

# 开创法治中国建设新局面

## ——国新办发布会聚焦“十五五”时期推进全面依法治国

■新华社记者 冯家顺 齐琪

国新办5月27日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍推进全面依法治国有关情况。

中央政法委员会副秘书长滕继国表示，将全面推进国家各方面工作法治化，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，努力建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、更高水平的社会主义法治国家，开创法治中国建设新局面。

### 加快形成完备的法律规范体系

良法是善治的前提。

制定耕地保护和质量提升法、国有资产法、金融法、金融稳定法、社会救助法、医疗保障法、托育服务法、反跨境腐败法；修改企业破产法、银行业监督管理法、教师法、道路交通安全法……

发布会上，全国人大常委会法工委副主任黄薇介绍了2026年拟制定修改的法律，有的胸怀“国之大者”、有的聚焦“关键小事”，都紧扣“十五五”规划纲要目标任务举措的贯彻落实。

据介绍，十四届全国人大常委会立法规划顺利推进。其中，任期内拟提请审议的79件第一类项目已完成58件，完成率为73.4%，

其他立法项目有序推动。明年将适时启动下一届全国人大常委会立法规划编制工作。

黄薇表示，将充分研究论证、广泛听取各方立法项目建议、研究梳理好全国人大代表意见建议，科学安排立法项目，为“十五五”规划纲要顺利实施提供有力法律支撑。

“要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全人民群众诉求强烈、实践急需事项的立法快速响应机制。”滕继国表示，将健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制，提高立法的系统性、整体性、协同性、时效性，建设更加科学完备、统一权威的法律规范体系。

司法部副部长武增介绍，将制定全国统一大市场建设条例，以法规制度刚性破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。同时加快推进人工智能健康发展综合性立法、低空经济立法等。

### 以高质量司法服务保障高质量发展

法治是最好的营商环境。

公安部副部长杨维林介绍，2025年以来，公安部组织全国公安机关开展了规范涉企执法专项行动，共查纠涉企执法问题5.7万个，累计解除查封财物价值13.8亿元，返还扣押资金22.2亿元，依法变更或解除冻结账户19.9万个，释放资金89.8亿元。

杨维林说，下一步将严格规范公安涉企行

政检查，持续推进“行政检查一件事”集成改革，建立健全分级分类检查、清单化检查制度，最大限度减少对企业正常生产经营的影响。

“十五五”规划纲要提出“发展新质生产力”“推动科技创新和产业创新深度融合”。

最高人民法院审判委员会副部级专职委员刘贵祥表示，针对数字经济新业态，最高法院研究制定涉人工智能、数据产权司法保护的规范性文件。完善数据权属、数据交易、AI生成物等方面的裁判规则，助力完善数据要素基础制度体系，促进数字技术与实体经济深度融合。

检察机关法律监督是法治监督体系的重要组成部分。最高人民检察院副检察长苗生明表示，检察机关将全面加强立案、侦查、审判、执行等活动的监督，着力加强生效裁判监督，加强对涉及公民人身权利强制措施和“查封、扣押、冻结”等强制措施、刑罚交付执行、民事判决裁定执行等诉讼活动的监督，增强监督针对性。

同时，苗生明表示，要依法开展检察侦查，依法查处司法工作人员利用职权实施的徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪，严惩司法腐败。

### 不断夯实平安中国根基

综治中心是推进平安中国建设的重要

平台，是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。

数据显示，目前全国已建成2849个县级综治中心，实现县级以上行政区划全覆盖，2025年推动依法化解矛盾纠纷976.4万件，“有事找综治中心”正在逐步成为全社会的共识。

“下一步，将全面深化综治中心规范化建设，把综治中心打造为依法实质化解矛盾纠纷的重要基础平台，确保人民群众每一项诉求都有人办、依法办。”滕继国说。

刘贵祥介绍，最高法与18家有关中央和国家机关、全国性行业协会建立完善多元纠纷解决机制，深度融入综治中心规范化建设，推动矛盾纠纷源头化解、实质化解，全力维护社会稳定。

“十五五”规划纲要对深入推进法治社会建设，加快发展律师等法律服务队伍提出明确要求。

武增表示，司法部将持续加强律师队伍建设，优化律师执业环境，切实发挥律师队伍在全面依法治国、推进中国式现代化中的职能作用。织密律师权利保障“制度网”，让律师执业更有尊严感、获得感。同时，健全律师执业规范，强化执业监管，加大违规惩戒力度，引导广大律师依法依规诚信执业，推动行业风气更清明，正气更充盈。

新华社北京5月27日电

# “偷脸”纠纷频发 AI短剧侵权困局何解

■新华社“新华视点”记者

莫名成为反派角色，“被出演”AI短剧……近期，从知名演员到一般公众，多人发布维权声明，控诉肖像被AI短剧盗用。“新华视点”记者调查发现，在AI短剧快速发展的当下，“偷脸”纠纷频发，相关乱象亟待监管规范。

### 从明星到素人，谁的脸都可能被“偷”

“这个角色怎么这么像某某明星？”一段时间以来，不少人在观看AI短剧时发现，多部剧集角色分别“撞脸”多名当红演员，很多人误以为其加盟参演，相关AI短剧热度值超千万。

目前，已有多名演员发布声明，称未参演AI短剧，也未授权第三方将其肖像进行AI合成，要求平台及相关制作方停止侵权并下架剧集。

今年3月，北京互联网法院通报一起因AI换脸短剧“神似”知名演员而引发网络热议的肖像权纠纷案。法院认定，短剧制作方擅自使用深度合成技术生成与某演员高度相似的形象，侵害其肖像权，应书面致歉并赔偿经济损失；短剧播出方未尽合理审查义务，同样承担相应责任。

4月2日，中国广播电视社会组织联合会演员委员会发布严正声明，直指AI换脸合成等侵权行为，明确未经本人书面正式授权，任何主体严禁擅自采集、使用、合成、传播相关影像、声纹等，即便标注“非商用”“个人二创”，亦不构成侵权免责依据。

演艺明星之外，AI短剧“偷脸”纠纷还蔓

延至普通人。

前不久，网名为锅锅的导演在网络平台上发文，称拍摄的舞蹈演员形象被“偷”用在AI短剧中。“涉事制作方侵犯他人权利，对我视频中演员也造成了伤害，她并不希望自己的脸被白白无故做成AI演员。”锅锅说。

一个多月前，汉服收造师白菜和模特七海（均为网名）分别发现自己的脸被“偷”用在一部AI短剧里。白菜称，剧中角色的服装、配饰、妆容和他此前发布过的一张妆造照片一模一样。“AI短剧制作方‘偷’用的是我两年前发布的一组照片，剧里角色嘴边的痣都和我一样。”七海说，“偷脸”生成的角色让她反感不适，已通过法律手段维权。

据了解，上述AI短剧出品方在72小时审核期内未能出具素材合规使用有效证据，被平台认定违反内容合规规定，已全面下架。平台负责人曾回应称，相关AI短剧为第三方制作公司上传，已要求制作公司修改、删除相关侵权内容。

### AI短剧的人脸素材哪里来？

伴随AI短剧“偷脸”纠纷密集爆发，不少网友提出疑问，AI短剧需要的真人脸从何处而来，会不会有更多普通人在毫不知情的情况下被AI短剧“偷脸”？

据了解，一些AI短剧制作方在有偿收购演员人脸肖像，用于训练AI模型。记者调查发现，一些社交平台上，有不少收购人脸数据的帖子。记者添加其中一名收购人员，对方表示，需提供高清正面、侧面、全身照和实拍视频，肖像授权一年的价格在100元至200元之间。也有制作方按次付酬，单

次价格几百元至上千元不等。

与此同时，AI仿真人脸数量急速增加，真人人脸素材需求大幅上升。

DataEye数据显示，漫剧百强榜中，AI仿真人脸占比今年3月超过60%，去年年初约7%；2026年一季度各类型AI剧/漫剧上新超10万部，AI仿真人脸占比55%。

业内人士介绍，仅靠文字提示生成的AI短剧角色形象，样貌容易同质化，五官比例、表情、妆容等在多镜头切换中难以保持一致，而生成稳定、自然、可连续使用的人物形象，需要真人脸作为参考素材。

据了解，与传统短剧相比，AI短剧制作成本大幅降低。在真人人脸素材需求快速上升的背景下，一些制作方为了“降本增效”，不惜铤而走险“偷脸”。

业内人士透露，有些制作公司为了追求流量，一开始盯上的是明星。但明星关注度、法务团队专业，拥有维权优势，相关制作方就减少了对“明星脸”的使用，打起了“偷”普通人的主意。

北京互联网法院调研显示，根据相关案件，侵权方通过网络公开渠道，批量爬取目标人物的公开照片、视频影像等肖像素材，再利用AI工具识别、提取人脸特征及面部表情等，进行局部微调、弱化、融合，降低可识别度。

有从业者透露，一些制作方会借助海外AI视频生成工具，不需同步上传授权文件及备案，以此规避监管。

### 多措并举协同治理

受访人士认为，AI短剧行业高速发展，

肖像侵权、声音盗用等乱象不时发生，亟待厘清各方责任，构建覆盖全链条的多方协同治理体系，推动行业健康有序规范发展。

国家广播电视总局网络视听节目管理司相关负责人表示，将适时出台相关政策，并推动行业协会发起行业自律公约，保护肖像权、声音权等。

北京互联网法院审判管理办公室主任李威娜建议，平台持续升级技术审核能力，规范人脸采集等关键环节流程。“还应建立信用档案，对严重违规、屡次侵权的制作方通报批评、列入行业黑名单等。”

据了解，目前各大主流平台已经开始加强技术管控和内容治理。红果短剧总编辑乐力表示，从4月份开始全面加速AI短剧内容治理，严肃对待版权保护，大力打击创意抄袭、肖像侵权等违规行为。

河南泽槿律师事务所主任任建提醒，AI短剧肖像收购的本质是允许他人使用自己肖像获得一定经济收益，应留意合同中可能存在的“霸王条款”，明确授权内容、范围、期限、使用方式且不得将授权内容用于违法用途。

新华社北京5月27日电  
(记者 李傲秋 任卓如 吴文诤 白瀛)

## “三夏”一线

# 夏收关键期，如何利用天气稳丰收

■新华社记者 刘诗平

近期全国多地小麦或处于灌浆乳熟期，或进入成熟收获期，持续的阴雨天气给小麦生长和夏收带来不小挑战。未来10天，小麦夏收区天气情况如何？怎样利用天气做好夏收、夏管工作？

中央气象台高级工程师李伟君27日表示，预计未来10天，北方冬麦区大部时段以晴或多云天气为主，有利于土壤过湿田块排湿降渍，有利于成熟地块机收田间作业。6月2日至5日，预计华北、黄淮北部有零星小雨，但对收获进度影响不大。

目前，北方大部以及江淮北部，冬小麦处于灌浆乳熟期；河西南部、陕西南部、安徽淮河以南地区，冬小麦进入成熟收获期。连日来，河南、湖北等部分小麦成熟地区，冒雨开展抢收抢烘作业。

中央气象台高级工程师张艳红介绍，5月中旬以来，黄淮、华北、江淮、江汉等地出现的强降水天气，导致部分低洼农田出现短时渍涝，河南、山东、河北等部分小麦出现倒伏，对小麦灌浆成熟及后续机械化收割造成一定

不利影响；江淮、江汉等地冬小麦、油菜收晒进度延缓，局地也出现倒伏现象。

李伟君表示，受5月中旬以来两轮降水过程影响，江汉和江淮夏收进度有所延缓，较上年偏慢。不过，北方冬小麦尚未大面积成熟，降水对其成熟收获影响有限。

就最近3天而言，中央气象台预计，27日至28日，甘肃南部、陕西南部、湖北西北部有小雨，夏收气象等级为次适宜，其余夏收区天气晴好，夏收气象等级为适宜；29日，夏收区天气晴好，夏收气象等级为适宜。

6月5日将进入“连收带种”的芒种节气，届时将迎来“三夏”（夏收、夏种、夏管）大忙之时。

结合未来10天冬麦区的天气预测，李伟君建议，华北等冬小麦尚未成熟地区，加强麦田后期管理，做好“一喷三防”，促进籽粒充分灌浆、增加粒重；江淮、黄淮等土壤过湿地区，及时排涝散墒，避免积水渍涝导致小麦根系早衰和倒伏，同时做好收获机具和烘干设备调度，抓住晴好天气抢收成熟小麦，倒伏田块优先组织收割，并做好晾晒烘干和通风储存等工作。

新华社北京5月27日电

本报天津讯(通讯员 杨颖颖)“小麦灌浆期是增产关键期，做好‘一喷三防’、清沟沥水，今年的收成肯定差不了！”在天津市寅寺镇麦田里，镇农办副主任刘敦华正手把手指导农户开展后期田间管护。

当前，正值夏收前管护的关键窗口期。寅寺镇聚焦田间提质增效、病虫害科学防控、农机物资保障等重点工作，细化举措、靠前服务，全面备战“三夏”农业生产。

精细管护，挖掘增产潜力。为最大限度提升小麦产量与品质，寅寺镇因地制宜，开展精细化管理。针对部分地区墒情不均、植株长势偏弱、麦穗灌浆不足等问题，农技人员下沉各村田间地头，讲解科学补水、叶面补肥技巧，引导农户适度浇灌补水、喷施叶面肥，延缓叶片衰老，助力籽粒充实饱满。

科学防控，筑牢安全防线。寅寺镇牢固树立“防早、防小、防彻底”理念，重点排查蚜虫、条锈病等高发病虫害隐患。

一艘艘印有“济宁港航”的新能源船舶稳稳行驶在大运河上，其硬核“智”造实力也推动了“济宁造”扬帆出海，在国际市场破浪前行。

今年3月，为世界航运巨头法国达飞建造的182TEU纯电动集装箱船成功下水。这是中国自主建造的纯电动内河集装箱船出海首单。随着全球航运业向绿色智能转型，新能源船舶国际市场不断拓展。目

前，企业已向坦桑尼亚、古巴等国交付各类货船。“济宁造”正从京杭运河驶向东南亚、非洲等更广阔水域。

截至目前，新能源船舶累计接单已超200艘，开工船舶超180艘。眼下，新能源船舶二期工程正加速推进，届时将具备年产内河新能源运输船舶200艘、游轮游艇40艘、修船50艘的能力，产品线将从内河船舶向高附加值的游艇制造领域拓展。

依托镇村农技服务队伍，逐地块开展病虫害排查摸底，建立台账、动态监测，精准掌握病虫害发生趋势。实行“统一药剂、统一时间、统一作业”防治统防统治，组织植保无人机开展规模化飞防作业，高效完成全镇小麦病虫害全覆盖防控，有效减少田间损失。

周密部署，保障颗粒归仓。围绕“三夏”生产，寅寺镇提前谋划、精准部署，建立班子成员包片、村干部包地块的网格化管理机制，常态化调度小麦成熟进度、农机储备等情况。提前检修调试收割机、播种机等设备，开展农机手规范作业培训，提升机收质效。

此外，寅寺镇统筹推进夏收、夏种、夏管一体化工作，提前储备玉米、大豆等优质秋种农资，完善极端天气、农机调度、火情防控等应急预案。同步抓实麦田防火、秸秆综合利用，常态化开展田间安全巡查，宣传“三夏”安全生产知识，引导农户规范处理秸秆，杜绝田间焚烧现象，全力筑牢“三夏”生产安全防线。

# 我市召开“运河儒商会客厅”政企沟通交流会

本报济宁5月27日讯(全媒体记者 赵文妹)今天上午，济宁市“运河儒商会客厅”政企沟通交流会召开。副市长李丽主持并讲话。

会上，10家企业负责人结合实际情况提出了企业发展中遇到的问题和诉求，市直有关部门单位及县市区负责同志现场共同研究解决路径。山东开正律师事务所就汽车及零部件产业链法律服务产品进行推介。

会议强调，汽车及零部件产业链条长、关联度高、带动性强，是全市工业经济高质量发展的重要支撑。市直有关部门和县市区要主动靠前、精准服务，狠抓项目建设，夯实产业发展基础，深化“五链融合”，强化人才资金要素保障，全力打造一流营商环境，全力支持企业发展，切实把政策红利转化为企业发展实效。希望各企业主动融入全市产业链体系，强化协同联动，构建共赢发展生态，提升核心竞争能力，持续扩大市场份额，合力推动我市汽车及零部件产业链提质增效、提档升级、做大做强，打造省内领先、全国知名的汽车产业集群。

# 将尊重教、匠心传承寓于传统礼仪中 兖州区首届拜师礼举行

本报济宁讯(通讯员 王洪玮 吴文欣 郭庆浩)近日，“尧之有礼·匠心传承”济宁市兖州区首届拜师礼在济宁市工业技师学院举行，学院师生、骨干企业职工代表、镇街干部等近300人参与活动。本次活动以传统礼仪为载体，旨在搭建名师带徒、技艺传习、匠心育人的人才培育平台。

活动现场礼乐悠扬，徒弟们整理衣冠，以传统拜师礼向师父表达尊师向学的赤诚之心。齐鲁工匠、山东省高级人才郭金陵作为名师代表宣读训诫词。他表示，拜师礼不仅是一种仪式，更是一份承诺、一种传承和责任。他将倾囊相授专业技能，将工匠精神与工匠精神融入教学与实践，带领徒弟精益求精、锤炼本领，助力兖州工业强区建设。“向师父行拜师礼的那一刻，我深刻体会到师恩的厚重。我会以师父为榜样，传承匠心，努力成为一名有本领、懂礼仪、有担当的技能人才。”来自济宁市工业技师学院的學生闫传政难掩激动。

据了解，此次拜师礼是兖州区“尧之有礼”文明实践品牌内涵的生动延伸。兖州区委常委、宣传部部长张允锐表示，兖州区将持续深化“尧之有礼”礼仪改革，推动传统礼仪与现代生活、产业发展深度融合，让端信之风浸润城乡每一个角落，让尊重教、匠心传承的美德成为兖州最动人的文明底色。



# 荷香盈袖 文明入心

■华峰

入夏以来，我市微山湖、太白湖碧水连天，迎来夏季旅游热潮，亲水赏荷、滨湖漫步成为市民游客的主流选择。美景引人驻足，文明更需同行，守护一湖碧水、满城芳华，让文明出游成为济宁最美底色。

赏荷游湖，当守生态底线。清澈湖水、连片荷塘，离不开游客的悉心守护。眼下小荷才露尖尖角，已然游人云集。每一位游客都应心怀敬畏，不折花枝、不践荷塘、不乱抛垃圾，让荷韵长留、湖水长清。临水游玩务必遵守景区警示，远离深水区域，做到安全游玩、文明赏景。

暑日出游，当守公共秩序。夏季天气炎热，景区客流集中，排队等候在所难免。燥热天气容易催生急躁情绪，因琐事争执、大声喧哗、随意占道等行为，都会影响他人游览体验。游览途中多一份包容，排队时多一份礼让，公共场合轻声慢行，自觉遵守景区各项规定，方能让旅途舒心惬意，尽显孔孟之乡的谦和涵养。

每一位游客都是文明旅游的参与者、传播者，一言一行皆风景，一举一动显风度。让我们从点滴小事做起，护好荷塘碧水，严守安全规范，涵养文明言行，以文明之举相伴夏日旅程，让文明新风与万顷荷香相映成趣。愿每一位出游者都能守住文明底线、安全底线、生态底线，以文明之举呵护夏日盛景，让济宁的荷香，因文明而更加悠远；让济宁的风光，因礼仪而更具温度。



近日，来自古巴、哈萨克斯坦、巴基斯坦、孟加拉国的五十余名海外留学生，走进孔子研究院孔子学院总部体验基地，开启儒家文化研学之旅。

活动中，留学生参观“大哉孔子”主题展，聆听儒家思想讲解，领会“仁、义、礼、智、信”核心内涵，沉浸式体验古法拓印、线装书制作等传统技艺，在趣味互动中感悟儒家文化的深厚底蕴与时代价值。

近年来，济宁孔子文旅集团深耕文化传承与文旅融合，依托曲阜三孔、孔子研究院打造特色研学体系，搭建中外文明互鉴桥梁，让儒家文化成为对外交流的重要名片。图为参与研学的留学生展示拓印作品。

■通讯员 牛雷 摄

(上接1版)积极研发并生产适用于不同场景的内河标准化船舶系列产品。在新能源动力、低阻力线型、船机桨匹配、结构轻量化四大方向持续攻关，相较传统船舶，其船舶航行阻力降低8%、能耗下降4%、碳排放削减20%，氮氧化物及颗粒物排放降低90%以上。纯电动船舶更是实现零污染、零排放。

新能源船舶的推广和应用，是推动运河