

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

(上接1版A)

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是,按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排,准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位,深入分析国内外形势,对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中,我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向,立足于夯实基础、全面发力的基本定位,以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划,以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维,按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革,注重运用改革办法破解发展难题,为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放,既把发展放在自己力量基点上,又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成,分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分,为总论,主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分,为分论,主要瞄准关系全局和长远的重点问题,分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措,明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展,到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语,主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里,就其中几个重点问题作简要说明。

第一,关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好“十五五”规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展,既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性,又准确把握未来5年我国发展大势,提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二,关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标,对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求,明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化,一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平,这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上,提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放,居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时,根据现阶段国内经济下行压力大、有效需求不足等突出问题,《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法,《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求,必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定,以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三,关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展,最重要是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用,在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署,提出优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业,巩固壮大实体经济根基;提出加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,深入推进数字中国建设;提出加快建设新型能源体系,加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是,发展新质生产力需要具备一定禀赋条件,要充分考虑现实可行性,《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力,就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作,防止一哄而上。

第四,关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期,要坚持做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环,对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署,强调坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,扩大有效投资,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点,强调充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制,提升宏观经济治理效能。同时,提出拓展国际循环,稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,高质量共建“一带一路”。

第五,关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来,我们坚持不忘初心,站在人民立场上考虑问题,推动区域协调发

展,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求,围绕保障和改善民生,在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕,提出弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

第六,关于统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。未来5年,我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七,关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导,是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平,强调坚持和加强党中央集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制;持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动;坚持正确用人导向,完善干部考核评价机制;统筹推进各领域基层党组织建设;锲而不舍落实中央八项规定精神;完善党和国家监督体系;坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们,审议通过“十五五”规划《建议》,是这次全会的主要任务。大家要认真学习、深入讨论,提出建设性的意见和建议,共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

新华社北京10月28日电

学习贯彻党的二十届四中全会精神

持之以恒推进全面从严治党——四论学习贯彻党的二十届四中全会精神

任重道远 砥砺前行

——党的二十届四中全会精神在我市广大党员干部群众中持续引发强烈反响

■本报评论员

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党,关键在党要管党、全面从严治党。党的二十届四中全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画,明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”重要原则,排在首位的就是坚持党的全面领导,并围绕坚持和加强党中央集中统一领导、营造风清气正的政治生态,作出了一系列战略部署。新时代新征程,我们必须坚持以党的自我革命引领社会革命,持之以恒推进全面从严治党,把党建设得更加坚强有力,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

治国必先治党,党兴才能国强。管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力。即将过去的“十四五”时期,我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,推动我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。历史和实践充分证明,党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”,是做好党和国家各项工作的根本保证,是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点;历史和实践充分证明,我们党之所以能带领全国人民在复兴之路上接力奋斗,不断从胜利走向新的胜利,一个重要原因就在于坚持不懈加强党的建设,从严管党治党,推进党的自我革命,把党建设得更加坚强有力。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,战略机遇和风险挑战并存。必须深刻认识到,全面从严治党,是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必

由之路,是推动“十五五”时期经济社会高质量发展的根本保障。全面从严治党,核心是加强党的领导,基础在全面,关键在严,要害在治。我们要不断增强思想自觉和行动自觉,切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。坚持党的全面领导,最根本的就是坚决维护党中央权威和集中统一领导。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,确保我国社会主义现代化建设正确方向,确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心。

打铁必须自身硬。勇于自我革命,从严管党治党,是我们党最鲜明的品格,也是我们党最大的优势。我们要以永远在路上的坚韧和执着,全面贯彻习近平总书记关于党的建设重要思想、关于党的自我革命的重要思想,坚决扛稳管党治党政治责任,坚决把党的自我革命要求落实到位。要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,常态化长效抓好作风建设,坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战,努力营造风清气正的政治生态,不断把党的政治优势、组织优势转化为发展优势、治理效能。

新程已展凌云志,实干笃行向未来。站在新的历史起点上,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,把学习贯彻党的二十届四中全会精神转化为干事创业的强大动力,坚定扛牢“走在前、勇争先”使命担当,以担当实干、奋楫争先的昂扬姿态,全力以赴拼经济、稳增长、抓发展,实现各项工作提质增效、争先进位,一步一个脚印把宏伟蓝图变为美好现实,奋力谱写中国式现代化济宁实践更加绚丽的篇章。

■济宁日报全媒体记者 徐斐

连日来,党的二十届四中全会精神在我市广大党员干部群众中持续引发强烈反响。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,为未来五年发展作出顶层设计和战略擘画。大家纷纷表示,要一步一个脚印把宏伟蓝图变为美好现实,在中国式现代化的新征程上交出更优异的答卷。

全会明确,“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”重要原则,其中之一就是“坚持全面深化改革”。市发展改革委党组书记、副主任郭华静表示,党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。全会审议通过的《建议》,是习近平总书记亲自谋划、集中全党智慧形成的纲领性文件,对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画。市发展改革委要把学习贯彻全会精神作为重大政治任务,扛牢“走在前、勇争先”使命担当,聚力实现“一个万亿、五个倍增”目标,以推动高质量发展为主题,聚焦重点领域谋划实施一批重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目,加快建设北方内河航运中心、世界文化旅游名城、新型工业化强市,全力以赴打赢“十四五”收官战,高质量编制“十五五”规划,切实把全会部署转化为实际行动,为奋力谱写新时代社会主义现代化强市建设贡献力量。

全会把“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”放在首位,还提出“坚持智能化、绿色化、融合化方向”,这极大鼓舞了济宁能源发展集团党委书记、董事长

张广宇。他表示,党的二十届四中全会擘画了中国未来五年的发展蓝图,为我们奋进新征程、建功新时代指明了方向。下一步,济宁能源集团将坚决贯彻落实市委、市政府工作要求和市委专题会议精神,统一思想、凝聚合力,锚定“打造千亿集团”目标,扎实推进“12328”发展规划和“三步走”发展路径,加快建设梁山港、龙拱港、新能源船舶智造产业园等12个重点项目,争当北方内河航运中心建设的主力军、产业转型升级的领头羊、国有企业高质量发展的排头兵,为实现全市“一个万亿、五个倍增”目标贡献坚实的力量。

宏伟的“十五五”蓝图敲响了战鼓,激励着广大干部群众,也为基层工作指明了前进方向、注入了强大动力。微山县驪城镇党委书记李福厚表示,党的二十届四中全会为基层扎实推进强国建设、民族复兴伟业指明了方向、提供了根本遵循。驪城镇将把学习好、宣传好、贯彻好全会精神作为当前首要政治任务,紧紧围绕“十五五”发展目标和绿色低碳高质量发展主题,锚定“一个万亿、五个倍增”目标,奋力谱写驪城高质量发展新篇章。充分发挥工业在稳增长、促转型中的主力军作用,高标准推进工业园区扩容提质,完善基础设施配套,优化产业空间布局。围绕高端制造、新能源、新材料、中医药等主导产业,精准开展产业链招商,着力引进一批带动性强、附加值高、绿色低碳的优质项目。聚力打造循环经济、汽车制造等重点产业园,推动产业链集聚发展、链式发展。积极推动传统产业智能化改造和数字化转型,鼓励企业加大研发投入,增强核心竞争力,加快构建创新能力强、产业结构优、绿色低碳的现代工业体系。

清廉济宁建设·书记谈

【编者按】清廉济宁建设是一项系统工程,涉及全市上下、各行各业。全市各级各部门聚焦清廉济宁建设,各司其职、各负其责,推动形成以清为美、以廉为荣的社会风尚,持续擦亮“儒韵清风·清廉济宁”品牌。

为了展现“清廉济宁”的创新举措、成效,讲好“清廉济宁”故事。在济宁市纪委监委指导下,济宁日报社依托报、网、端、微、抖等平台,整合力量、聚合资源、融合平台,开展“清廉济宁建设·书记谈”融媒宣传活动,镇街、部门单位“书记”立足自身工作实际,结合工作职能职责,以“廉”为题,围绕深入推进清廉建设,谈认识、晒做法、讲打算,促进全市各级各单位交流互鉴,共同提高,不断激发崇廉拒腐正能量。本期聚焦泗水县中医医院,看其如何扶“清廉处方”,书写医患关系和谐、医疗服务提质、医风正气充盈的高质量发展新篇章。



扫码观看视频



近年来,我市不断完善非遗保护体系,加大非遗传播推广力度,利用“文化和自然遗产日”、传统节日等重要时间节点,开展丰富多样的活动,切实提高非遗的可见度、美誉度和影响力。

■通讯员 金锐社 摄

(上接1版B)会议强调,要做好提案征集和重点提案培育工作,推动全市政协提案工作高质量发展。要开展好本届优秀政协委员推选工作,激励广大委员在新征程上再创佳绩、再立新功。要紧扣“一个万亿、五个倍增”目标,谋划好明年的政协协商议题,发挥好委员企业家联谊会作用,推动政企协商工作做深做优。要强化重点任务落实,全力冲刺四季度,全面完成年度目标任务,为推进中国式现代化济宁实践贡献政协智慧力量。

(上接1版C)坚持正确监督、有效监督、依法监督,增强“三农”领域监督的针对性实效性;发挥代表作用,增强工作实效,促进各项惠农政策落到实处,推动农业增效、农村增美、农民增收。要突出生态优先,坚持科学立法、民主立法、依法立法,聚焦生态文明建设和环境资源保护,持续完善生态环保法治供给;紧盯绿色低碳高质量发展重点任务,提升监督能力和水平,为推动美丽济宁建设贡献人大力量。

泗水县中医医院

多措并举谱写医心向廉新篇章

■刘之波

泗水县中医医院将“清廉医院”建设作为高质量发展的基础工程,坚持“点线面结合”,强化“五廉”并举,立体构建清廉医院建设新格局,为推进清廉泗水建设走深走实贡献力量。

党建引廉,把稳清廉航向。严格贯彻落实省、市、县关于清廉医院建设工作部署,以高站位、宽视野推进清廉医院建设,促进医院中心工作与清廉建设深度融合。一方面,强化理论武装,持续加强党风廉政建设 and 医德医风教育,营造廉洁行医、勤政为民、风清气正的良好环境。另一方面,压实主体责任,严格落实党总支领导下的院长负责制,成立以主要领导为组长的清廉医院建设领导小组,形成一级抓一级的作风建设工作机制,将清廉建设融入医院治理全过程。

制度固廉,筑牢安全防线。坚持“当下抓”与“长久治”相结合,从制度层面夯实清廉基础。规范权力运行,

严格执行“三重一大”集体决策制度,落实《事业单位人事管理条例》等文件要求,围绕人事管理、药品器械采购等重点领域建立健全制度,确保权力规范运行。落实谈心谈话制度,开展领导班子、中层干部、重点岗位及新任干部廉政谈话34次,筑牢廉洁拒腐的思想根基。

教育促廉,拧紧思想开关。坚持廉洁教育常态化、日常化,全面筑牢廉洁从业的思想防线。建强清廉教育阵地,深入挖掘中医药文化中的清廉元素,打造初心岐黄馆、“医言医语 话清廉”文化墙等,以“党建+中医+清廉”模式增强全员廉洁意识。打造清廉教育课堂,线上通过微信公众号、视频号等打造“指尖廉政课堂”;线下通过党支部书记讲廉政党课、参观廉政教育基地等方式,增强干部职工廉洁意识。

服务助廉,树立行业标杆。聚焦主责主业,优化服务流程,提升服务温度,彰显清廉本色。一方面,优化服务流程,在门诊一楼设立一站式服务中心、转诊服务中心,提供便民服务、预约诊疗等,改善患者就医体验。另一方

面,拓展服务模式,开通“互联网+护理”服务;推进智慧医疗,医共体内实现影像检查结果互联互通2463次,减少患者重复检查费用;智慧共享中药房已配送中药两万余付,极大节省群众看病取药时间。

监督护廉,筑牢自律屏障。聚焦重点领域和关键环节,加强全方位监督,防范廉政风险。突出重点监督,加强对药品耗材采购、医保基金结算等领域的监管,规范招标采购和诊疗收费行为。深化自查自纠,由医务科、护理部、质控科牵头开展夜查,对63项问题落实整改,形成闭环管理。规范医疗行为,通过LED屏播放的方式公示药品及收费项目,以单次住院费用5万元以上病例为重点查找问题,切实维护群众利益。

下一步,泗水县中医医院将持续深入推进清廉医院建设,挖掘中华优秀传统文化中的崇德尚廉精髓,汲取中医药文化中的清廉元素,不断丰富医院清廉内涵,以更有为举措提升医疗卫生服务质量,让人民群众健康更有“医靠”。

(作者系泗水县中医医院党总支书记)