



# 努力建设高产稳产的现代化良田

## ——有关部门就《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》答记者问

■新华社记者 胡璐

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》。

为何要出台这一方案?建设高标准农田的主要目标是什么?有哪些具体安排?记者24日采访了农业农村部、国家发展改革委有关负责人。

问:方案出台的背景是什么?

答:耕地是粮食生产的命根子。截至2024年底,全国累计建成高标准农田超过10亿亩,农业综合生产能力明显提高,农田抗灾减灾能力大幅提升,为我国粮食生产连续多年稳产丰收提供了重要支撑。

党中央、国务院高度重视高标准农田建设。农业农村部、国家发展改革委牵头,会同有关部门广泛听取各方面意见建议,深入实地调研,研究起草了方案,明确提出到2035年力争将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田的总体要求、建设安排、建设管理、运营管护、政策协同、保障措施,对当前和今后一个时期抓好高标准农田建设工作作出全面部署。

方案是指导各地科学有序开展建设的指导性文件,对加快现代化良田建设,推动农业高质量发展,夯实国家粮食安全根基具有重要意义。

问:当前和今后一段时期,逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田主要目标是什么?有哪些具体建设安排?

答:方案明确提出,到2030年,力争累计建成高标准农田13.5亿亩,累计改造提升2.8亿亩,统筹规划、同步实施高效节水灌溉,新增高效节水灌溉面积8000万亩;到2035年,力争将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田,累计改造提升4.55亿亩,新增高效节水灌溉面积1.3亿亩。

在建设布局方面,提出要优化高标准农田建设空间布局和时序安排,优先在东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高和增产潜力大地区开展建设,并进一步明确高标准农田限制建设和禁止建设区域。下一步,国家层面还将制定分区分类建设指南,明确不同区域建设重点和标准,指导各地因地制宜落实建设任务。

在建设标准方面,明确以“一平”(田块平整)、“两通”(通水通路)、“三提升”(提升地力、产量、效益)为基本标准,合理确定不同区域、不同类型高标准农田建设标准和投入标准。同时,要求通过完善高标准农田建设的国家标准、地方标准和实施细则,形成层次分明、上下衔接、务实管用的标准体系。

在建设内容方面,提出要将建设重点放在田内,新建项目优先开展田块整治、田间灌排体系、田间道路和电力设施配套等基础设施建设,着力提高农田保水保土保肥能力、抵御旱涝灾害能力、机械化耕作便捷水平;改造提升项目按照缺什么、补什么原则,补齐田间设施短板弱项。

为确保高标准农田工程建设质量和建设成效,方案从规范项目实施、加强资金监管、严格竣工验收等方面对强化高标准农田工程建设质量提出了加强全流程管理、全方位监管等要求。

问:对于已建成的高标准农田,方案在运营管护上有什么要求?

答:方案要求地方分级压实高标准农田属地运营管护责任,明确运营管护内容和标准。对于公共设施,县级政府要明确管护主体,定期组织开展检查和维护;对于田间地头日常使用率高的小型农田水利设施,原则上实行“谁使用、谁管护”,充分调动和发挥经营主体参与高标准农田运营管护的积极性,支持农村集体经济组织、新型农业经营主体、农民群众等通过自主投工筹资等方式开展日常运营管护。

鼓励各地结合实际探索政府购买服务、委托行业机构、工程质量保险等高标准农田运营管护模式。

此外,方案还提出要严格保护高标准农田,严禁擅自占用;经依法批准允许占用的,各地要及时落实补建,确保数量不减少、质量不降低。任何组织和个人不得损毁高标准农田设施,对因灾损毁的高标准农田,纳入年度改造提升建设任务及时修复或补建。

问:方案提出要加强对高标准农田建设政策协同,如何推进落实?

答:推动逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田,涉及永久基本农田补划调整、水资源配套、资金投入等方面政策协同配合。

一是永久基本农田补划调整,提出对资源禀赋好、生产潜能大、不在永久基本农田范围内耕地上建成的高标准农田,按要求及时划为永久基本农田。对不符合高标准农田建设立项条件的永久基本农田,暂缓开展建设。结合国土空间规划评估调整,依法将不符合划定要求的地块调出永久基本农田。

二是水资源配套,提出统筹实施高标准农田和灌区建设,坚持以水定地,合理确定灌溉发展规模及布局,科学有序推进不同类型水源工程建设,强化田间工程与水源工程、骨干水利工程配套等,加快推进大中型灌区现代化建设与改造等,提升农田灌溉排涝能力。

三是资金投入,提出健全高标准农田建设和运营管护多元化投入机制。中央和地方共同承担高标准农田建设提供资金保障,省级政府承担地方投入主要责任。同时进一步明确在新增地方政府隐性债务的前提下,通过地方政府债券、金融和社会投资等多元化投入支持高标准农田建设的路径,并要求发挥地方财政资金引导作用,多渠道筹措运营管护经费。

新华社北京4月24日电

### 减少11项!

## 《市场准入负面清单(2025年版)》发布



再次“瘦身”

■新华社发 徐骏 作

新华社北京4月24日电(魏玉坤 李沛原)党中央、国务院批准,国家发展改革委、商务部、市场监管总局24日发布《市场准入负面清单(2025年版)》。相比2022年版清单,新版清单事项数量由117项缩减至106项,减少了11项,事项下的全国性具体管理措施减少了17条,地方性管理措施减少了16条。

市场准入负面清单制度,是以清单形式将我国境内禁止和经政府许可才能够投资经营的行业、领域、业务汇总列出,各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单之外,各类经营主体皆可依法平等进入。建立和实行全国统一的市场准入负面清单制度,是党中央、国务院作出的重大决策部署。

国家发展改革委有关负责人表示,新版清单作出了多方面优化,完善“全国一张清单”管理要求和市场准入事项实施要求,境内外经营主体在中国境内开展投资经营,统一适用市场准入负面清单的各项规定,落实国民待遇要求。

据介绍,新版清单降低了准入门槛,直接删除了一批全国性措施,如公章刻制业由许可制改为备案制;部分放开了了一批全国性措施,如取消电视剧制作单位设立、试办新型电信业务等管理措施,相关领域保持必要市场准入管理,但准入环节更加精简;取消了一批地方性措施,如取消有关地方设立的船舶设计建造、酒类生产经营等管理措施,按照全国统一的准入方式进行管理。

同时,新版清单依法规范重点领域准入,依据已出台的法律、行政法规、国务院决定等,对部分领域市场准入作了进一步规范,如将民用无人驾驶航空器运营合格证核发(微型无人驾驶航空器除外)等新业态新领域管理措施纳入清单。

国家发展改革委、商务部于2018年印发首版市场准入负面清单。经过2019年、2020年、2022年、2025年四次修订,清单内的事项数量已由2018年版的151项压减至目前的106项,压减比例约30%,一大批行业准入限制得以放宽,“清单越编越短、市场越放越活”。

## 去年我国授权发明专利104.5万件

新华社北京4月24日电(记者 温竞华 宋晨)党的十八大以来,我国专利事业发展取得一系列标志性成果,有力推动了创新型国家建设和经济社会发展。国家知识产权局局长申长雨在24日举行的国新办发布会上介绍,我国专利数量和质量稳步提升,2024年全年授权发明专利104.5万件。

申长雨说,我国是首个国内发明专利有效量突破400万件的国家,截至2024年底,国内发明专利有效量达475.6万件。PCT国际专利申请量和海牙外观设计专利申请量均位居全球第一位。

目前,我国发明专利平均审查周期压减到15.5个月,专利审查质量用户满意度始终保持在满意区间。同时,全国已批准建设125个国家级知识产权保护中心和快速维权中心,为专利保护提供了便捷、高效、低成本的维权渠道。

此外,专利转化运用加速推进。2024年全国专利转让许可备案次数达到61.3万次,同比增长29.9%。2023年全国专利密集型产业增加值达到16.87万亿元,占GDP的比重达到13.04%。

“站在新的历史起点上,我们将与时俱进完善专利法律制度,持续提高专利工作法治化水平,加快实现由专利大国到专利强国的转变,为中国式现代化提供更加有力的支撑。”申长雨说。

## 反对浪费 崇尚节约

### 青少年携手社区 向餐饮浪费说“不”

■通讯员 徐芳

近日,任城区仙营街道秦庄社区联合辖区内一群充满活力的青少年,走进大街小巷的餐饮店,开展了一场生动且富有成效的“勤俭节约 反对浪费”宣传活动,为营造节约型社会贡献力量。

活动伊始,一场培训交流会在秦庄社区热烈展开。社区工作人员李大姐拿着一份资料,认真地对青少年们说:“孩子们,你们知道吗?咱们国家每年损耗和浪费的粮食约3500万吨,接近于粮食总产量的6%,这数字太惊人啦!”学生代表晓峰睁大眼睛,感慨道:“原来浪费的粮食有这么,太可惜了!今天我一定要好好宣传!”

随后,青少年们身穿志愿红马甲分组走进社区周边的餐饮店。在一家人气旺旺的中餐厅里,小王礼貌地走向一桌正在点餐的顾客,微笑着说:“叔叔阿姨,您好呀!我是秦庄社区的节约宣传员,现在都提倡‘光盘行动’,咱们点餐可以适量一些,不够再加,避免浪费哦。”顾客笑着回应:“小姑娘说得真对,我们平时也特别注意,点餐从不贪多。”同学们向顾客递上精心制作的宣传手册,上面印有各种节约粮食的小贴士和趣味漫画。

社区工作人员表示,青少年是社会的未来,通过这次活动,不仅能让他们勤俭节约的理念在社区扎根,也能培养孩子们的社会责任感。据了解,此次活动覆盖了社区周边近20家餐饮店,发放宣传手册300余份。不少居民表示,看到孩子们热情宣传,自己以后会更加注意节约粮食。

# 神舟二十号载人飞船发射取得圆满成功

## 中国载人航天开启第20次神舟问天之旅



4月24日,搭载神舟二十号载人飞船的长征二号F遥二十运载火箭在酒泉卫星发射中心发射。飞船与火箭成功分离,进入预定轨道。目前,航天员乘组状态良好,发射取得圆满成功。

■新华社记者 连振 摄

新华社酒泉4月24日电(记者 李国利 黄一宸)神舟二十号载人飞船发射4月24日取得圆满成功,中国载人航天在“东方红一号”发射55载之际开启第20次神舟问天之旅。

当日17时17分,搭载神舟二十号载人飞船的长征二号F遥二十运载火箭在酒泉卫星发射中心点火发射,约10分钟后,神舟二十号载人飞船与火箭成功分离,进入预定轨道。目前,航天员乘组状态良好,发射取得圆满成功。

据中国载人航天工程办公室介绍,飞船入轨后,将按照预定程序与空间站组合体进行自主快速交会对接,神舟二十号航天员乘组将与神舟十九号航天员乘组进行轨轮换。在空间站工作生活期间,神舟二十号航天员乘组将在空间生命与人体研究、微重力物理科学、空间新技术等领域开展多项(试)验与应用,进行多次出舱活动,完成空间站碎片防护装置安装、舱外载荷和舱外平台设备安装与回收等任务。

这次任务是我国载人航天工程进入空间站应用与发展阶段的第5次载人飞行任务,是工程立项实施以来的第35次发射任务,截至目前,我国已有26名航天员、41人次进入太空执行飞行任务。

这次任务也是长征系列运载火箭的第571次飞行、神舟飞船的第20次飞行。

## 道德模范在身边

# 勇救溺水儿童 彰显医者仁心

### ——记第九届济宁市道德模范丁建军

■济宁日报全媒体记者 梁琨 实习生 王雅琪

危急时刻,毫不犹豫营救溺水孩子——这一瞬间的选择,只因生命的可贵;果敢的义举,源于善念的积淀。于他而言,善行义举早已不是偶尔为之的善念闪现,而是融入日常生活的坚定信念。就职于鱼台县人民医院的丁建军,用一次次毫不犹豫的行动,诠释着人间大爱。

那是一个寻常的下午,在市游泳馆内,丁建军像往常一样练习游泳。他注意到泳池里有一名八九岁的男孩正独自游泳。通过简单交谈,他得知男孩的母亲在馆外等候。望着水深2.2米的泳池,再看看身高1.3米左右的孩子,丁建军心里不禁涌起一丝担忧。此后他在练习的同时,默默留意着男孩的一举一动。

突然,丁建军发现原本还在泳池里游动的男孩消失不见了。他环顾四周,唯有男孩刚刚所处的深水区泛起一圈圈波纹。“出事了!”这个念头刚一出现,心急如焚的丁建军没有丝毫犹豫,迅速朝着深水区游去。抵达事发处,他深吸一口气扎进水里,拼尽全力抱住孩子的腰,将其往水面上拖拽,让孩子的头露出水面后,奋力朝着浅水区游去。深水区水温偏低,加上男孩近90斤的体重,每游一米,丁建军都倍

感吃力。游了近20米,快到池边时他已体力不支,好在周围热心人纷纷伸出援手,大家齐心协力将孩子托举上岸。

上岸后,丁建军顾不上身体的疲惫与酸痛,立刻俯下身查看,孩子已无自主呼吸迹象,他呼喊着疏散围观人群,立即进行心肺复苏……大约3分钟后,男孩终于有了反应,吐出一摊水,睁开了眼睛。这时,丁建军悬着的心才算放了下来。

直到此时,丁建军才感觉到浑身酸痛难忍。众人这才发现,他的膝盖处有伤口,鲜血正慢慢渗出。面对大家的关心、称赞以及男孩母亲的连声感谢,丁建军只是摆摆手说自己没事,反复叮嘱护理注意事项后,便默默离开了。

“当时一心只想着救人,别的啥都顾不上!”回想起当时的情景,丁建军虽然后怕,但他从未后悔自己的选择。妻子深知他的善念,理解他的善良,只是心疼地叮嘱他以后一定要注意安全。

在丁建军的心中,扶危救难从来不是一句口号,而是实实在在的举动。2016年,他在济宁医学院进修时,仅能维持基本生活开支,经济并不宽裕。当得知一位青年医师身患罕见病、治疗费用高昂时,他没有丝毫犹豫,毅然捐出1000元。同年11月,他在路上偶遇两位七旬老人因寻找儿子遗失钱财,挨饿受冻,满脸无助。丁建军见状,自掏腰包请老

人吃了热气腾腾的鸡蛋面,还陪着老人等待,直到警察将老人安全接走。还有一次,在送女儿上学途中,他看到一位蹬三轮车的老大爷连人带车摔倒在地。他没有丝毫纠结“扶不扶”,果断上前将老人扶起,仔细检查他的身体状况,联系上家属后才放心离开。

为了帮助更多的人,丁建军充分发挥自身业务优势,加入鱼台县卫健局“健康卫士”志愿者服务队,积极投身各类志愿服务活动,先后参与社区义诊等活动70次,为群众提供专业的医疗服务。参加工作14年来,丁建军放弃了众多节假日休息时间,一心扑在帮扶基层医疗事业上。他经常前往鱼台县张黄镇卫生院,开展基本诊疗、健康教育、医技培训等业务指导工作,累计达200余次,帮助上转病人600余人次。他还始终牵挂着行动不便的老人,坚持为他们上门义诊,赢得了患者及家属的高度认可。

从校园到工作岗位,丁建军从一个默默无闻的普通人,成长为鱼台县见义勇为先进个人、济宁市学雷锋最美志愿者、第九届济宁市道德模范。一路走来,他用实际行动诠释着善良与担当,将温暖与力量融入每一次的善举之中,成为身边人学习的榜样,也激励着更多人在向善的道路上不断前行。

会谈前,习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为鲁托和夫人蕾切尔举行欢迎仪式。

鲁托抵达时,礼兵列队致敬。习近平同鲁托登上检阅台,军乐团奏中肯两国国歌,天安门广场鸣放21响礼炮。鲁托在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

当天中午,习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为鲁托夫妇举行欢迎宴会。王毅参加上述活动。

来更加紧密联系在一起。中非合作有利于非洲和平发展,肯方愿同中方密切协调配合,落实好中非合作论坛北京峰会成果。贸易战破坏现有国际规则和秩序。肯方赞赏中国在当前动荡局势中发挥稳定器作用,维护全球南方国家正当权益。肯方愿同中方共同坚持和践行多边主义。

会谈后,两国元首共同见证签署共建“一带一路”、高新科技、人文交流、经济贸易、新闻传媒等领域20项合作文件。

双方发表《中华人民共和国和肯尼亚共和国关于打造新时代全天候中非命运共同体典范的联合声明》。

(上接1版)鲁托表示,肯中始终坚持真诚相待、互利共赢,两国合作有着共同愿景,坚持以人民为中心,是全天候战略合作伙伴。肯方坚定奉行一个中国政策,坚持台湾是中国领土不可分割的一部分。肯方感谢中国政府和人民为肯尼亚提升基础设施水平、应对自然灾害提供无私帮助,蒙内铁路等“一带一路”项目有力推动了肯尼亚国家发展。肯方愿同中方携手建设命运共同体,全面对接经济社会发展战略,加强贸易、投资、基础设施建设、科技等领域合作,增进教育、文化、旅游交流,推进各自现代化进程,把两国的未