

汶上县人民法院

“法溯案源”司法建议 提升社会治理效能



“治标为先，治本为要，标本兼治。”汶上县人民法院积极践行能动司法，打造“法溯案源”司法建议品牌，聚焦社会治理薄弱环节、行业管理漏洞等，向政府相关部门、企事业单位发出司法建议36份，实现了“建议一件、治理一片、服务一方”的社会效果。汶上县人民法院司法建议获评2023年度全省法院一等奖。

选准“点” 让司法建议“精准把脉”

多年来，汶上县人民法院受理的婚姻家庭案件均在1100件左右，占年度民商事案件的20%以上，其中女性提起离婚诉讼占比高达75%。该法院从全面发挥妇联自身职能作用、倡导社会文明新风、开展关爱帮扶工作、做好普法宣传工作、加强部门协调联动等方面对县妇联提出了合理有效的司法建议。

汶上县妇联对该院的司法建议非常重视，不出1个月就发回了反馈。汶上县妇联在回复函里，针对汶上县人民法院提出的每一条司法建议都一一部署下步工作措

施，并参与制定《汶上县关于成立婚姻家庭矛盾纠纷多元化解工作机制的实施方案》，健全“县乡村”三级体系，构建婚姻家庭矛盾纠纷多元化化解大格局。

此外，该法院积极延伸司法服务，围绕矛盾纠纷源头治理多元化解深入镇街、村居开展宣讲活动75场次，受众4000余人，厚植非诉解纷理念，促进自治善治、守法有序。离婚纠纷案件近三年同比下降10.62%、6.64%、12.17%。

找对“人” 让司法建议“靶向发力”

随着金融市场发展迅速，金融主体的活跃度持续增强，金融借款合同纠纷案件不断增加，近两年汶上县人民法院受理的金融借款合同纠纷案件上升幅度较大，且有接近四分之一的诉讼案件进入执行程序，此类执行案件执行完毕率也仅为19.07%。

不忽视任何一个风险，不放过任何一个隐患。以司法建议推动金融行业利益攸关各方进一步完善各项机制，是汶上县人民法院全面加强和参与社会治理创新工作

探索出的一条新路径。

针对金融行业中的风险隐患，只针对个案向银行发送司法建议“治标不治本”，要想从源头堵塞漏洞，就必须找准“人”。为深化金融纠纷诉源治理，促进县域金融行业良性发展，汶上县人民法院主动争取党委、政府支持，召开汶上县防范金融风险座谈会，商讨防范化解金融风险的针对性措施。该法院结合审理的金融案件，对金融机构在签订或履行合同过程中存在的风险隐患进行详细分析。座谈会后，该法院以“慎之在初、治之在严、贵之在速、谋之在远”等为切入点，向中国人民银行汶上支行、县银保监办公室提出司法建议，共同建立金融消费纠纷诉调对接机制，邀请金融行业协会进驻法院“总对总”诉调平台，将部分金融借款合同同步推送至金融行业协会开展在线诉调对接，2023年诉前化解金融借贷纠纷成功率31%。

出硬“招” 让司法建议“有章可循”

“质量是司法建议的生命，也是能

否引起党委、政府、社会重视的关键。”汶上县人民法院有关负责人在部署司法建议工作时强调。汶上县人民法院制定《司法建议工作管理办法》，确定审管办为司法建议工作的组织管理部门，明确司法建议主体规范、内容规范、格式规范，报送前严格逐层审核把关，以规范化程序助力培育高质量司法建议。建立司法建议议题提出、调研分析、集体探讨机制，对司法建议的内容严格把关，始终坚持问题导向，精准查明“病因”，做到提出一个建议、解决一批问题，确保司法建议的严肃性、针对性和可行性。

汶上县人民法院发挥考核指挥部作用，将司法建议纳入审判业务部门和法官业绩考核，综合考量司法建议制发数量、质量和效果，实行量化计分制，完成数量指标得基础分，质量获评优秀、具有社会影响另加分值，切实提高了法官制发司法建议的积极性，确保司法建议发得出、落得实、起作用。

记者 曹梦溪 通讯员 蔡高轩

任城区人民法院

法治宣传进校园

为有效预防校园欺凌事件，增强学生法治观念，任城区人民法院家事少年综合审判庭庭长近日带领团队成员走进济宁市琵琶山中心小学，为老师和学生们带去了一场生动的法治专题讲座——“请勇敢对校园欺凌行为说‘不’！”。

讲座中，法官助理运用通俗易懂的语

言，结合真实案例，围绕“什么是校园欺凌”“怎样预防校园欺凌”“遇到校园欺凌时该怎么办”等进行详细讲解，使学生们充分认识到校园欺凌行为不仅破坏社会公德、影响社会秩序，而且要承担相应的法律责任，引导学生树立正确的人生观、价值观和法律意识，遇到校园欺凌现象时，敢于拿起法

律武器，向各类校园欺凌行为说“不”。学生们听后踊跃发言，并分享了自己所了解的一些校园欺凌现象及被欺凌后会采取的做法。学生代表在《预防欺凌承诺书》上郑重地签上了自己的名字，纷纷表示从我做起，远离校园暴力，杜绝校园欺凌，以“名”为鉴，刻记于心。

任城区人民法院将陆续走进城区各中小学，深入开展法治进校园活动，围绕青少年法治需求，不断丰富普法宣传形式，持续推进未成年人法治教育走深走实，用心用爱护航未成年健康成长，为营造文明、和谐、平安的校园环境贡献司法力量。

通讯员 杜静

泗水县人民法院

创新破产审判模式

泗水县人民法院持续加强破产审判工作，创新改进破产审判模式，充分运用破产重整、和解模式，积极构建府院联动平台、重视制度创新，不断提升破产审判工作质效，为挽救危困企业、清除“僵尸”企业、防范化解重大风险、服务经济社会高质量发展作出了积极贡献。

完善企业退出路径，发挥司法供给“多”的优势。充分发挥破产重整、和解的市场救治功能，挽救困境企业。对生产经营正常，产品销路较好，尤其是具有行业许可、资质的企业，果断适用破产重整、和解程序。先后审结

山东华金集团、山东圣鲁制药有限公司、山东天源机床附件有限公司等破产案件。经过破产重整、和解，不仅使企业得以继续存续，更是最大限度维护了职工、债权人利益。

深化协调联动，健全政府法院“联”的机制。建立破产统一工作协调联动机制和破产工作联席会议制度，成立“府院联动专班”，出台《关于建立企业破产处置府院联动机制的实施意见》，为破产审判纾困解难。府院联动机制的有效发挥作用，是华金集团能够重整成功的关键。华金集团等八家公司合并破产重整案是坚持市场化、

法治化导向，充分发挥府院联动机制作用有效化解区域性重大金融风险、促进困境企业重生的典型案例。

创新破产审判模式，实现依法办案“好”的效果。出台优化法治化营商环境工作实施意见等4项措施，明确破产审判工作的具体内容和目标任务，提升破产审判工作规范化水平。建立破产案件简化审理机制，缩短破产案件审理期限，提高破产案件审理效率，积极探索预重整制度的适用，畅通破产案件受理通道。深化破产审判数字化改革，推进破产财产网络司法拍卖，全面

推行网络司法拍卖新模式，不断提高拍卖成交率，加速破产财产变现，努力提高资产处置效率。 通讯员 梁磊 吴兴健 乔元甲



济宁高新区总工会

普法活动进社区

济宁高新区总工会近日前往广安社区、崇文社区开展普法宣传活动，增强辖区居民的法律意识，提升大家知法、懂法、用法能力。

工作人员通过拉横幅、发放普法宣传册、现场咨询等方式向居民宣传法律知识，提升居民法治意识，让居民学会用法律武器维护自身合法权益。通过本次普法活动，进一步提高了社区居民的法律素质、法治观念。

济宁高新区总工会持续开展形式多样的普法宣传活动，实现法治宣传普及化、常态化、长效化，更好地满足居民多层次、多样化的公共法律服务需求，让法律走到居民身边、走进居民心里。

记者 曹梦溪

市生态环境局高新区分局

强化生态环境法治建设

市生态环境局高新区分局不断加强生态环境领域法治建设信息公开，持续加大普法宣传力度，严格依法行政，全面深化法治建设。

推进落实，扎紧“法治篱笆”依法行政。开通环境违法行为有奖举报热线，鼓励市民对环境违法行为进行监督，以监督强化执法效能提升。积极开展黄河流域生态保护和高质量发展专项行动、臭氧污染管控工作和风险隐患专项执法行动，扎实开展“双随机”执法检查，提高违法成本，严厉打击生态环境违法行为。严格落实执法人员持证上岗和资格管理制度、行政执法“三项制度”。

着力培训，打造过硬的“法治型”干部队伍。深入学法用法，积极开展部门工作人员法治教育培训。该分局全员参加了《中华人民共和国固体废物污染防治法》《排污许可管理条例》等法规考试，并且组织相关执法人员参加了省市两级的法规培训。同时参加全系统信息公开安全生产与环境监测、执法、固体废物污染环境防治等方面的学习培训，进一步提升执法工作人员的法治素养，建设一支懂法守法、依法用法，善于运用法治思维、法治方式推进工作的“法治型”干部队伍。

紧抓宣传，积极营造“法治生态”浓厚氛围。有效落实“谁执法、谁普法”的普法责任制。主动对接企业，开展“送法入企”，在日常执法检查 and 审批验收等环节，对企业环境管理人员进行普法服务。利用重要节日开展专题宣传，创新宣传形式，线上线下相结合，营造“法治生态”舆论氛围。

通讯员 于清敏 周芳

任城区总工会

保障职工健康权益

除健康中心外，该区总工会还主动出击，为全区快递员、外卖配送员、网约车司机、大货车司机等新就业形态劳动者和在档困难职工开展“送健康体检”活动。活动贯穿全年，力争做到惠及职工的常态化体检全覆盖，为职工们安心工作、健康生活构筑一道安全屏障。此外，还举办心理减压、急救等公益培训8场次，惠及2000余名职工；聘请国家二级心理咨询师免费为干部职工提供一对一心理咨询服务，开展4场次职工心理健康测评活动，累计超过1.3万人次参与。

线下关爱如火如荼，线上健康知识宣讲热火朝天。去年4月，该区总工会投资30万元打造“理响工会”直播间，聚焦职工群众需求设计了“健康有约”“惠工心语”“职工悦读会”“文化两创”等板块，先后开展“职场压力与情绪管理”“关注产后康复”“流感的预防”“情绪管理与幸福生活”“常见眼疾病”等健康主题直播，宣传健康知识。

关爱不断线。任城区总工会主要负责人士表示：“职工身心更健康、精力更充沛，才能以更饱满的精神状态投入到工作中。今后，将继续为满足职工健康需求开展健康服务工作，为职工提供精准、及时的健康服务，为职工健康保驾护航。”

记者 曹梦溪

市生态环境局高新区分局

分类管控企业环境治理

市生态环境局高新区分局坚持全过程防治理念，在全面摸排的基础上，分类别、分行业制定管控措施，实现PM2.5和臭氧浓度的“双控双减”。

聚焦分类管控，扎实推进企业源头替代进程。该分局严格管控新上和改扩建项目环评审批，对涉挥发性有机物工序严格审批流程，提升源头减排能效。积极引导企业申报上级大气污染防治资金，先后帮助山推工程机械股份有限公司、小松(山东)工程机械有限公司2家企业申请中央资金、省级资金。

聚焦技术帮扶，助力企业挥发性有机物深度治理。该分局先后分四批次对全区269家企业开展挥发性有机物“一厂一策”综合治理方案的编制及深度治理工作，对挥发性有机物原辅材料使用量较大的重点企业进行重点核实，核查原辅材料是否达到标准要求，确保真正起到减排实效。

聚焦头雁效应，少数带动多数引领源头替代。高新区很多企业是小松机械、山推股份的配套企业，为这两家企业生产机械配件，根据这一特点，该分局积极推进两家企业深入开展挥发性有机物治理工作。截至2024年2月底，两家企业涂装线大部分已完成替代工作，其他企业纷纷响应，形成了“头雁领航、群雁带动”的“雁阵效应”。

通讯员 张彪 于清敏

市总工会

做强工会干部大讲堂

为全力打造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬、纪律过硬的工会干部队伍，市总工会近日在市工人文化宫举办第一期全市工会干部大讲堂。

培训班邀请中国劳动关系学院教授授课。授课围绕深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的论述、贯彻落实中国工会十八大及全国总工会十八届二次执委会议精神、准确把握新时代工会工作面临的新形势新任务、更好地履行工会职能等方面进行了全面深入的解读。大家纷纷表示，授课既高屋建瓴、视野宏大，又深入浅出、通俗易懂，对深刻学习领会中国工会十八大精神实质、明确全年工会重点工作任务、推动全市工会工作争先进步和高质量发展具有很强的指导性和可操作性。

本次培训是2024年全市工会干部大讲堂的第一课，也是市总工会叫响做强“工会干部大讲堂”品牌，更是市总工会落实市委“三争四敢”抓落实要求的实际行动。各级工会干部认真贯彻落实全市高质量发展暨干部作风建设会议精神，在全市工会系统开展“大学习、大培训、大调研、大比武”活动，做实“四下基层”工作制度，分层分类对县市区、乡镇、直属企事业单位等工会干部进行教育培训，开展互联互通、互帮互学，不断提高基层工会服务职工群众的能力；常态化开展“我的业务我来讲”活动，叫响做强“工会干部职工大讲堂”品牌，切实提升工会干部综合素质和能力水平；全面落实全国总工会“659”、省总工会“1231”和市总工会“1251”工作部署，以此次培训为契机，理清工作思路、明确工作目标、细化工作措施，将学到的新理论、新知识、新方法运用到具体工作中，不断提升履职能力和水平。

培训采取视频方式进行，市总工会机关及所属事业单位全体干部职工，市属局委办、直属企事业单位负责人，各县市区、功能区总工会及基层工会干部1000余人参加本次培训。

记者 曹梦溪

市总工会

切实维护职工合法权益

为深入学习贯彻落实新公司法，最大限度依法维护职工合法权益，持续深化我市企事业单位民主管理制度建设，近日，市总工会举办《贯彻落实新公司法 保障职工有效参与公司治理》宣讲报告会。

宣讲报告会分为两个阶段，第一阶段邀请省总工会基层工作部有关负责人为与会人员作题为《企业民主管理法律法规》的专题宣讲，第二阶段邀请律师行业相关人员分别围绕新公司法修改亮点及企业财税策略的调整开展专题授课。

报告会强调，各级工会干部要进一步提高对厂务公开民主管理工作重要性的认识，明确工作职责，切实增强做好企业厂务公开民主管理工作的使命感、责任感。落实责任主体、加强改革创新，深入推进企事业单位民主管理工作；充分认识公司法修订的重要意义，全面把握公司法与职工、工会密切相关的主要内容，结合工会系统“四下基层”、工会干部到基层“蹲点”和送法进企业等工作，主动深入一线，广泛开展宣讲宣讲；深入贯彻落实《山东省企业职工代表大会条例》和《山东省厂务公开条例》，充分发挥厂务公开民主管理在协调劳动关系中的“润滑剂”作用，着力解决职工群众最关心最直接最现实的权益问题，实现企业与职工群众、企业与社会和谐发展。

记者 曹梦溪

兖州区总工会

关注职工心理健康

“平时一直忙于奔波，工作和生活都面临着很多压力，今天学到了许多情绪管理的方法，我有信心实现工作和生活的和谐相处，让自己和身边的人越来越幸福。”近日，外卖小哥孙师傅高兴地说道。

连日来，兖州区总工会邀请心理健康专家、国家级心理咨询师等专家做客兖州区工人文化宫“心灵驿站”，作了精彩的主题讲座。讲座以“关注职工子女健康成长，助力职工快乐工作”为主题，通过丰富生动的案例，讲解依恋模式对个体成长的重要性以及不同依恋模式对个体后续人际关系、情感发展、自我认知等方面的影响，引导广大职工认识关注子女的依恋需求。

据了解，从2023年起，兖州区总工会推出了职工心理健康服务普惠项目，经过一年的成功探索运行，使得全区5万职工受益，彰显了工会组织的新作为、新担当。为做好心理普惠，兖州区总工会举办“惠工学堂”，定期在区工人文化宫开课，为职工提供心理学盛宴；开通线上“兖州惠工讲堂”，每周为职工送上心理学知识；建立心理咨询师值班制度，每周免费为职工提供接访咨询服务，为职工纾解心理困惑。同时，以兖州区16家企业“心灵驿站”为抓手，建立咨询师包保与企业“点菜”相结合的服务制度，为企业负责人和职工提供婚姻经营、亲子教育、情绪管理、人际相处等实用课程，引导职工实现认知提升，轻松应对外界压力。

记者 曹梦溪

泗水县总工会

成立“工友创业联盟”

泗水县“工友创业联盟”成立大会近日在泗水工匠学院举行。会上宣读了《关于成立泗水县“工友创业联盟”的决定》，听取并通过了《泗水县“工友创业联盟”章程(草案)》和《泗水县“工友创业联盟”理事会选举办法(草案)》，投票选举产生了泗水县“工友创业联盟”第一届理事会成员及理事长、副理事长、秘书长。与会领导为泗水县“工友创业联盟”揭牌。

成立“工友创业联盟”，充分发挥联盟平台的聚集效应，优势互补、强强联合，助力企业蓬勃发展，带动乡村振兴，努力叫响工友创业助力乡村振兴工作品牌。此次泗水县“工友创业联盟”的成立，标志着全县广大工友创业者们从此拥有了共享、交流、合作、创新的良好平台。

会后，泗水县总工会举办工友创业培训班，以电商赋能助力乡村振兴为主题进行了培训；消防工作人员重点围绕火灾事故案例讲述了消防安全的重要性、火灾危险性、紧急医疗救助和防火应对措施，并现场演示了消防器材的使用方法。

记者 曹梦溪