

新华解码·中央一号文件

不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴

——解读2025年中央一号文件

■新华社记者 高敬 古一平 胡璐

党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，23日由新华社授权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。

■端牢“中国饭碗”，确保粮食稳产增产

2024年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产增产？

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量站上新台阶之后，也丝毫不能放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，去年单产提升对增产的贡献率达到八成，此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上，通过优良品种、农业科技应用等提高生产效率。同时，要顺应人民群众消费趋势变化，持续提升农产品品质。

他认为，不论是单产提升还是品质提高，品种都至关重要，要加大种子科技创新攻关，培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善，以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力，促进粮食稳产增产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，明确要求“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示，耕地受到严重破坏后，恢复起来难度大成本高，各地要总结经验教训，严格耕地总量管控和“以补定占”，分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树文长期致力于盐碱地综合利用。他认为，落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”，就要因地制宜、多管齐下，推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果大面积推广应用，坚定

做好盐碱地改良治理大文章，让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系，以调动各地种粮积极性，还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高层次统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

■多措并举增收，持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫，是抓好“三农”工作的底线任务。“及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶”“统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定”“建立分层分类帮扶制度”……来到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，文件对这项工作作出针对性部署。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，这些部署是巩固拓展脱贫攻坚成果、健全农村低收入人口帮扶体系的必然要求，将推动帮扶政策实施更精准、更有针对性，有助于提高资源配置效率，促进过渡期后常态化帮扶提质增效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排，提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝认为，健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫，将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑，推动更高质量的帮扶政策落地见效。

检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。在专家看来，文件从做好“土特产”文章、“共同体”文章等方面入手，着力提升农民增收致富能力。

如何做好“土特产”文章？张姝表示，各地要立足自身资源禀赋，坚持推进特色农产品全产业链发展，培育壮大

产业集群，不断提升产业附加值，推动产业有“钱”途。

不仅要做大蛋糕，还要分好蛋糕。文件明确，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。赵皖平说，这有利于形成新型农业经营主体与农户在产业链上优势互补、分工合作的良好格局，让农民稳稳挑上增收致富的“金扁担”。

■建设和美乡村，持续改善硬设施软环境

广袤乡村是人民群众的家园。围绕乡村“硬设施”和“软环境”建设，中央一号文件作出具体部署：

分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设；持续推动“四好农村路”高质量发展；推进农村客货邮融合发展；加强村级寄递物流综合服务站建设……

“这是在城乡融合大背景下采取的政策措施。”中国人民大学教授孔祥智说，统筹县域城乡规划建设，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，补齐农村基础设施短板，积极推动城乡基础设施一体化发展。

乡村不仅要宜居，还要和美，这离不开乡村发展“软环境”的打造。

文件提出加强文明乡风建设，例如，推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。南京农业大学副教授仇童伟认为，加强文明乡风建设将对乡村发展产生一系列积极影响，有利于传承农耕文明，提振农民群众精气神，为乡村全面振兴铸魂。

同时，文件还提出推进农村移风易俗。专家表示，高额彩礼、人情攀比等陈规陋习影响社会风气、加大农民负担，甚至滋生出一系列社会不和谐因素。各地要推进农村移风易俗，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

乡村全面振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。文件明确加强农村基层党组织建设，并提出“保持县级党政领导班子任期稳定”“着力解决部分年轻干部在农村基层‘水土不服’问题”等。专家认为，这将有助于基层党组织更好扛起政治责任，以更强的责任感、更大力度推进乡村全面振兴。

新华社北京2月23日电

新华时评

优化营商环境，更好促进民营企业发展

■新华社记者 刘阳 刘开雄

日前召开的民营企业座谈会释放出促进民营经济健康发展、高质量发展的鲜明信号。民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，进一步优化支持民营经济发展壮大的营商环境，在当前尤为重要。

优化营商环境，要着眼于机会公平、竞争公平。市场准入是经营主体参与经济活动的前提，公平竞争是市场经济的基本原则。要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍是党中央的明确要求。对此，必须全力抓好落实，解决好民营企业在相关领域存在的典型问题，为民营企业创造更加公平的发展环境。

优化营商环境，要把握好“有所为有所不为”。经营主体的需求在哪里，服务就要跟进到哪里。杭州“我负责阳光雨露、你负责茁壮成长”的创新创业品牌孵化了“六小龙”，也带来了启迪：政府的精力和资源重点应放在培育壮大耐心资本、完善创新创业环境、强化知识产权保护等“刀刃”上，让企业大胆闯、放手拼，坚决做到无事不扰、有求必应。

优化营商环境，要把构建亲清政商关系落到实处。“亲”和“清”本质上是干事和干净的关系，关键要将二者有机统一起来。上海浦东新区纪委监委划出政商交往的红线和底线，浙江台州企业诉求经人大评议该办不办的由纪委介入调查问责……多地围绕亲而有度、清而有为

不断探索，明确政商交往边界，促进政商关系良性互动，进一步激发民营企业活力。

优化营商环境，要持续推进法治建设。法治是最好的营商环境。政府要做到法定职责必须为、法无授权不可为，各类经营主体要依法合规经营。下一步，相关部门应加强重点领域法治保障，抓紧完善相关制度安排，规范涉产权强制性措施，严厉打击扰乱市场秩序的违法行为，以法治的确定性稳定市场预期，增强发展信心。

优化营商环境没有终点。政府、企业和社会各界共同努力，持续破解难题、激发潜力，将为包括民营企业在内的各类经营主体培育发展沃土，为经济高质量发展提供坚实支撑。

新华社北京2月23日电

(上接1版A)推出“服务大开放大招商 助力济宁高质量发展十项措施”，为全市280个重点项目成立专属服务团队，以“电等发展”的先手棋，为“大开放、大招商”保驾护航。兴隆庄光伏项目的成功并网，成为全省采煤沉陷区最大的漂浮式光伏电站，让“煤炭沉陷区”变身“绿色生长区”，推动济宁由传统煤炭能源基地向绿色能源产业核心区快速迈进。

■服务创优 激发民营经济动能

在全市绿色低碳高质量发展大会上，来自各个行业的民营企业企业家们作为会议的贵宾、主角，成为我市进一步支持民营经济发展、激发市场活力的风向标。目前，全市民营经济市场主体达到100万户，民营经济占GDP的比重超过60%，贡献了全市70%以上的税收、近90%的就业，撑起了济宁经济发展的半壁江山。

可靠的电力保障，为民营企业发展提供了更加充足的信心和广阔的空间。2024年6月，山东省“十强”产业重点培育项目——恒信集团50万吨甲醇制乙醇项目建设涉及的4个区段同时开工。面对连续高温橙色预警和中高考安保任务叠加的复杂局面，国网济宁供电公司统筹部署，安排8支施工队伍、117人昼夜奋战，提前完成竣工送电，为这家国内煤化工领域的龙头企业实现绿色转型提供了战略支撑。项目负责人刘凯感慨道：“供电公司始终扮演着先行官的角色，哪里有发展需求，哪里就有电力保障。”

同样感受到电力服务温度的还有华勤集团意大利欧络集团新能源汽车电机制造中外合资项目。面对首次遇到的变电站迁改需求，国网济宁供电公司“事不避难、事不过

夜、事争一流”的工作作风，创新采用“预制舱”变电站建设模式，仅用75天完成一座110千伏变电站的建设，创造了工程奇迹，为项目进度打下了坚实基础。

护航民营经济发展，供电始终想在前、走在前、干在前。2024年，国网济宁供电公司深入实施“赋能民营经济发展十项措施”，对接走访全市358个重点民营企业，通过“三省”“三零”服务为2682户小微企业、1974家用户节省投资2.01亿元。全面推行“高效办成一件事”，电力业务实现“刷脸办”“一证办”和“一网通办”全覆盖，让企业少跑腿、数据多跑路。通过提供可靠、便捷、实惠、绿色的电力服务，国网济宁供电公司助力企业纾困解难、降本增效，连续三年荣获“支持济宁发展突出贡献单位”、“济宁”获得电力”指标保持全省第一，为民营经济发展注入了强劲的电力因子。

■绿色引领 高效推进能源转型

2月9日上午，由山东新能船业建造的京杭运河最大尺寸LNG动力内河集装箱运输船“济宁港航9001”在龙拱港首航。这艘满载达5000吨、长度90米的“蓝色巨轮”，相较于传统内河船型，船阻降低6%、能效提升3%、自重减轻5%，氮氧化物、颗粒物等污染物排放降低90%以上，碳排放降低15%以上，成为济宁绿色航运的崭新名片。

巨轮航行壮丽的背后，是电力赋能的润物无声。作为济宁打造北方内河航运物流中心的重要板块，山东新能船业是全国首个集研发设计、智能制造于一体的绿色、智能、现代、标准化新能源船舶制造基地。为保障项目建设，国网济宁供电公司创新实施“客户经理+项目经理”服务模式，提

前开展配套电网建设，完成220千伏幸福变电站投产送电，新建改造电力线路5.6千米，有力保障了项目建成达产。如今，“坚强电网”与“运河水网”同步延伸，电力正改变着古老运河的底层逻辑，掀开绿色低碳高质量发展的新篇章。梁山港的新型岸电系统让系泊船只告别传统柴油发电机的噪音与污染，跃进港利用煤棚顶部空间建设配储光伏项目，年发电量达280万千瓦时，每年可节约标准煤817吨、减少碳排放2252吨。龙拱港则在稳定电流的支撑下，投用自动化岸桥、全自动场桥、无人集卡等智能化设备，作业效率提升30%，成为全国首批实现无人智能运输常态化运行的内河港口……在稳定的电力支撑下，全长230公里的京杭运河济宁段常年稳定在“丰水季”，内河港口吞吐量稳居山东省第一，运河“黄金坐标”愈加闪耀。

电力对济宁绿色低碳高质量发展的支撑，不仅是运河航船破浪前行的磅礴动力，更是融入群众日常生活的绿色幸福源泉。2月8日，济宁市发放1500万元汽车消费券，进一步激活汽车销售市场，提振居民消费信心。在这场新能源“绿色出行”的浪潮中，国网济宁供电公司以高效服务体系和便捷充电网络建设为双轮驱动，全力支撑汽车消费“绿色转型”。

充电小切口，民生大幸福。国网济宁供电公司实施“电动鲁乡”行动，济宁在全省率先实现居民充电桩报装“线上点单、一次办好”，经验做法获评山东省优化营商环境创新实践最佳案例。与此同时，加快构建高质量充电网络体系，累计投运充电站360座、充电桩1673台，提前一年实现全市充电设施“乡乡全覆盖”，让绿色出行“不焦虑”、让群众生活“更舒心”，惠民生、扩消费、促发展成效显著，群众满意度持续提升，绿色发展的幸福指数不断刷新。

■助力民生工程 守护万家灯火温暖

近年来，济宁银行始终将支持“民生工程”作为融入区域经济、推动自身高质量发展的重要着力点，积极履行社会责任，全力做好城市更新、供水供热、公共交通、环境治理等重点项目的金融服务保障工作，以实际行动增强群众的获得感、幸福感、安全感，擦亮“金融为民”的底色。

城市更新建设对于提升城市品质至关重要。梁山县水浒生态片区城市更新项目是梁山县委、县政府贯彻城市更新行动整体部署的重点项目。2024年2月得知项目资金需求后，济宁银行秉持为民初心，高度重视并迅速响应，通过优化审批流程、开辟绿色通道等方式，快速为项目批复3.5亿元，目前已发放贷款9300万元，有力支持了区域居民生活环境改善和品质提升。



土煎饼“摊”出共富新画卷

■济宁日报全媒体记者 梁琨 通讯员 侯文俊 廉渊博

在泗水县杨柳镇老泉村，每天清晨，阳光还未完全照亮村庄，村里的煎饼坊就已热闹起来。工人们熟练地将面糊摊在烧热的鏊子上，手腕轻轻一转，一张张薄如蝉翼、色泽如玉、散发着麦香的煎饼便新鲜出炉。煎饼层层叠起，热气在屋内弥漫，也为村庄带来了蒸蒸日上希望。

煎饼，这一北方地区的传统主食，承载着杨柳人的饮食记忆和地方文化。老泉村党支部书记王磊满怀憧憬地表示：“煎饼是咱杨柳人的心头好，更是悠久文化的体现。我们想把这特色美食发展成产业，让自家种的粮食增值，带领全村人走向富裕。”

2024年，老泉村迈出关键一步，将闲置校舍改造成煎饼工坊并试营业。当地优质的麦、米、高粱等粮食，无需额外添加，就赋予了煎饼香甜口感和软糯质地。一经推出，供不应求。

为满足市场需求，老泉村今年进一步扩大生产规模，通过多方筹措资金，购置3台全自动化煎饼生产机器。这不仅保证了煎饼品质，还大幅提高生产效率。如今，工坊内6名工人，每天能加工制作300公斤煎饼。

老泉村的成功并非个例。近年来，杨柳镇深入挖掘本地特色优势与传统技艺，整合各类主体资源，秉持连片发展、共富带动理念，推行“一村一品”战略。除老泉煎饼坊外，于家泉村于氏煎饼、楚夏寺村一次性酒店用品、夏李庄村手工作坊、郝家园村草莓采摘园等共富工坊如雨后春笋般涌现。这些工坊以强带弱、优势互补、抱团发展，构建起了兴村共富链。

2024年，杨柳镇共富工坊培育22名致富带头人，带动村集体增收90余万元，提供170个就业岗位，让乡亲们在家门口就能实现就业增收。“工坊建在村头，岗位设在家门口，我们把资源优势转化为发展优势。对杨柳镇而言，共富工坊就像乡村振兴的关键钥匙，激活闲置资源，鼓起村民腰包。”杨柳镇党委书记袁洪秀说道，杨柳镇将乘势而上，深耕共富工坊，不断推动产业升级，让共同富裕的梦想照进每一个村民的生活，让他们在这片希望的田野上收获满满的幸福和欢笑。

■扩就业 促消费 强信心

汶上县 就业帮扶“赶大集”

本报汶上讯(全媒体记者 鲍童 通讯员 刘娜)为保障企业复工复产用工需求，帮扶农民工、就业困难人员等群体就业创业，近日，汶上县苑庄镇利用赶集日，组织开展“就业政策赶大集”活动，把赶集日变为宣传日、活动日，为群众送上就业最新政策和把服务。

活动现场，人头攒动、热闹非凡。由该镇人社所工作人员、志愿者等组成的宣讲队伍穿梭其中，与群众亲切交流，推介就业岗位相关信息，发放“宣传册”“明白纸”等通俗易懂的政策宣传资料。并结合实际情况，详细解读就业创业补贴、社会保险补贴、职业技能培训、创业担保贷款等惠民政策，让群众听得懂、用得上，确保就业政策真正精准惠及全镇人民。

“在家门口就能了解到这么多就业信息，还清楚了各种就业政策，对我们这些不能熟练通过手机找寻工作的人帮助很大。”前来咨询的李大哥高兴地说。

据统计，本次活动共发放宣传资料300余份，现场答复群众咨询100余人次，显著提升了辖区群众对就业政策的知晓率和认可度。

■优化营商环境 助力高质量发展

邹城市 做优服务保障 护航产业发展

■通讯员 盛震

“多亏了‘e路宠企’服务队，我们的项目才能这么快启动。从开始申请到审批通过，每个环节都有专人指导，遇到问题也耐心解答，沟通特别顺畅，给我们公司下一步发展增添了很大信心。”近日，山东农保产业园有限公司的孙经理对邹城市行政审批服务局的服务赞不绝口。

据悉，山东农保产业园有限公司计划新上年产10万吨绿色植保产品研发生产项目，计划投资41亿元，建设制氮、循环消防水系统、RTO尾气焚烧、自动化控制等配套设施以及反应釜、冷凝器等设备900余台(套)。项目建成后，预计可实现年净利润7.5亿元，税收2.5亿元，将成为山东重要的高端绿色植保产品生产基地。

为解决项目审批事项多、材料繁杂等问题，邹城市行政审批服务局坚持以“高效办成一件事”为牵引，创新实施了项目设立、投资促产、道路挖掘等5个“一件事”改革，持续优化办事流程，强化多个事项合并办理，形成了“施工许可7合1”“联合报装8合1”等办理模式，审批效率提升30%以上。

同时，为进一步答疑解惑，解决项目遇到的实际问题，该局还组建了4支“e路宠企”服务队，深入项目一线，提供政策咨询、业务指导和帮办服务。根据项目特点，量身定制了12个专项审批流程图，编制了“一企一策”审批方案和政务服务手册，显著提高了项目手续申报的一次性通过率，为企业节省了大量时间和精力。服务队成立以来，累计解决项目各类诉求3100余项。

■助力外贸发展 推进国际业务汇通四海