

高质量完成“十四五”规划

破壁垒 畅循环 激活力

——市场监管总局详解“十四五”全国统一大市场建设“成绩单”

■新华社记者 唐诗凝 赵文君 古一平

国务院新闻办公室22日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，介绍“十四五”时期市场监管高质量发展成就。“十四五”以来，全国市场监管系统坚持监管规范和促进发展并重，市场环境更有活力、更加公平，为推进全国统一大市场建设、推动经济社会高质量发展提供有力保障。

营商环境持续优化 有效激活企业活力

发布会上的数据显示，“十四五”以来，我国企业净增1999.9万户，个体工商户净增3394.6万户。

市场监管总局局长罗文介绍，“十四五”时期，市场监管总局不断优化事前事中事后监管机制，为各类经营主体提供公平公正的营商环境，有效激发了经营主体的发展动力和创新活力。

市场准入更加规范。深化注册资本认缴登记制度改革，遏制天价出资、超长出资、盲目出资等市场乱象，有效提升注册资本“含金量”；推行登记注册“实名认证”，防范打击恶意逃废债行为，拧紧登记管理“安全阀”；发布全国统一的市场准入负面清单，优

化设置登记事项“红绿灯”。

市场退出更加顺畅。进一步推进企业注销便利化，为企业退出市场提供操作性更强的行政指导；全面实施经营主体简易注销登记，确保无债权债务经营主体能够通过简易注销程序，最短21天就可以退出市场。

企业办事更加高效。持续压缩企业开办时间，推广企业开办全程网办；推动开办餐饮店、企业信息变更、企业迁移登记、“个转企”等“高效办成一件事”，开办餐饮店时间由过去的37天减少至现在的15天，企业信息变更材料由23份精简至6份。

监管执法效能提升 市场秩序持续向好

良好的市场秩序是促进经营者健康发展和消费者放心消费的重要保障。

市场监管总局副局长柳军说，“十四五”期间，市场监管部门不断强化监管执法和综合治理，积极提升经营主体合规能力，坚决维护消费者合法权益，全国市场秩序得到了有效规范。

数据显示，整个“十四五”期间，全国市场监管部门共处理投诉举报8902.8万件，为消费者挽回经济损失217.1亿元；全国消协组织共受理消费者投诉574.9万件，挽回

经济损失57.8亿元。

国家药监局副局长杨胜介绍，“十四五”期间，我国全方位筑牢药品安全底线，全链条支持医药产业高质量发展，全覆盖保障人民群众用药需求。“目前，我国医药产业规模位居全球第二位，创新药在研数量达到全球的30%左右。”

进一步优化临床急需境外新药的审评审批程序，让我国患者更更快地享受到全球最新药物研发成果。“十四五”以来，共批准387个儿童药品、147个罕见病药品上市，有效满足了重点人群的用药需求。

夯实法治根基 建设好全国统一大市场

“我国市场规模庞大、发展空间广阔，发挥好这个优势，需要大力破除地方保护、及时防止和制止市场垄断，维护好、建设好全国统一大市场。”罗文说，经过不懈努力，畅通和做强国内大循环方面形成了一系列有效的保障机制，消除了一系列制约要素资源流动的堵点卡点。

破除地方保护、维护统一大市场的制度更加健全。推动反垄断法实现颁布15年后的首次大修，第三次修订反不正当竞争法，将强化竞争政策基础地位上升为法律规定，

适应了我国新形势下反垄断反不正当竞争需要。推动出台《公平竞争审查条例》，实现国家、省、市、县四级政府审查全覆盖，对以行政手段干预市场行为强化了制度约束。

加大“非理性”竞争综合整治力度，强化对企业间过度低价竞争的规范引导。“持续开展制止滥用行政权力排除、限制竞争专项执法，发现和废除了阻碍要素流动的政策措施4218件，查处行政性垄断案件239件，及时纠正了地方保护、市场分割等突出问题。”罗文说。

围绕平台经济健康发展，市场监管总局副局长邓志勇说，坚持管促结合、刚柔并济，维护网络交易秩序、净化网络市场环境，把规矩“划清楚”、对乱象“出重拳”、将服务“送上门”。

市场监管总局会同相关部门持续开展网络市场监管专项行动。突出强化直播电商乱象治理，加大违规行为监测处置力度。督促网络交易平台全面取消不合理限制，提升收费合理性和透明度，要求外卖平台规范促销行为、理性参与竞争、共建良好生态。

“我们将继续聚焦纵深推进全国统一大市场建设这一重要改革任务，以更大力度破除地方保护和地方保护主义，以更大决心维护公平竞争市场秩序，全力推动全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。”罗文说。
新华社北京8月22日电



检查校车迎开学

8月22日，在山东省临沂市沂南县铜井镇中心小学，沂南县公安局交通管理大队民警在检查校车。新学期开学临近，多地开展校车安全专项检查，及时排除隐患，确保学生乘车安全。
■新华社发 王彦冰 摄

增值税留抵退税政策进一步完善 有哪些“变”与“不变”？

■新华社记者 申诚

22日，财政部会同税务总局对外发布公告，明确了关于完善增值税留抵退税政策的各项安排。其中，对制造业、科学研究和技术服务业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业等4个行业按月全额退还期末留抵税额，并调整部分行业退税比例和条件。

近年来，我国持续完善增值税留抵退税政策。在业内人士看来，财税等宏观政策需要相机抉择、适时调整。为适应经济社会发展新形势，此前因时因势阶段性实施的增值税留抵退税政策，也需要进一步调整完善，建立起常态化留抵退税制度。

根据此次发布的公告，自2025年9月起，对制造业、科学研究和技术服务业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业等4个行业实施按月全额退还期末留抵税额政策。对其他行业按照一定条件和比例退还留抵税额。允许符合条件的纳税人全额缴回已取得的留抵退税或即征即退、先征后退（退）税款后，重新选择今后适用政策。

中国财政科学研究院公共收入研究中心主任梁季表示，根据公告，对制造业、科学研究和技术服务业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业，以及房地产业的留抵退税政策保持不变。除上述行业外，对其他行业设置了退税条件和比例。

“可以看到，留抵退税政策进一步调整完善，保持制造业、房地产业等领域政策的一致性和连贯性，突出对制造业、科技创新和绿色发展等国家发展战略的支持导向，提升政策精准性。”梁季说。

根据公告，可申请留抵退税的条件是：大多数行业的纳税人需在申请退税前连续6个月期末留抵税额均大于零，且第六个月留抵税额与申请退税前一税款所属期上一年度12月31日相比期末新增留抵税额不低于50万元。

梁季表示，这样的政策安排，是对“偶发性”留抵退税的退税设置条件。“这不仅符合国际惯例，也有利于减轻征纳双方的退税管理成本。同时，纳税人未退还的留抵税额还可结转下期继续抵扣。”

此外，根据公告，纳税人还可以重新选择享受留抵退税或增值税即征即退、先征后退（退）政策，但一旦选择后36个月内不得变更。

梁季表示，为纳税人提供留抵退税或即征即退、先征后退（退）“二选一”的政策设计，一方面，给予纳税人更多选择权，让纳税人可以根据经营实际择优选择适用政策，并加强风险防范；另一方面，有助于更好维护政策的公平性，增强政策协同。设置36个月内不得变更，则有利于引导纳税人理性选择适用政策，有助于降低政策实施成本，提高政策确定性。

新华社北京8月22日电

解放军驻澳门部队第26次建制单位轮换工作顺利完成

新华社澳门8月22日电 根据《中华人民共和国澳门特别行政区驻军法》和中央军委命令，中国人民解放军驻澳门部队于22日组织了进驻澳门以来第26次建制单位轮换。轮换行动中，驻澳门部队严格遵守澳门特别行政区法律法规，组织有力、严整有序，全程安全顺利，展现了过硬的军事素质和优良作风。

清晨，轮换进驻澳门的部队在珠海基地集结，参加欢送仪式。仪式现场，官兵们整齐列队，士气高昂，车辆有序编队，部队整装待发。欢送仪式后，部队按照战斗编组，以摩托化机动方式行进，通过横琴口岸进入澳门。在澳门氹仔军营，驻澳门部队组织了防务交接仪式。

此次轮换出澳的官兵圆满完成驻防澳门各项任务，以实际行动维护了国家主权、安全、发展利益，展示了人民军队威武文明的良好形象，为维护澳门繁荣稳定作出了重要贡献。轮换进澳的官兵进驻前有针对性地学习法律法规，聚焦防务要求精益求精，完全有信心、有能力履行好防务职责，维护好澳门长期繁荣稳定。

这次轮换行动得到了澳门特别行政区政府和社会各界的大力支持，进一步加深了与澳门同胞的鱼水情深。通过这次建制单位轮换，驻澳门部队将继续保持旺盛战斗力和履行防务职责的能力，全面加强部队建设，全面提高履行防务能力，发挥好定海神针作用，为继续开创具有澳门特色的“一国两制”实践新局面作出更大贡献。



8月22日，中国人民解放军驻澳门部队组织进驻澳门以来第26次建制单位轮换。

■新华社发 陈帅 摄

请听档案说

跨越齐鲁陇原的温度契约

山东公用热电集团有限公司 渠蕊菱

指尖触上山东公用热电集团档案室的铁柜，齿纹间温热游走，似沉睡三十年的供热管网骤然苏醒。推门而入，光影流转间，集中供热的变革画卷缓缓展开，记录着热电厂的奋斗足迹，也燃动着“守护民生温度”的滚烫初心。

档案织就民生暖卷

焊花里的热源革命。2020年，济宁启动保障西部12万户居民供暖的重点工程。山东公用以6.1亿为墨，38公里管网为笔，将376道焊口质量严格把控，在任城、嘉祥重绘“双热源互补”温暖经纬。项目工期压缩60%，暖流提前20天入户；年减燃煤25万吨、封存480吨二氧化硫，PM2.5浓度下降，绘就民生与生态双赢画卷。

夏修卷里的民生刻度。泛黄的“冬病夏治”手册里，藏着检修密码，每年夏季，工作

人员顶着高温对供热设施开展全面检修，力争从源头上解决设施老化、供热不均等问题。387组换热器经超声波清洗焕新，23座换热站完成全面智能改造，实现水温、压力精准调控，为冬季暖流平稳入户筑牢基础。

智慧管网在档案里生长

数据流里的温度密码。2023年4月，《山东省保障群众温暖过冬办公室关于2022—2023采暖季典型经验的通报》将荣誉授予热电厂，省住建厅的通报表扬记录着数智化管控平台获评全省典型的高光时刻。从传统供热到智慧调控，每一度热都有了“眼睛”和“大脑”。档案背后，是无数个技术攻坚的会议纪要，是工作人员的不解努力，是调度大屏上跳动的数据流，更是千家万户安心的暖意。

1200公里的暖流西行。编号“2023—

06—06”的《庆城县集中供热智能化改造项目协议》上，山东公用热电集团董事长杨勇郑重签下名字。特许经营协议签订后98天，首台DN800智能换热站便在马岭镇破土动工。管网中的5G物联网压力传感器，与陈冬岩院士团队研发的“戈壁地质热传导模型”形成算法共振，管网热损失率降低19.2%。传统契约的墨香与智慧契约的电流，将齐鲁大地的温暖经验，注入黄土高原的千家万户，谱就1200公里的温暖交响。

档案袋里的烟火气

档案里的暖信笺。2021年深冬的邮戳上，几封沾雪的表扬函从各地飞向热电档案柜：11月10日，兖州区委、区政府的烫金通报将热源替代工程竣工图镌成勋章；11月23日，汶上县住建局表扬信留着油墨

温热；12月8日，曲阜市政府表扬信与初雪共振。这些温暖契约，将“提前供暖”的果敢与“不计成本”的赤诚，在齐鲁版图脉动成不冻暖流。

档案里的民生痕。人民网剪报上，抢修队员脊背比暖气片灼目；“暖宝进万家”手册中，用户感谢卡字迹比数据更暖；粉莲街居民赠送的“暖身暖心”锦旗、鱼台县群众送来的雪夜抢修锦旗是民生温度的珍贵见证。

时光延续温暖约定

这些编号的档案柜，是山东公用的“温暖约定”，也承载着济宁的温暖记忆。管网从斑驳到智能，热流从一城到千里，技术在变，但“让温暖永驻百姓心间”的初心始终不变。档案在柜中呼吸，恰如我们从未停歇的脚步。

待再启时，续讲民生温暖的岁岁年年。

村规民约树新风 乡村治理绘美景

■通讯员 周广慧

“搁20年前，谁能想到咱庄稼人的日子能过得这么带劲？”日前，任城区唐口街道张寨新村村民王志英背着手站在自家门前，她驻足望着墙上新画的主题墙绘说。“现在村里环境变美了，生活质量也高了，大伙儿每天还能聚一块儿跳跳广场舞，美得很。”提起张寨新村这几年村容和民风的变化，在村里生活了大半辈子的张尊红很有感触。这一切的变化，还要从一个“1+X”乡村治理

模式说起。

10年前，为了改进村容村貌、村风民风，推进乡村治理新模式，张寨新村在村党支部引导下成立了老干部协会、老队长协会、人民调解委员会、红白理事会、集体经济合作社等村民自治组织。村党支部书记张存先带着党员干部挨家挨户走访宣讲，收集的上百条意见中，婚丧嫁娶的“面子债”高居榜首。在村民议会上张存先说：“大家要改变‘老做法’、接受‘新观念’，只要大家同意，在乡村治理中咱们

村就先拿移风易俗‘开个刀’。”在广泛听取群众意见后，村里制定了“一约五会”制度，“一约”即村规民约，“五会”即村民议事会、红白理事会、孝善理事会、道德评议会和禁毒禁赌会。

“以前村里办红白事总是讲排场比阔气，让许多家庭苦恼不已。”村民张海峰说，现在酒席多少桌、随礼多少钱，红白事操办的标准在“一约五会”制度里都有详细的规定，省心又省钱。

“为了让大家认可移风易俗的规矩，村

里通过‘走一走’‘问一问’‘谈一谈’等方式，开展移风易俗理论宣讲活动，还把村规民约做成展板放在街道旁和广场上，让‘喜事新办、丧事简办、小事不办’的理念慢慢被大家接受。”张存先说。

乡村要美，美在文明。张寨新村还在村党群服务中心设置了光荣榜，对在村民代表会上评选出的“好婆婆”“好媳妇”等文明典型进行表彰，通过开展各类文明评选活动，引导广大村民自觉塑造良好家风，社会风气持续向善向好。

经典家训选编

- 不准用国家或集体的公款大吃大喝，请客送礼；
- 不准参加封建迷信活动；
- 不准赌博；
- 不准挥霍浪费粮食，用粮食做酒做糖；
- 不准拿现有公款或向社员派粮派款，唱戏、演电影，谁看戏谁拿钱，谁吃谁拿钱；
- 业余剧团只能在本地本队演出，不准到外地营业演出，更不准借春节演出为名大买服装道具，大肆铺张浪费；
- 各机关、学校、企事业单位和党员干部都要以身作则，勤俭过年，一律不准请客送礼，不准拿国家物资到生产队换取农副产品，不准用公款组织晚会，不准送戏票，礼堂十排以前的戏票不能光卖给机关干部，要按先后顺序售票，一律不准到商业部门要特殊照顾；
- 不准利用职权到生产队或其他部门索取物资；
- 积极搞好集体的副业生产，增加收入、改善生活，不准弃农经商，不准投机倒把；
- 不准借春节之机，大办喜事、祝寿吃喜、大放鞭炮、挥霍浪费。

本文系焦裕禄亲自起草。焦裕禄，山东博山人，曾任河南兰考县委书记，革命烈士。他在兰考工作期间展现的“亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献”精神，被概括为“焦裕禄精神”，列入第一批中国共产党人精神谱系。

《干部十不准》是一份既平常又不平常的文件。说它平常，是因为这份文件规定的每一条，都是每名共产党员、革命干部应该时刻遵守的起码准则；说它不平常，是因为这份文件规定的每一条原则，都闪耀着共产主义的思想光辉，都是对特权思想的有力批判。焦裕禄把职位看作是为人民服务的岗位，把职权看作是党和人民的委托，显示了一名共产党员大公无私的革命精神和严于律己的崇高风范。

清算公告

济宁市殡葬协会，统一社会信用代码：51370800MJE490083X，在济宁市民政局及有关机关指导下成立清算组，对单位债权债务进行清理清算，请有关债权人于本公告之日起45日内向本单位清算组申报债权及办理债权登记手续。逾期不申报，视为自动放弃。特此公告。联系人：冯宜宾。联系电话：15698090567。联系地址：济宁市太白湖新区圣贤路7号省运会指挥中E区5楼。

2025年8月23日