的积极作用。济宁医学院办学历史悠久，学科优势明显，师资力量雄厚，在教育教学、人才培养、医疗服务等方面都取得了丰硕成果。济宁医学院此次为济宁国投权属医院济宁肿瘤医院、济宁儒济医院授牌“实践教学医院”，是继校企双方签署战略合作协议之后，又一次深化务实合作、实现互惠共赢的具体行动，标志着校企双方在科研教学、临床医疗以及服务民生等领域揭开了崭新篇章。济宁国投将以设立“济宁医学院实践教学医院”为契机，进一步发挥国企办医优势，与社会各界共同打造济宁医疗新高地作出新贡献。

兖州区人大

代表监督面对面 局长履职零距离

■本报记者 赵书茜
本报通讯员 张美荣 赵岩岩

为做好 2024 年“访代表 听民声”活动的后半篇文章，积极回应代表关切，近日，兖州区人大常委会在区人大代表联络站举办“局长·代表面对面”座谈会，就医保方面的问题及建议，进行政策解读、答复答复。

座谈会上，兖州区医保局相关科室负责人从“为什么参加城乡居民基本医疗保险、城乡居民可享受哪些待遇”等五个方面，对群众普遍关心关注的医保政策进行了宣讲解读；济惠保承保公司负责人介绍了 2025 年政策变化。

“居民医疗保险个人缴费上涨，人口较多的贫困家庭支付困难。有些普惠型商业医疗保险实际报销数额门槛高。”会上，10 位人大代表将在 2024 年“访代表 听民声”活动中收集到的问题逐一进行反馈。除了参保缴费、医保待遇等高频词汇，报销程序、诊疗质量也是与会代表们聚焦的重点。兖州区医保局负责人围绕代表提出的关于基层医保政策落实、镇卫生院医保报销程序、城乡居民基本医保参保缴费等方面的问题和疑惑，不遮不掩、直面问题，从政策规定、解决办法、改进措施等方面一一进行了解答，并与代表们深入探讨交流。

医疗保障是重要的民生工程，牵连千家

万户。代表们来自医疗、卫生、镇街、村居一线，通过“访代表 听民声”活动，深入了解群众诉求，提出多条意见建议。兖州区人大常委会梳理汇总后，反馈相关部门单位研究办理。

兖州区人大常委会代表工委负责人介绍，通过发挥人大代表联络站的平台载体作用，实施领导率先进站、局长主动进站、代表依法进站的“三进站”运行机制，常态化开展“局长·代表面对面”等活动，部门与代表面对面沟通交流，进一步激发代表履职热情。目前，累计开展农业、科技、教育、农机、营商环境优化等 8 场专题活动。

“‘局长·代表面对面’活动，通过与人大代表的互动交流、直接沟通，一方面让我们

了解了代表们的心声和医保服务方面的薄弱环节；另一方面也通过政策宣讲、解疑释惑，让代表们进一步了解医保相关政策。”兖州区医保局负责人表示，将认真吸收人大代表意见建议，坚持问题导向，聚焦基层和群众急难愁盼问题，推进城乡居民医保、长期护理保险、“医保经办 保您放心”品牌服务提升等重点领域改革和发展，不断优化医保管理服务，增强群众的医保获得感、幸福感、安全感。

市、区人大代表们也纷纷表示，将借助身边的力量，把政府部门的“解题方案”和下一步计划，通过更全面的方式扩散出去，提高群众知晓率。

道德模范在身边

黄河急流中勇救落水少年

——记第九届全市道德模范全启新

■本报记者 梁珉

湍急的黄河水下陡滩密布、险情丛生。面对滚滚黄河水，时年 56 岁的全启新临危不惧，纵身入水勇救落水少年。

那是 2022 年的一个炎炎夏日，太阳照到人们身上火辣辣的。“来人呀，来人呀，有人落水了，快去救救他吧！”下午 3 时左右，正在浮桥桥面值班的梁山县陈垓浮桥公司工作人员全启新突然听到远处有人呼救，他随即嘱咐同事拨打 110、120 报警，抄起铁锹就奔向事发地。“我跑到岸边，看到一名少年在黄河水中央浮浮沉沉。不好！少年已经进入深水区域，随时都有危险。”回想当时，全启新仍有些紧张。但情况紧急，他来不及脱下衣服，用

掉鞋子拿着铁锹就跳入水中。

当时正值汛期，黄河水很是湍急，全启新一米八的个子一人一入水就被淹过了头顶。“我把铁锹伸过去，想让少年抓住。喊了几声，也没有回应。他可能呛水了，意识模糊。”全启新说，少年的情况危在旦夕，他只好一边游泳一边拿着铁锹捞少年。好不容易少年抓住了铁锹，全启新正要将少年拉出深水区，一使劲，铁锹竟从手中滑脱了。

第一次施救失败了，全启新赶紧游回浅水区，脱下身上的反光背心拧成一股绳，又快速游回深水区，把衣服扔向落水少年。所幸少年求生欲望强烈，很快就抓住了衣服。全启新吸上次铁锹脱落的教训，没有猛地往回拉少年，而是抓着衣

服一端，慢慢把他拉到浅水区。他抓着落水少年的肩膀，想要稍作休息，但怕少年昏睡过去，便不停跟他说话，听到少年微弱的回应，全启新才稍稍舒了一口气。

经过两次下水，此时的全启新已经精疲力尽，无法带着少年游回岸边。好在浅水区水流没那么急，他便把少年扛在肩上，站在水中等待救援。不一会儿，闻讯赶来的赵圈堆派出所救援人员合力把他们救上岸来。

这并不是全启新第一次在黄河岸边救人。1996 年，在麦地里忙农活的全启新听到呼救声，火速奔向黄河边。和其他下水的两三人，齐心协力将落水者救上了岸。“那一次下黄河救人，知道了河水的凶猛。大家共同努力才将孩子救出，如

果是自己一人下水，不知道能不能成功救援。”全启新说，自己是赵圈堆乡程坊村村民，自幼在黄河边长大，习得一身好水性。年少时曾见父亲在黄河岸边救起落水孩童，但很惋惜，孩子没能活下来。孩子母亲撕心裂肺的哭喊声，让他久久不能忘怀。从此，只要看到有少年在黄河岸边徘徊，全启新就上前劝阻。遇到溺水者，更是不顾黄河水凶猛，义无反顾地下水救援。

也许是父亲的言传身教成就了乐于助人、侠肝义胆的品格，也许是落难孩子家长的声声哭喊让他坚定见义勇为的决心。近年来，全启新先后被授予济宁好人、山东好人等荣誉称号，2023 年 12 月被评为第九届济宁市道德模范。