

# 事关困难群众衣食冷暖

## 社会救助法草案有哪些看点



新华社“新华视点”记者 朱高祥 冯家顺 魏冠宇

社会救助,事关困难群众基本生活和衣食冷暖,事关保障基本民生、促进社会公平和维护社会稳定。健全社会救助体系,织密扎牢民生兜底保障安全网,需要制定社会救助法。6月24日,社会救助法草案提请十四届全国人大常委会第十六次会议首次审议,这部法律草案有哪些看点?

### 看点一:扩大社会救助范围,强化社会救助兜底功能

随着经济与社会发展,我国低收入群众的困难程度、困难情形出现新情况、新问题,有的面临基本生活问题,有的在医疗、住房、孩子上学、就业等方面存在实际困难。对此,社会救助法草案明确扩大社会救助范围,在特困人员、最低生活保障边缘家庭等社会救助对象的基础上,增加最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭作为社会救助对象。对不同社会救助对象,社会救助管理部门分别给予相应的基本生活救助、专项

社会救助、急难社会救助。例如,草案规定,对家庭人均收入低于当地最低生活保障边缘家庭标准且财产状况符合规定的最低生活保障边缘家庭,由社会救助管理部门根据实际需要给予相应的医疗、教育、住房、就业等社会救助。南京大学政府管理学院教授林闽钢表示:“草案按照低收入人口的困难程度分层,根据困难类型分类,提供针对性的救助帮扶措施,将充分发挥医疗、教育、住房、就业等专项救助

的作用。”2020年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》,提出建立健全分层分类的社会救助体系。2023年,国务院办公厅转发民政部等单位《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》,对社会救助工作作出新部署、提出新要求。“近年来,民政部门将低保边缘、刚性支出困难家庭等群众纳入社会救助,使社会救助制度对象范围从传统

低保、特困供养对象扩展到更加广泛的低收入家庭。”南开大学社会建设与管理研究院院长关信平表示,“草案吸收过去几年成熟的实践做法,推动社会救助范围扩大,将进一步加强社会救助兜底功能,提升社会效益。”“健全分层分类社会救助体系,扩大社会救助范围,适应了我国困难群众需求的新变化,积极回应了困难群众帮扶需要,织就了更加密实的民生保障网,让兜底更精准、更有力。”林闽钢说。

### 看点二:提高社会救助服务能力,确保救助便民及时

社会救助制度要求精准服务困难群众,因此有较为复杂的救助对象识别机制和程序。围绕提高救助效率、确保救助便民及时,草案规定县级人民政府应当建立社会救助“一门受理、协同办理”机制。乡镇人民政府、街道办事处应当设立统一受理社会救助申请的窗口,及时受理、转办申请事项。

“社会救助制度首先要在申请程序上向低收入家庭提供便利。”华东师范大学社会发展学院教授万国威表示,草案相关规定可以有效减少救助申请人重复申报、有关部门重复审核,压缩审核时间并为救助对象提供精准服务。与此同时,草案提出县级人民政府民政部门可以依法核对社会救助家庭收入、财产等情况。

“当前我国已普遍建立起信息核对机制,将户籍、车辆、社会保险等相关信息纳入社会救助对象的综合评定。但在实践中,部分信息仍然较难收集,一些部门间信息共享存在壁垒。”万国威表示,草案推动解决这一问题,有利于进一步提高社会救助审核确认的精准度。近年来,全国各地积极开展社会救助服务“网上办”试点,推动社会救

助申请“掌上办”、审核审批“高效办”、救助资金“快速达”。此次立法推进社会救助信息化,加强低收入人口动态监测信息平台建设,完善社会救助统计制度,推动社会救助服务向移动端延伸。林闽钢认为,这体现了为困难群众提供更方便快捷救助服务的发展方向,有助于提高困难群众的获得感。

### 看点三:统筹社会资源,促进社会力量参与社会救助

健全专业化的社会救助管理服务体系,需要建立和完善社会力量参与社会救助机制。关信平表示,草案主要强调了三条途径,即鼓励慈善事业投入、推动社会工作专业力量参与和促进志愿服务发展。“鼓励社会工作专业力量参与社会

救助。通过购买服务、开发岗位、政策引导、提供工作场所、设立基层社工站等方式……”草案第五十三条对鼓励社会工作专业力量参与社会救助作出规定。此外,草案还规定,鼓励支持公民、法人及其他组织以捐赠财产、设立项目、提供服务等方式自愿开展救助帮扶活动,动员引导慈善组织加大社

会救助方面的支出力度;促进社会救助领域志愿服务发展……“其中,慈善事业帮扶主要是进一步调动社会化的救助资源,社会工作专业力量主要是解决较为复杂的社会及心理帮扶,而志愿服务则可以在广泛范围中开展各种方式的帮扶活动,从而帮助救助对象解决各方面的问题

和困难。”关信平说。“草案既通过制定优惠政策、提供相关服务、规范组织和个人行为等方式促进社会力量参与社会救助,也通过加强宣传、教育、表彰等各种方式彰显共同富裕的价值理念、培育慈善文化、倡导社会关照情怀。”关信平说,这将营造有利于社会力量参与的社会道德环境。

新华社北京6月24日电



## 纪念抗战伟大胜利 开创和平发展光明未来

新华社记者 熊丰

国务院新闻办24日举行新闻发布会宣布,9月3日上午,以中共中央、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委名义在北京天安门广场隆重举行纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会,包括检阅部队。习近平总书记发表重要讲话。

在中国人民抗日战争和世界反法西斯战争胜利80周年之际,隆重举行纪念活动,不仅是对历史丰碑的庄重致敬,更是对伟大抗战精神的传承弘扬,对和平发展决心的坚定宣示。

80年前,中国人民经过长达14年的浴血奋战,取得了中国人民抗日战争的伟大胜利,宣告了世界反法西斯战争的完全胜利。这场艰苦卓绝的斗争,有力捍卫了国家主权和领土完整,也孕育出彪炳千秋的伟大抗战精神。这份于民族危亡之际迸发的精神伟力,永远激励着中国人民战胜前行道路上的任何艰难险阻,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而顽强奋斗。

隆重举行纪念活动,不仅铭记历史、缅怀先烈,更将指引未来、激励前行。面对世界百年未有之大变局,我们要勇于斗争、敢于胜利,在复杂多变的国际环境中坚定维护国家主权、安全、发展利益。

同时,我们要以此为契机,宣示中国人民坚定不移走和平发展道路、坚定不移维护世界和平的立场和决心——中国将高举和平发展的旗帜,始终做世界和平的坚定维护者,同世界上爱好和平、坚守正义的国家和人民一道,沿着构建人类命运共同体的人间正道阔步前行。

回望烽火岁月,伟大抗战精神永放光芒;展望美好未来,和平发展决心坚如磐石。从历史中汲取前行的智慧和力量,开创更加光明的未来,让我们从纪念活动中凝聚力量,肩负起新的历史使命,把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进,共同推动构建一个持久和平、共同繁荣的世界。

新华社北京6月24日电



### 嘉宾共话新时代企业家精神

6月24日,在国家会展中心(天津),嘉宾在“能源转型现状如何”分论坛现场交流。

6月24日至26日,世界经济论坛第十六届新领军者年会(2025夏季达沃斯论坛)在天津举行,主题为“新时代企业家精神”。记者了解到,本届夏季达沃斯论坛将举办近200场分论坛活动,中外嘉宾将广泛参与各个分论坛,发表真知灼见,提出解决方案,为全球经济发展建言献策。

新华社记者 赵子硕 摄

## 温暖济宁·暖心事

济宁日报全媒体记者 鲍童

夏至时节,夜幕降临,运河城广场热闹非凡。和以往不同的是,空气中弥漫着淡淡药香。当“烟火气”融入“百草香”,当“宵夜局”变成“养生趴”,商圈的霓虹灯下,一场融合了传统与现代的“运河夏至夜 中医养生情”——中医药“运河大集”文化夜市,点亮了济宁的夜生活。

6月21日入夜,各名医义诊摊位前人头攒动。年轻人捧着中药茶饮,在“脆皮青年,养‘7’局”的标语前拍照打卡;头发花白的老中医将指尖搭在一位少女手腕上,叮嘱着养生要领;针灸、灸灸、推拿等体验摊位前排起了长队;孩子们围在常见中医药产品展

示区前,听着医生讲解药材的功效……

如何让中医药文化打动年轻人?任城区将目光投向夜间经济,以“中医药文化夜市”为切入点,通过名医义诊、中医特色疗法体验、中医药产品展示、代茶饮品鉴等,让市民亲身感受“一根银针、一把草药”的神奇疗效,为中医药文化注入新活力。

“我老公长期伏案工作,颈椎不太好。”“婆婆和公公一个腰椎不好、一个膝盖不好,已经排队做针灸、推拿了。”“我的手肘最近有点疼,不知道是什么原因造成的。”夜市上,山东省名中医、济宁市名老中医李书耀正耐心倾听每一位市民的健康咨询,并一一解答。

在针灸区,附近社区居民王先生正趴在

诊疗床上,享受着专业的中医针灸服务。“平时有些腰疼,之前都是去医院,没想到今天逛着街就能做。”

推拿、针灸,不到1个小时的工夫,已经有多位市民接受服务。与诊所不同的是,驻足排队的市民跃跃欲试,还有不少市民拿出手机记录下这新奇的体验过程。

据了解,6月21日、22日两晚的活动,吸引了5000余名市民到中医药文化夜市上“赶集”,来自济宁市中西医结合医院、济宁市第二人民医院、任城区人民医院等医院的医护人员提供多种中医药服务及中医药文化科普宣传,让市民们免费享受到安全、有效、便捷的中医诊疗服务,“一站式”领略中医药的独特魅力。

“中医药文化‘夜市’让更多人能够轻松接触到中医药服务,既满足年轻群体的养生追求,又迎合了老年人群的健康需求。”任城区卫生健康局中医药管理科科长任新华说,围绕夜市、夜游等主题,打造独特的“文化+健康”消费场景,让中医夜市成为济宁独特的“健康IP”,既传承文化又激活经济。

“未来我们还将根据时令节气,举办更多场次的中医药文化夜市,让更多群众‘零距离’‘沉浸式’体验中医在治疗、预防、保健、养生等方面的独特魅力和作用,加大中医药文化保护、传承、传播力度,推动中医药融入群众生产生活。”任新华说。

## 任城区中医药“运河大集”点亮夜生活 烟火气里飘药香

济宁日报全媒体记者 王黎 通讯员 马林

近期以来,我市气温持续偏高,干燥少雨,市直管公园道路园林绿化苗木经历着高温“烤”验。为保障苗木健康生长、安全度夏,我市全力以赴抓好抗旱保绿工作,最大限度降低高温干旱给绿化苗木带来的不利影响,切实巩固城区园林绿化成果。

6月23日早上9点,在火炬路记者看到,一辆洒水车正沿着道路旁的绿化带缓缓前行,园林绿化工人站在车上,手持高压水枪为绿化带里的绿植浇水。

“我们采用错峰浇水方式,抢抓早、晚等低温度、水分蒸发较慢的有利时段浇灌,不仅可以避免中午高温时段浇灌造成叶面灼伤,还能避开道路交通上下班高峰期。”市市政园林养护中心道路绿化管理所所长田辉说,“不仅如此,我们还延长浇水时间,加大浇水力度,保证苗木生长所需水分足量供给,确保苗木成活率和绿化景观效果。”

自今年4月开始,市市政园林养护中心便积极做好绿化苗木受旱情况的摸底排查,找准抗旱工作的薄弱环节,科学制定浇水方案,结合市直管公园道路绿化实际,按照“分片负责、责任到人、科学调配”的原则,确保浇

灌责任区定人、定时、保质、保量。

为提高工作效率,加大灌溉力度,市市政园林养护中心采取水车浇灌、人工浇灌、自动喷灌、微喷带、滴灌袋等多种浇灌方式,不间断、拉网式浇灌,做到浇足浇透。同时充分调动单位、社会、个人等各种浇水、洒水车辆,合理安排工作时间,有效时段做到人歇车不歇,增加浇水车次,提高抗旱能力。

根据绿植苗木耐旱程度的不同,市市政园林养护中心分清主次,抢抓重点,对新栽植苗木、受旱较严重和不耐旱的苗木优先、多次浇灌,对重点养护树木进行开沟灌溉,对抗旱、耐日照能力弱的植物,采取松土、遮

阴、浇水、保墒等综合措施抗旱保苗,对极少数严重枯萎植物,进行修剪保苗。

截至目前,我市已累计浇水面积超50余万平方米,基本缓解了当前的旱情,最大限度减少了旱情造成的苗木损失,有效保护了绿化成果。

“我们将持续关注天气和气温变化,及时调整抗旱工作力度和方式,动态调整浇灌时间、范围。积极做好病虫害防治、苗木修剪、枯枝杂草清理等养护管理工作,全面提升夏季绿化养护管理水平,给广大市民营造绿色、清新、舒适的城市景观环境。”田辉表示。

## 抗旱保绿,共护城市绿意盎然



## 57处!“西瓜地图”上线

济宁日报全媒体记者 梁璜

时值盛夏,我市“西瓜地图”再度上线,为城市增添了一抹清凉与温情。

为让瓜农安心卖瓜、市民便捷吃瓜,市城市管理局充分考量交通流量与社区分布,在不影响交通、环境的前提下,疏堵结合,秉持便民利民、统筹兼顾原则,在城区设置57处西瓜临时销售点。其中,任城区33处、兖州区4处、高新区4处、太白湖新区14处、经开区2处,较去年新增12处,全方位覆盖城区,既解决了瓜农进城卖瓜的难题,又让市民能够在家门口买到新鲜实惠的瓜果,实现民生需求与市容秩序的“双赢”。

在机电一路与科苑路交汇处东南路南销售点,瓜农李师傅笑着说:“有了固定摊位,每天都有老主顾来捧场,收入比往年还多。”他身旁,市民王阿姨正仔细挑选西瓜:“下楼遛个弯就能买到新鲜又便宜的西瓜,太方便了!”

英华路和太白路交叉东南角的销售点同样热闹非凡。瓜农张大姐说:“以前为找地方卖瓜四处奔波,现在摊位挨着商场,人流量大,生意好得很。城管人员还经常来帮忙维持秩序,心里特别暖。”市民李先生带着孩子来买瓜,称赞道:“这些摊位规划合理,既不占道,又能满足大家吃瓜需求。”

近年来,我市始终坚持将市容管理与民生需求深度融合,以精细管理和贴心服务点亮城市美好生活。通过一张张“西瓜地图”,让看似微小的摊位,发挥出服务民生的关键作用,充分彰显“温馨服务、温和管理、温情执法”的城市管理理念,让城市既有“烟火气”,又有“文明范”。

(上接1版)深入实施教育强国、优质高效医疗卫生服务、文化保护传承利用等社会领域七大工程,推进基本公共服务普惠共享。争取西苑医院济宁医院入选国家区域医疗中心,巩固婴幼儿照护城市创建成果,打响“老有颐养、幼有善育”品牌,持续推进公共服务共建共享。

聚焦城市基础设施提级扩能,着力提升可持续发展能力。用足用好政策资金,重点支持地下管网、保障性安居工程等基础性、公益性、长远性的项目,加快补齐城市建设短板弱项。推进充电基础设施建设,实施“电化行动·低碳济宁”行动,上线“济宁易充”小程序,拉动新能源汽车销售额快速增长。

聚焦推动县域高质量发展,着力构建市域协同发展新格局。用足用好政策资金,重点支持地下管网、保障性安居工程等基础性、公益性、长远性的项目,加快补齐城市建设短板弱项。推进充电基础设施建设,实施“电化行动·低碳济宁”行动,上线“济宁易充”小程序,拉动新能源汽车销售额快速增长。