山东农担济宁管理中心

写好『三农』普惠金融大文章 为农担当擘画乡村振兴新图景

■通讯员 马强 王月阳 李超冉

“三农”是国之基，民之本。金融是国民经济的血脉。普惠金融作为金融“五篇大文章”之一，对推进乡村全面振兴加快建设农业强国、推进农业农村现代化具有重要意义。作为专注于“三农”的政策性担保机构，山东农担济宁管理中心自2018年成立以来，坚持把发展三农普惠金融作为做好金融“五篇大文章”的抓手，充分发挥农业担保金融“稳定器”“放大器”作用，撬动普惠金融活水直达田间地头，奋力谱写助农强农富农的普惠金融大文章。

——2亿财政资金撬动超290亿金融活水流向田间地头，农担新增、在保、累保三项指标均居全省第一，业务量高居全国地级市首位。

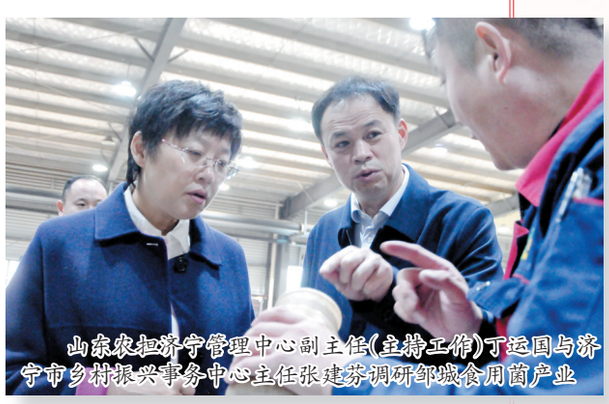
近年来，山东农担济宁管理中心按照省农担公司党委的统一部署要求，在济宁市委、市政府的坚强领导下，在市财政局、市农业农村局、济宁金融监管分局等部门的支持下，坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”工作总基调，充分发挥财政资金“四两拨千斤”作用，多措并举撬动农村金融供给，精准服务破解“三农”融资难题，相关工作走在全省前列。截至11月底，全市新增担保项目6500个，新增担保额62.52亿元，占全省25.83%；在保项目8865个，在保余额76.48亿元，占全省22.57%；累计担保项目40521个，累计担保金额291.01亿元，占全省14.95%。三项指标均居全省第一，是全省唯一一家累保突破290亿的市；在全省县（市、区）新增担保额排名前20强中，济宁占据10席，业务量列全国地级市首位。

5月11日，《山东政务信息》刊发《济宁市大力发展农业信贷担保助力乡村振兴》信息，对济宁市农业信贷在重点领域、政策支持、担保服务等方面取得的显著成效给予充分肯定。10月8日，新华社《山东智库报告》以《“担”来金融活水精准滴灌三农——济宁以农担“小切口”破解农业农村融资难题路径观察》刊发济宁农担助力乡村振兴路径经验。

山东农担济宁分公司揭牌成立

山东农担党委委员、副总经理胡成立来梁山县调研二手食品设备发展

在嘉祥县启动“党建领航 金融赋能”助推乡村振兴行动


山东农担济宁管理中心副主任（主持工作）丁运国与济宁市乡村振兴事务中心主任张建芬调研邹城食用菌产业

山东农担支持邹城匡衡湖粮食全产业链担保授信发放仪式

农户种植的地瓜喜获丰收

凝聚支农合力 打好协同支农“组合拳”

济宁管理中心精准把握农担“政策性工具”定位，构建起“市、县、乡、村”全覆盖农业信贷担保服务体系，全面对接市场需求，实现政银担资源共享、优势互补，探索出“政府出政策、农担能担当，银行放心贷、农户得实惠”的政银担合作金融新生态。

持续强化政策支持。协调市政府印发《济宁市2024年农业信贷担保工作实施方案》，连续3年将农担工作写入市政府工作报告，连续5年以市政府名义制定年度工作方案。推动市财政局不断完善担保费补贴、风险补偿、经费补贴、考核评价“四项机制”，自2018年起累计安排市财政资金2亿元支持农担，放大政策效用已超145倍。

首创政担干部交流挂职工作机制。以邹城市为试点，积极与邹城市委、市政府沟通，经邹城市委组织部研究并报经省公司组织人事部批准，由中心业务经理刘峰到邹城市财政局挂职副局长，专职负责农担工作。

不断深化银担合作机制。维护“老朋友”，在全市范围内推广“五五分险”合作模式，目前已成功与6家农商银行签订互信协议；发展“新朋友”，围绕业务推进、合作共赢等方面，持续加大与各个银行的合作力度，积极开展“流失老客户找回”活动。推动青岛银行“鲁担云贷”“大田农耕贷”、邮储银行“鲁担助军惠农贷”、光大银行“农担仓单质押贷”、恒丰银行银担系统直连业务等加速落地，创造多个全省首笔，共收到7份喜报、1面锦旗。今年以来，与银行共开展交流活动132余场次，银担合作实现新突破。

强化国企担当 打造农业产业发展“助推器”

聚力保障粮食生产安全。推出“农耕贷”系列产品，提高每亩授信标准，坚持实施降费让利，已累计为7602个种粮大户提供担保贷款31.22亿元，累计覆盖种植面积200多万亩。以粮食“产购储加销”全链条融资需求为切入点，创造性推出全国首笔粮食全产业链授信贷款项目，优先满足夏种粮食生产和农资供应信贷需求，首批授信担保4000万元.

积极引导产业提质增效。主动对接各县乡村振兴发展规划，选取优势特色产业开发专属服务方案，打造“方案+白名单”的业务模式，开发39个特色服务方案，已累计向金乡大蒜投放贷款47.31亿元，向鱼台稻米投放贷款5.29亿元，向任城农产品流通投放贷款3.21亿元，向邹城食用菌投放贷款6.43亿元，带动形成了一批优势明显的产业集群；深耕生态保护，向梁山沿黄肉牛生态养殖累计投放农担贷款17.45亿元，向南四湖自然保护区渔业养殖池塘生态化改造项目累计投放贷款11.62亿元，实现了特色产业发展和生态环境保护的良性互动。

重点支持种业做强做优。聚焦种业振兴，优化完善“嘉祥大豆种业”等产业集群方案，累计为大豆种业提供担保贷款4.95亿元，农担支持嘉祥县圣祥种业生产发展案例，被山东新闻联播进行专题报道，相关工作获市政府办公室通报表扬。

持续推动“按揭农业”稳步发展。针对地方优势农业产业转型升级中先进设施成本高，经营主体自身融资能力弱的难题，推出了“按揭农业担保”模式。邹城市中心店镇草莓小镇、济宁市晟兴牧业肉鸭养殖项目是全省最先实施“按揭农业”的典型项目之一，起到了显著的引领作用，已累计为181家养殖户提供担保贷款1.21万元。今年总结前期“按揭农业”成功经验，进一步拓宽担保服务范围，推出“按揭渔业”新模式，目前，16户养殖户入园按揭经营，发放农担担保贷款2360万元。

创新服务模式 激活村集体经济“新引擎”

优化“强村贷”赋新型农村集体经济。首创试点“鲁担惠农贷—兵支书强村贷”落地梁山，重点支持从事农业经营的兵支书所在村集体，截至目前，已为梁山县7名“兵支书”提供担保贷款1050万元。

创新“大田托管”模式壮大村集体经济。构建“党支部领办合作社+政策性工具+金融科技+现代农业”的大田托管生态平台，通过党组织领办合作社引导村民自愿将土地入股，推动土地资源整合，践行“小田变大田”模式，解决“谁来种地，怎样种好地”的难题，帮助461个村党支部领办合作社得到农担贷款2.77亿元支持。

发挥“第一书记”枢纽效应。为进一步补齐农担工作村级工作短板，打通金融惠农的“最后一公里”，今年5月在嘉祥县试点启动“党建领航 金融赋能”助推乡村振兴行动，将山东农担公司职能优势和第一书记“尖兵”作用嫁接互补，着力打造下派帮扶乡村振兴示范项目。自5月底启动以来，该活动已为全市863个第一书记村投放农担贷款11.72亿元。

厚植为民情怀 织密农民增收致富“保障网”

推出多项济宁特色政策。将省定标准50万元(含)以下的项目以信用反担保为主，放宽到100万元(含)以下；区域内200万元以上足额抵质押(低风险)项目，不要求现场尽调；区域内粮食购销类项目授信额度上限提高到300万元；县级以上主管部门或乡镇政府提供用地、环评、防疫区域性合规说明或证明的单个项目，农户无需再提供合规性证明，推动应担尽担、应贷尽贷，降低了农户融资门槛。

积极降低农户融资成本。对农业适度规模经营主体的担保费，市财政创新实行全额“无感补贴”；16家合作银行执行各自农担最优惠贷款利率。今年以来，共为6000余户农业经营主体节省融资成本近1.2亿元。

加快数字化转型 跑出政策担保“加速度”

激发数字建设“新动能”。在公司省级“潜客引擎”数据平台基础上，联合数科公司着手打造市级“涉农一张网”平台，丰富客户信息，强化数据核对，提高数据质量。同时，全省首创重点群体差异化担保服务机制，开发出“鲁担助军惠农贷”申请二维码，成功嵌入市退役军人事务局“军创摇篮”公众号，依托该二维码可实现经营主体信息归集、线上申请、额度自测、产品宣传等多种功能。

构建产品方案“新体系”。丰富农产品仓单质押业务适用场景，将“非标”农产品化为“有标”，生成标准化电子仓单作为质押物进行融资，累计落地业务突破10亿元，持续保持“零代偿”“零风险”。

打通供应链金融“新赛道”。聚焦产业链延伸，进一步优化完善“供应链票据+担保”业务模式，拓展供应链服务合作核心企业，开发了樱源公司、瑞尔福商超、友和生物科技有限公司、艾孚特科技有限公司、匡衡湖智慧农业有限公司供应链担保服务方案，首批授信额度累计8300万元。

耕耘齐鲁，为农担当。下一步，山东农担济宁管理中心将紧紧围绕济宁高质量发展大局，按照“提质保量防风险”目标要求，持续开展“三争三比三敢”活动，聚焦“三农”主责主业，不断深化“政银担”合作，紧扣地方农业发展规划，重点支持好现代农业产业园区、农业强乡镇、农业产业链建设等，做好普惠金融大文章，让更多惠农强农政策浇灌乡村沃土，为实现济宁农业农村高质量发展贡献农担力量。